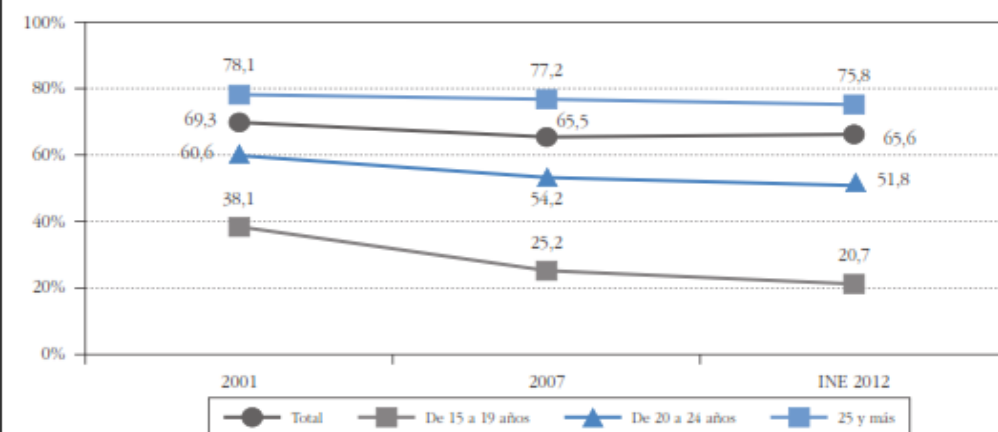


# Boletín Informativo OBESS

Tasa de participación laboral por tramos de edad, 2001-2012



Fuente: EH-INE, 2001-2012. Elaboración propia.

## Más atraso económico, menos empleos para los jóvenes: La demanda laboral de jóvenes en el municipio de La Paz

Los estudios realizados en América Latina y en Bolivia sobre la inserción laboral de los jóvenes identifican problemas comunes que con distintos grados de incidencia están presentes en los países de la región. Entre éstos, el escaso aumento en sus tasas de participación, el desempleo abierto con niveles que duplican al promedio general, la mayor precariedad de sus condiciones de trabajo y la discontinuidad de sus trayectorias laborales.

Evidentemente, un gran factor que influye en la participación, ocupación y la calidad de empleo de los jóvenes es la demanda que existe en el mercado de trabajo. El estudio del CEDLA, "Jóvenes y trabajo en el municipio de La Paz. Brechas y desafíos" (2015), muestra a detalle las características de la demanda laboral en el municipio de La Paz como productos de la estructura económica y de la tendencia de flexibilización laboral.

### Características principales

El estudio propone tres hipótesis en cuanto a la demanda del empleo de jóvenes en la ciudad de La Paz:

i) *la heterogeneidad estructural* y la configuración de la estructura económica urbana que, aún en contextos de crecimiento sostenido del producto, no permiten generar los puestos de trabajo que se necesitan para incorporar a la oferta laboral creciente;

ii) *el mayor crecimiento de la demanda de mano de obra no calificada*, tanto en los sectores formal como informal, debido a la escasa división del trabajo o el bajo grado de industrialización o modernización económica que caracteriza al aparato productivo del municipio, lo que a diferencia de otros países de la región incide en elevados niveles de desempleo de los jóvenes más escolarizados, es decir, profesionales y técnicos;

iii) *la persistente flexibilidad laboral en el mercado de trabajo* (contractual, salarial, numérica, funcional) y la tendencia al aumento de los contratos temporales o bajo modalidades de subcontratación que ocasionan una mayor incertidumbre en el empleo en general, pero que en el caso de los jóvenes repercute en un proceso continuo de rotación laboral, que afecta sus expectativas y aspiraciones.



### OBESS

Boletín del Observatorio Boliviano de Empleo y Seguridad Social.

16 de marzo de 2016  
La Paz – Bolivia



### Conocimiento al servicio de los trabajadores

Más empresas en La Paz - 17,1% - se dedican a la hotelería y restaurantes como su actividad principal, seguido por ventas por menor y servicios empresariales.

Solamente 5% y 3,6% respectivamente se dedican a la fabricación de prendas de vestir y de muebles.

## **CEDLA**

Achumani. Calle 11. Entre  
García Lanza y Alexander.  
La Paz - Bolivia

### **CONTACTENOS:**

Telf. 2794740 – 2799848  
obess@cedla.org

### **SIGANOS:**

[www.cedla.org/obess](http://www.cedla.org/obess)  
[www.facebook.com/CEDLABolivia](https://www.facebook.com/CEDLABolivia)  
@cedlabo

## **Estructura del mercado de trabajo**

Respecto a la primera hipótesis se señala que, el comportamiento de los mercados de trabajo urbanos desde la perspectiva de la demanda laboral, es decir, de la compra y venta de fuerza de trabajo, está determinado por factores estructurales asociados con las características del patrón de acumulación, las formas de organización de la producción y la división del trabajo predominantes, que determinan la capacidad productiva y de generación de empleo en diferentes contextos macroeconómicos.

Tomando como indicador el tamaño de las empresas, los censos económicos realizados en las décadas pasadas muestran que el 90% de las empresas del municipio de La Paz pertenecían al estrato con menos de cinco personas ocupadas, sin variaciones durante casi un cuarto de siglo (INE, 1983 y 1992; GAMLP, 2007).

Se trata de unidades económicas a la cabeza de un trabajador por cuenta

Se trata de unidades económicas a la cabeza de un trabajador por cuenta propia que realiza sus actividades solo o con el apoyo de otros miembros de su núcleo familiar y de micro establecimientos que contratan a un número muy reducido de trabajadores, algunos de los cuales se encuentran subordinados vía subcontratación a empresas de mayor tamaño. De acuerdo con las encuestas a la llamada micro y pequeña empresa (MYPE), estos establecimientos tienen en promedio 2,4 personas ocupadas incluido el titular, mostrando su baja capacidad para crear empleo asalariado (INE, 2011).

El otro 10% estaba conformado por pequeñas empresas que ocupan entre 5 y 14 trabajadores y por un número decreciente de empresas medianas y grandes (15 y más ocupados).

A pesar de que no se cuenta con información reciente para dar cuenta de los cambios en esta configuración, el peso creciente de las unidades económicas unipersonales en el municipio de La Paz (65%) y la baja

proporción de aquellas que se constituyen como sociedades de responsabilidad limitada (31%) o como sociedades anónimas (4%) en el Registro de Comercio de Bolivia (Fundempresa), abona la hipótesis de continuidad antes que de cambios en las características de heterogeneidad de la estructura económica del municipio de La Paz (Registro de Comercio de Bolivia-Fundempresa, 2012).

Las aproximaciones al análisis del aporte a la generación del producto y del empleo según el tamaño de las empresas (Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas-UDAPE, 2003) muestran que aquellas con 50 y más ocupados contribuyen con el 65% del valor final del producto, pero solo con el 8,7% del empleo nacional. En el otro extremo, las pequeñas empresas con menos de 10 trabajadores generan solo el 25,5% del PIB, empero aportan con el 83,1% del empleo nacional. Esta polarización está presente en el municipio de La Paz y también en otras ciudades del país.

Estos rasgos de la estructura económica urbana paceña corresponden a un desarrollo capitalista atrasado con el que se asocian formas de uso, consumo y condiciones laborales específicas de la fuerza de trabajo. Esto quiere decir que, independientemente de los contextos macroeconómicos, hay factores estructurales que limitan la generación de empleos suficientes para absorber a una oferta de trabajo creciente y, sobre todo, para mejorar la calidad de los empleos, en particular en los sectores familiar y



Solamente 14,6% de la base empresarial en el municipio de La Paz es del sector industrial, el sector comercial ocupa 26,7% y servicios 58,7%.

semipresarial (sector informal) que operan con limitados recursos complementarios en el trabajo y por tanto con baja productividad, ocupando al 65% de la fuerza laboral (Escóbar, Rojas y Arze, 2014).

### Menos capacidad para la creación de empleos de calidad

Otro aspecto de la economía nacional y regional que impacta en la creación de empleo - de mayor calificación y de mayor calidad - son los sectores de actividad económica que dominan en el mercado de trabajo. La incipiente industrialización del municipio debilita su papel como articulador del crecimiento local cediendo el paso a otro tipo de actividades más rentables, pero menos productivas y, por eso mismo, con menor capacidad para impulsar la creación de empleos directos e indirectos.

Las variaciones del entorno macroeconómico nacional desde mediados de la década pasada incidieron positivamente en el crecimiento de las actividades del comercio, la construcción, los servicios tradicionales y, en menor grado, en las actividades productivas, las más sensibles al comportamiento de la demanda agregada interna. Sin embargo, debido al peso de las

terciarias en la estructura económica del municipio, la demanda laboral estuvo concentrada en las actividades que no favorecen la estabilidad laboral y la mejora en la calidad de los empleos (Escóbar, Rojas y Arze, 2014).

Además, las actividades terciarias modernas, con tecnología avanzada y productividad relativamente alta, utilizan mano de obra más o menos calificada, con una presencia extremadamente reducida, mientras predominan aquellas técnicamente muy atrasadas, con baja productividad que incorporan a mucha fuerza de trabajo sin calificación laboral específica, mal remunerada y sin seguridad social. Estos rasgos también están presentes en gran parte de las actividades industriales manufactureras, de manera que, como en un círculo vicioso, las condiciones en las que se desenvuelve la demanda laboral son poco auspiciosas para el conjunto de la fuerza laboral y mucho más para los jóvenes trabajadores.

### Mayor flexibilización laboral

A lo anterior se suma otro rasgo del funcionamiento del mercado de trabajo en el país y el municipio que consiste en el avance de la flexibilidad laboral. Este proceso debe entenderse como el mantenimiento de la lógica neoliberal que exige que las fuerzas del mercado dejen actuar libremente a las empresas y al propio Estado sin trabas legislativas, contractuales o sindicales. . Esto se logra facilitando la contratación y el despido, la modificación de las formas de pago, la fijación de salarios y jornadas laborales o la asignación de tareas de manera funcional a las necesidades de las o a las políticas de ajuste fiscal.

De esta manera, independientemente de otros factores que restringen el acceso al empleo, se asiste a la pérdida generalizada de la calidad del empleo en todos los sectores, incluyendo al llamado sector "formal"; esta pérdida afecta sobre todo a los jóvenes y a las mujeres.

### Establecimientos económicos por número de trabajadores en La Paz

Número de ocupados	Absolutos			Porcentajes		
	1983	1992	2007	1983	1992	2007
<b>Total</b>	<b>28.092</b>	<b>37.136</b>	<b>36.593</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Menos de 5	25.018	33.458	33.170	89,1	90,1	90,6
5 a 14	2.312	2.827	2.759	8,2	7,6	7,5
15 a 49	540	638	476	1,9	1,7	1,3
50 y más	222	213	188	0,8	0,6	0,5

No incluye a los establecimientos de educación y salud donde la propiedad no está diferenciada en 2007.

Fuente: Censos de establecimientos económicos tipo local INE, 1983, 1992 y GAMLIP, 2007. Elaboración propia.

### Perspectivas sombrías

Considerando las características técnico productivas de las empresas y su concentración en las pequeñas unidades económicas que producen bienes diferenciados para competir con precios bajos, la perspectiva de la demanda de trabajo juvenil en La Paz no tenderá a modificarse en el corto y mediano plazo y, seguirá centrada en la mano de obra menos calificada con la que se asocian las condiciones de trabajo más precarias. El aporte de las empresas medianas y grandes, incluso cuando es importante, seguirá teniendo como límite su reducida presencia en el aparato productivo municipal y en las exigencias de profesionalización universitaria y técnica aún para los puestos menos calificados, restringiendo por esta vía el acceso de los jóvenes menos escolarizados al empleo dentro del llamado sector "formal".