

GRANDES OBRAS DE DESARROLLO: ¿PARA QUÉ? ¿PARA QUIÉN? ¿QUÉ HACER?

Paul E. Little

Ph.D en Antropología

24 de abril de 2014

Infraestructura y Desarrollo

➤ **La infraestructura:**

- Determina la manera que una sociedad se transporta, se comunica y se organiza espacialmente
- Imprime un modo de vida específico en la sociedad
- Principal mecanismo de implementación del modelo de desarrollo

➤ **El modelo de desarrollo:**

- Guía para la construcción del futuro común de la sociedad
- Expresa sus los principales valores sociales, culturales e ambientales
- Tema fundamental del debate democrático en las sociedades contemporáneas

Desarrollismo y la Amazonía

- 1945-1964:
 - Teoría de la modernización
 - “Invención” del Tercer Mundo
 - 1º grande proyecto: Minería de manganeso
- 1965-1984:
 - Integración económica de la Amazonía
 - Grandes proyectos de infraestructura
 - Visión militar de desarrollo nacionalista
- 1985-2000:
 - Creación de grandes áreas protegidas
 - Demarcación de territorios indígenas
 - Eco-92: Desarrollo sustentable
- 2001-2014:
 - Nueva ola de megaproyectos
 - Fuertes inversiones brasileñas y chinas
 - Retrocesos en la legislación ambiental

El neodesarrollismo: 2001-2014

- Creciente *demanda global* para electricidad, combustibles fósiles, alimentos, minerales, agua
- Época de recursos naturales de *difícil acceso*
- Boom mundial de *commodities* sin precedentes
- *Crisis económica* global afectó más a los países industrializados
- Los *países emergentes*/BRICS ganaron espacio en la economía mundial

El neodesarrollismo en la Amazonía

Fronteras en expansión

- **Petróleo y gas natural**
 - **Soya**
- **Minería industrial**
 - **Oro**
- **Palma aceitera**
- **Carbón vegetal**

Principales lugares

- Ecuador; Perú; Colombia
- Mato Grosso; Santa Cruz
- Brasil; Perú; Ecuador
- Madre de Dios; Surinam
- Perú; Brasil
- Maranhão

El neodesarrollismo: Brasil y China

- **Nueva estrategia de desarrollo nacional**
 - *Megaproyectos* lideran el proceso de crecimiento
 - Pesadas inversiones de los *bancos nacionales de desarrollo*
 - *Internacionalización* de las empresas nacionales
 - Mano de obra barata y controlada (en *enclaves*)
 - Uso estratégico de *Acuerdos Bi-laterales*
 - Transferencia masiva de *fondos públicos* a empresas privadas

Brasil y China:

Financiando el neodesarrollismo

- **BNDES: Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social**
 - Fundado en 1952 – Desarrollismo post-guerra
 - Fuerte crecimiento en los desembolsos (2012 = US\$ 78 mil millones)
 - Rápida internacionalización de sus inversiones (América Latina y África)
 - Controla el Fondo Amazonía (total previsto: US\$ 1 mil millones)
- **China Eximbank**
 - Fundado en 1994 – Mayor agencia mundial de crédito (2009 = US\$ 70 mil millones)
 - Acuerdo con BID – Fondo Chino de Co-financiamiento para América Latina y el Caribe de 2013 (US\$ 2 mil millones)
- **Banco Chino de Desarrollo**
 - US\$ 810 mil millones en bienes totales
 - En 2011 proporcionó US\$74,6 mil millones en inversiones directas

Los megaproyectos de infraestructura

➤ Sector de transportes

➤ IIRSA/COSIPLAN

- 544 proyectos con un costo total de US\$ 130 mil millones
- 31 proyectos en la API: Agenda de Proyectos Prioritarios

➤ Carreteras inter-continenciales tienen prioridad (ejes Este-Oeste)

- Inter-oceánica Sur: la primera conexión terrestre entre el Atlántico y el Pacífico en latitudes tropicales
- Vías fluviales, ferrocarriles y puertos también son contemplados

Los megaproyectos de infraestructura

➤ Sector eléctrico

- Grandes hidroeléctricas son la más alta prioridad
- El Acuerdo Energético Perú-Brasil
 - Instala un marco temporal de cincuenta años
 - Garantía de venta de electricidad a Brasil (80%)
- Líneas de transmisión acompañan las hidroeléctricas
- Buscan control de los flujos hídricos de cuencas hidrográficas enteras

Los megaproyectos extractivos

➤ Sector de hidrocarburos

- Exploración y explotación de petróleo y gas natural en la Amazonía se concentra en Ecuador, Perú y Colombia
- Poco interés de la industria de utilizar tecnologías de bajo impacto
- Construcción de oleoductos y gasoductos que atraviesan áreas protegidas y territorios indígenas

➤ Sector minero

- Minería dispersa en toda la cuenca amazónica
- Oro, mineral de hierro, bauxita, cobre, manganeso, estaño, plata, titanio, vanadio, caolín
- Minas en Brasil, Perú y Ecuador lideran el crecimiento

Impactos territoriales

Industrialización de la Amazonía

- a) De los flujos hídricos (energía eléctrica)
- b) Del sub-suelo (minería e hidrocarburos)
- c) De los suelos (monocultivos agrícolas)
- d) Del bosque (plantaciones forestales)

Urbanización de la Amazonía

- a) Transporte terrestre substituye el transporte fluvial
- b) No hay políticas urbanas claras: urbanización desarticulada

Impactos ambientales

Erosión genética

- a) Pérdida de la biodiversidad
- b) Degradación forestal

Disrupciones acuáticas

- a) Represamiento de ríos de flujo libre
- b) Sedimentación de los ríos
- c) Quiebre en las migraciones de los peces

Potencial para un colapso ecológico

- a) Savanización (*Amazon dieback*)
- b) Inestabilidad pluvial (eventos extremos)

Impactos socioculturales

Pérdida de la diversidad cultural

- a) Destrucción de los modos de vida de los pueblos indígenas y otras comunidades tradicionales
- b) Invasiones territoriales
- c) Violaciones de los derechos humanos y de los pueblos

Creciente marginalización socioeconómica

- a) Epidemias y crisis sanitarias
- b) Barriadas pobres
- c) Altas tasas de desempleo

Enfrentando el neodesarrollismo: estrategia global

- Construir un *contrapoder* a favor de un desarrollo humano y sustentable que respete a los derechos de los pueblos y a los derechos de la naturaleza
- Ampliar el *espacio democrático* de debate y actuación sobre el desarrollo
- Garantizar que los *pueblos amazónicos* sean protagonistas de su propio desarrollo
- Elaborar una *visión pan-amazónica* cohesiva
- Implementar un *abordaje biogeográfico* de las cuencas hidrográficas amazónicas

Enfrentando el neodesarrollismo: agendas de cambio

- **Agenda Ambiental**
 - Conservación de la biodiversidad
 - Cambio climático (mitigación y adaptación)
 - Manejo integrado de las cuencas hidrográficas
- **Agenda de los Derechos de los Pueblos**
 - Demarcación y defensa de los territorios indígenas
 - Protección de los conocimientos tradicionales
 - Auto-determinación de los pueblos
- **Agenda Laboral**
 - Condiciones dignas de trabajo
 - Pagos justos para los trabajos

Enfrentando el neodesarrollismo: superando las tensiones internas

- Resolución definitiva de los casos de *sobreposición* entre áreas protegidas y territorios indígenas
- Uso de la Declaración de la ONU sobre los *Derechos de los Pueblos Indígenas* en los acuerdos ambientales internacionales
- Diálogo entre la ciencia occidental y las ciencias tradicionales sobre cambio climático: *alianza intercientífica* como fuente de poder
- Re-establecer *alianzas políticas* entre el conservacionismo internacional y las luchas de los pueblos de la floresta (Chico Mendes; Altamira)
- Aproximación entre la agenda de los *trabajadores de los megaproyectos* y las agendas de los ambientalistas y los pueblos indígenas

Enfrentando el neodesarrollismo: frentes reactivas

- Presionar a los Bancos Nacionales de Desarrollo e las Instituciones Financieras Internacionales para el uso de estrictas *salvaguardas* sobre inversiones
- Incidir en los procesos de toma de decisiones sobre el desarrollo de la región: *Consulta Previa, Libre e Informada*
- Levantamiento de *procesos judiciales* en fóruns nacionales e internacionales contra violaciones de los derechos humanos
- Cambios en las prácticas vigentes de planificación para incorporar las *Evaluaciones Ambientales Estratégicas*
- Oponerse a los *proyectos más dañinos* y con poco viabilidad económica o socioambiental

Enfrentando el neodesarrollismo: frentes propositivas

- Canalización de distintas agendas políticas dentro de una *visión pan-amazónica* cohesiva
- Desarrollo que surge de las prácticas y los aprendizajes de los *pueblos de la Amazonía* para atender a sus necesidades y aspiraciones
- Constitución y movilización de *nuevos actores* sociopolíticos y renovados procesos para la toma de decisiones
- Creación de *fondos de apoyo* para programas de desarrollo local
- La sociedad civil organizada en *redes activistas* (coordinación de la acciones y apoyo mutuo para las campañas)

Paradigmas de desarrollo

Paradigma Industrial

- Industrialización
- Monocultivos
- Megaproyectos
- Recursos no-renovables
- Lucro inmediato
- Clonaje genético
- Capital privado
- Producción destinada a los mercados globales

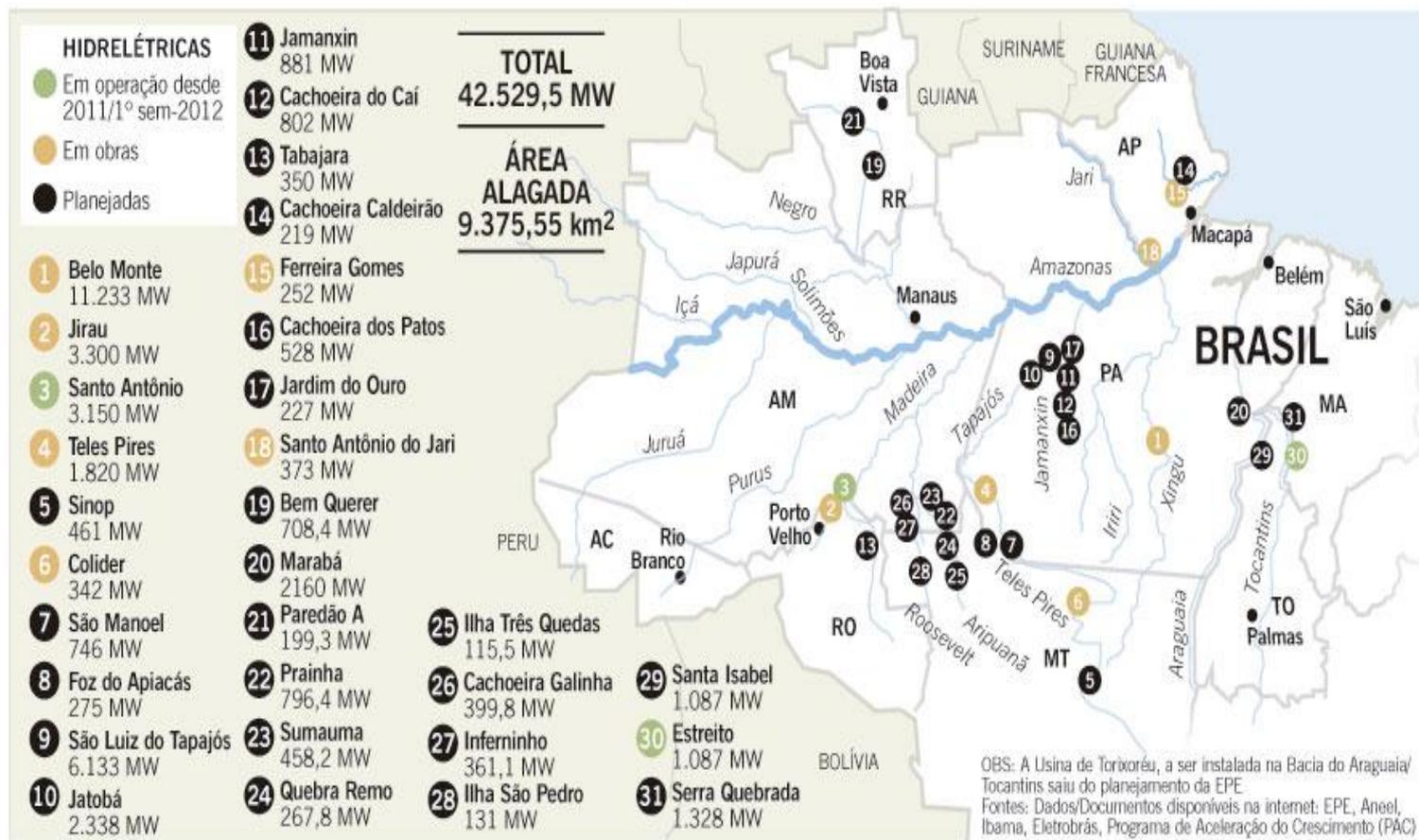
Paradigma Socioambiental

- Etnodesenvolvimiento
- Sistemas agro-forestales
- Proyectos de auto-gestión
- Recursos renovables
- Futuras generaciones
- Biodiversidad
- Capital sociocultural
- Soberanía alimentaria y energética

Los megaproyectos de infraestructura

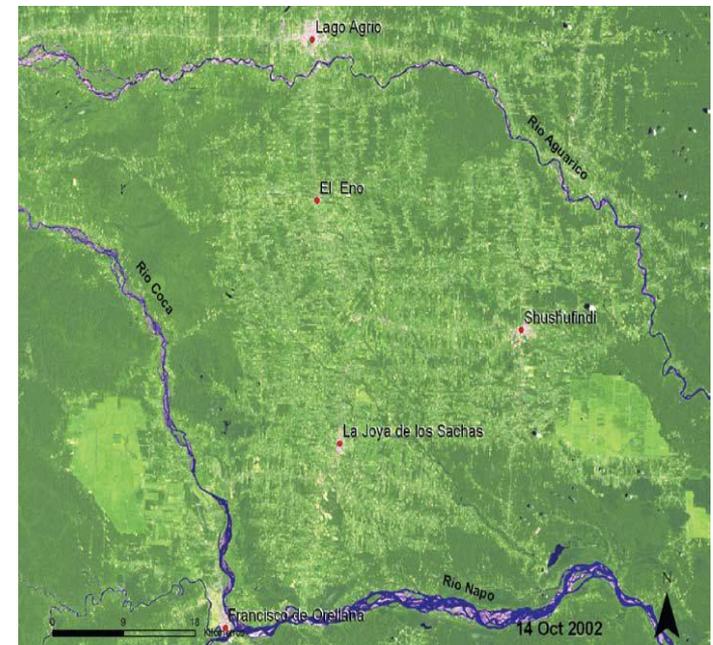


Los megaproyectos de infraestructura



Los megaproyectos extractivos

Deforestación en Sucumbíos/Orellana, Ecuador – 1977 y 2002



Prioridades para la incidencia (1)

1. Los Derechos de los Pueblos

1. El derecho a la Consulta Previa, Libre e Informada
2. Los nuevos derechos en las Constituciones Nacionales

2. Salvaguardas y Controles Ambientales

1. Foco prioritario en el BNDES, junto con la creación de bases para trabajos futuros sobre los bancos chinos
2. Estudios de Evaluación Ambiental Estratégico como nueva exigencia

Prioridades para la incidencia (2)

3. Gobernanza socioambiental

1. Incidencia de la toma de decisiones sobre un megaproyecto
2. La jerarquía de mitigación: evitar; mitigar; compensar
3. Políticas innovadores de gestión de recursos naturales

4. Políticas de desarrollo y de comercio

1. Búsqueda de nuevas políticas de desarrollo amazónico
2. El Acuerdo Energético Perú-Brasil
3. Los nuevos espacios de participación en la UNASUR