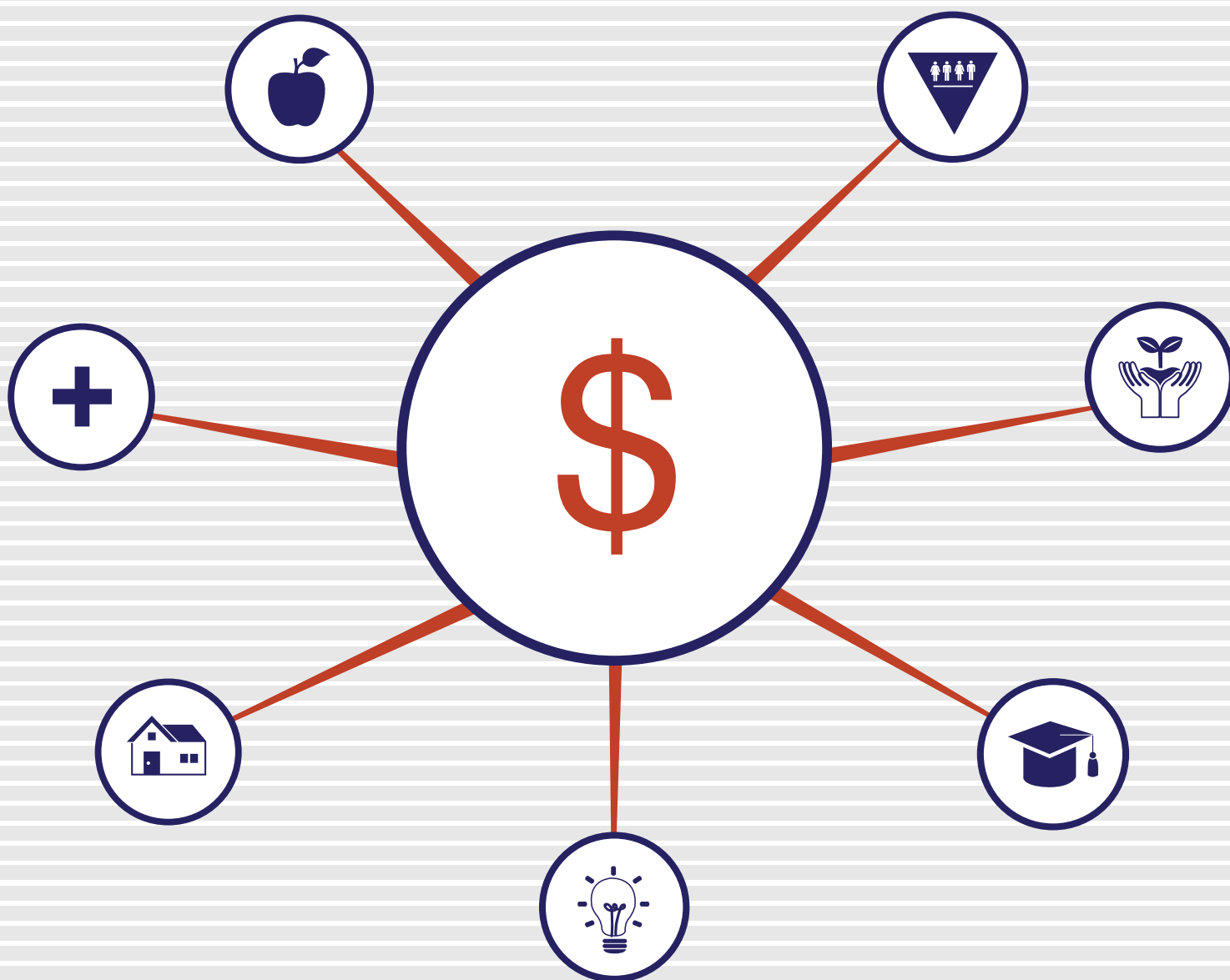


La Tercera Conferencia sobre Financiamiento al Desarrollo

¿Cómo llega América Latina y el Caribe a Addis Abeba?



Julio de 2015
Bogotá D.C., Colombia



¿Qué se definirá y qué no se definirá en Addis?

Se necesitará invertir en los países en vía de desarrollo aproximadamente 4 trillones de dólares cada año, desde 2015 hacia 2030, para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).¹ Por otro lado, los flujos financieros ilegales “sobrepasan los 150 mil millones de dólares, lo que representa más de diez veces la cooperación internacional al desarrollo (...) y se asemeja a lo que la región recibe por inversión extranjera directa.”²

En un escenario global de grandes restricciones fiscales, además de la presente reconfiguración de la cooperación internacional para el desarrollo y el rol del sector privado frente al desarrollo sostenible, surgen iniciativas para las cuales hacen falta vías de hecho efectivas, y voluntades políticas movilizadas en torno a las mismas.

CEPEI en miras a la Tercera Conferencia sobre Financiamiento al Desarrollo (en adelante FfD3) en Addis Abeba, Etiopía, presenta este análisis para exponer el contexto actual del proceso, las posiciones de los diferentes actores y la importancia de las decisiones que se tomen, o no, frente a cómo se financiará el desarrollo en el mundo durante los próximos 15 años. De esta manera, buscamos explicar lo sucedido recientemente en las negociaciones intergubernamentales en las Naciones Unidas previas a la conferencia, las posiciones de América Latina y el Caribe frente a estos escenarios, temas claves en el camino a la implementación de la futura Agenda Post-2015 sobre el desarrollo sostenible.

La conferencia en Addis Abeba será el escenario donde la comunidad internacional de Estados deberá adoptar compromisos y tomar decisiones para asegurar los recursos financieros necesarios para implementar programas y políticas orientadas al desarrollo sostenible, lo cual incluye la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La conferencia no establecerá topes mínimos o cuotas de recursos financieros a cumplir por los Estados u otros actores.



¿Qué es lo último de las negociaciones?

Las negociaciones sobre el documento a aprobar en Addis Abeba han sido muy complejas, en tanto que los acuerdos generales a los que se han llegado son frágiles, y hay divisiones fuertes entre los países desarrollados y los en vía de desarrollo (en su mayoría representados por el bloque G-77+China) en cuanto las responsabilidades de los Estados y otros actores frente a la financiación del desarrollo. El nudo de los desacuerdos se ubica en torno a dos variables:

1. Mientras los Estados Unidos y la Unión Europea pretenden que la financiación del desarrollo se apoye en el principio de universalidad contemplado en la Agenda Post-2015, el G-77+China pretende dar centralidad al principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas.

¹ Según el Reporte de Inversión Mundial de 2014 realizado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). Disponible en: http://unctad.org/es/PublicationsLibrary/wir2014_overview_es.pdf

² Alicia Bárcena, “¿Cómo financiamos el desarrollo sostenible?” Disponible en: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/como-financiamos-el-desarrollo-sostenible.html>

II. Los países desarrollados se inclinan por unificar la ayuda al desarrollo y la dirigida específicamente a contribuir al logro de mejores niveles de sustentabilidad ambiental, mientras que los países en desarrollo ven en ese intento una excusa para “desviar” recursos de apoyo al desarrollo hacia el tema ambiental, lo que generaría de hecho un “recorte” de los recursos destinados como ayuda oficial al desarrollo.

Otro punto conflictivo se encuentra en las diferencias en torno a los modos y la institucionalidad que requerirá el seguimiento de los compromisos, mientras los países del Sur se orientan a utilizar el marco de Naciones Unidas, los del Norte plantean acudir a espacios alternativos.

Por esto, en la última ronda de negociaciones intergubernamentales orientada a aprobar lo que será el documento final de la FfD hubo sesiones posteriores a la semana de negociaciones originalmente planificada, que resultó insuficiente para lograr los acuerdos indispensables para poder seguir avanzando. El resultado fue señalado como positivo por los Estados que lograron establecer una serie de compromisos expresados en un borrador presentado el pasado 7 de julio, el cual será el documento base que se llevará a Addis Abeba. Los principales puntos a tener en cuenta de dicho documento son los siguientes:

- Generar un nuevo compacto social y servicios públicos esenciales para todos, teniendo en cuenta el principio de no dejar a nadie atrás, sin abandonar lo establecido en los ODM;
- Aumentar los esfuerzos para erradicar el hambre y la desnutrición;
- Establecer un nuevo foro para cerrar la brecha existente en infraestructura;
- Generar empleo productivo y decente para todos, promoviendo las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES);
- Redoblar esfuerzos para erradicar los flujos financieros ilícitos para 2030;
- Generar un trabajo conjunto con el sector privado para que sus prioridades estén alineadas con el bienestar de las sociedades;
- Reforzar la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) desde los donantes tradicionales, y tener en cuenta que la Cooperación Sur-Sur es un esfuerzo complementario mas no sustituto de la Cooperación Norte-Sur, mostrándo la primera como un mero acto de solidaridad entre los países del sur;
- Repensar la forma en la que los Bancos Multilaterales de Desarrollo están dando financiación para el desarrollo;
- Fomentar el comercio internacional como un motor importante para el desarrollo de las sociedades, combatiendo el proteccionismo en todas sus formas;
- Trabajar conjuntamente entre países acreedores y deudores para prevenir y solucionar situaciones insostenibles de deuda, a través de políticas orientadas al financiamiento, reestructuración o condonación de la deuda;
- Liberar nuevos recursos que conduzcan a ampliar la administración fiscal, mejorar los niveles de

transparencia y efectividad de los sistemas fiscales, incrementar la ayuda a los LDCs, y a invertir en ciencia, tecnología, innovación, construcción de capacidades y datos.



¿Qué busca América Latina y el Caribe en Addis Abeba?

Para percibir lo que piensan y qué posiciones representan los países de América Latina y el Caribe frente a la financiación al desarrollo, hemos analizado los debates y las declaraciones que se generaron en las plataformas más representativas de la región.

Para la CEPAL³, es importante que se establezca un fortalecimiento de medidas que conduzcan a **mejorar la administración fiscal** en los países de la región, especialmente orientadas a disminuir la evasión de impuestos; así como una **alianza global para erradicar los flujos financieros ilícitos**.

Por otro lado, la CEPAL también busca que se establezca la **condonación de la deuda de los Estados del Caribe**, una de las más elevadas del mundo debido al costo de endeudamiento asociado a su alta vulnerabilidad a los desastres naturales y a los cambios financieros internacionales, y el llamamiento a realizar esfuerzos que tiendan a la **movilización de recursos internos y externos**; y a abordar las asimetrías existentes en el plano internacional, permitiendo así que los países de renta media tengan un acceso más fácil tanto a la **transferencia de tecnología y conocimiento**, como a un mayor **poder de decisión** en las instituciones financieras internacionales.

En cuanto a la **Comunidad de Estados del Caribe (CARICOM)**, este bloque considera importante **impedir que los Estados del Caribe sigan siendo denominados Países de renta media** por su PIB per cápita, lo cual afecta sus posibilidades de recibir un mayor monto de Ayuda Oficial al Desarrollo (en adelante, AOD) frente a su constante vulnerabilidad frente al cambio climático y los cambios financieros internacionales. Asimismo, la CARICOM buscará que se fomente la cooperación hacia el Caribe en temas como la **recolección y el análisis de datos**.

Por otro lado, la **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)⁴** plantea principalmente tres propuestas: primera, el establecimiento de una **alianza global liderada por los Estados para el desarrollo** que priorice la eliminación de la pobreza en sus múltiples dimensiones, con medios de implementación efectivos, incluyendo metas cuantitativas de financiamiento, sin condicionalidades, de acuerdo con el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas, promoviendo así la reforma de la gobernanza económica global y el alcance universal de la Agenda Post-2015; segunda, el establecimiento de un **Plan de Acción integral para cooperación con países de renta media**, teniendo en cuenta los altos índices de pobreza y desigualdad en la región, lo que obligaría a crear una nueva estrategia de financiamiento y la revisión de los criterios de asignación de la Ayuda Oficial al Desarrollo para

³ Para mayor referencia, le recomendamos revisar el documento "Ten key messages of the Latin American and Caribbean Regional Consultation on Financing for Development" de la CEPAL.

⁴ Para mayor referencia, le recomendamos revisar la Declaración Especial 19 sobre Financiamiento para el Desarrollo, disponible en <http://www.celac2015.go.cr/declaracion-especial-19-sobre-el-financiamiento-para-el-desarrollo/>

que se amplíen a otros parámetros de medición que vayan más allá del PIB; y, finalmente, la promoción de **mecanismos innovadores de financiación** con miras a movilizar recursos adicionales y complementarios a fuentes tradicionales de financiación.

Como puede verse, existen puntos de convergencia entre las posiciones de las diferentes plataformas regionales, específicamente en la necesidad de reformar la gobernanza económica global (buscando así incrementar la participación de la región en instituciones económicas internacionales), la consideración de su situación de países de renta media con altos niveles de desigualdad y pobreza y, finalmente, la vinculación activa de actores del desarrollo y vías de acción no tradicionales para financiar el desarrollo.

Los líderes mundiales tienen una responsabilidad histórica frente al futuro del desarrollo sostenible del planeta, en Addis Abeba se verá si sus buenas voluntades se transforman en acciones concretas.

Referencias:

1. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *Ten key messages of the Latin American and Caribbean Regional Consultation on Financing for Development*. Disponible en: <http://www.regionalcommissions.org/ECLACffd10key.pdf>
2. CEPAL. *Financiamiento para el desarrollo en América Latina y el Caribe. Un análisis estratégico desde la perspectiva de los países de renta media*. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37767/S1500127_es.pdf?sequence=1
3. Alicia Bárcena. *¿Cómo financiamos el desarrollo sostenible?* (Columna de opinión) Disponible en: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/como-financiamos-el-desarrollo-sostenible.html>
4. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. *Declaración Especial 19 sobre Financiamiento para el Desarrollo*. Disponible en <http://www.celac2015.go.cr/declaracion-especial-19-sobre-el-financiamiento-para-el-desarrollo/>

Acerca de *Cepei*

Cepei es un centro de pensamiento independiente sin ánimo de lucro, no gubernamental, que trabaja a través de la investigación de campo e incidencia de alto nivel, para incrementar el impacto de las agendas globales sobre el desarrollo en América Latina y el Caribe. *Cepei* es socio de instituciones de Gobierno, sociedad civil y organismos internacionales, que a través de análisis promueve, genera y transfiere conocimientos sobre la agenda regional de desarrollo.



@infoCEPEI



CEPEI



infoCEPEI



www.

Cepei

.org




www. Cepei .org

Contacto

Philipp Schönrock, Director
psm@cepei.org

Javier Surasky, Coordinador de Investigación y Análisis
j.surasky@cepei.org