

## Tendencias de la agricultura en la región de los 11 años durante el gobierno del MAS

CARTILLAS AGRÍCOLAS

# TENDENCIAS DE LA AGRICULTURA EN LA REGIÓN DE LOS LLANOS DURANTE EL GOBIERNO DEL MAS



Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario - CEDLA

Tendencias de la agricultura en la región de los llanos durante el gobierno del MAS por Enrique Ormachea Saavedra / CEDLA

(Serie Cartilla agraria) Número 4 / Primera edición  
La Paz, Octubre de 2013, 24 p.

I. t.  
II. s.

Cartilla agraria N° 4 (Llanos)  
Tendencias de la agricultura en la región de los llanos  
durante el gobierno del MAS

Primera edición  
Octubre de 2013  
©Todos los derechos reservados

Depósito legal:	0000000
Texto:	Enrique Ormachea S.
Sistematización de información estadística:	Nilton Ramirez F.
Elaboración de cartilla:	Erick Butrón
Diagramación:	Jorge Olmos
Fuentes de información estadística:	Instituto Nacional de Estadísticas y Ministerio de Desarrollo Rurales y Tierras
Ilustración de tapa:	CORBIS ( <a href="http://www.corbis.com">www.corbis.com</a> )
Impresión:	Imprenta COMPAZ
Editorial:	CEDLA Av. Jaimes Freire N° 2940, Sopocachi Telfs. 2-412429 - 2-413175 - 2-413223 Fax: (591) (2) 2-414625 E-mail: <a href="mailto:info@cedla.org">info@cedla.org</a> URL: <a href="http://www.cedla.org">www.cedla.org</a> La Paz - Bolivia

Impreso en Bolivia  
Printed in Bolivia

Este documento fué elaborado por el Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario en el marco del proyecto "Bases para la gestión territorial indígena de las naciones Killakas y Guarani" y cuenta con el apoyo de Trocaire

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de tapa, puede ser reproducida, almacenada o transmitida de manera alguna, ni por ningún medio, sin permiso previo del editor

## Presentación

Como un aporte al conocimiento y al debate de las organizaciones sindicales y sociales acerca de tendencias de la agricultura en el país y en sus tres grandes regiones (Altiplano, Valles y Llanos) durante el gobierno del MAS, el Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) se propuso elaborar una serie de cartillas que contengan información y análisis sobre esta problemática.

Estos textos, por tanto, se inician haciendo un recuento acerca de los ofrecimientos de cambio que hizo el MAS a inicios de su gobierno en relación a la problemática agraria, presentan las tendencias que tuvo la producción agrícola durante el periodo neoliberal y las compara con las que se presentan durante el gobierno de Evo Morales, lo que permite, finalmente, evaluar si hubo o no un cambio de “modelo de desarrollo agrario”.

Javier Gómez Aguilar  
Director Ejecutivo  
**CEDLA**

La Paz, octubre de 2013.



## ¿Qué planteaba el gobierno del MAS el 2006?

Decía que durante el neoliberalismo:

1. La agricultura de exportación *concentró la riqueza en pequeños grupos de élites agrarias.*
2. La agricultura de exportación *marginó a las economías agrícolas campesinas, comunitarias y asociativas.*
3. *Habían aumentado las desigualdades en el campo.*

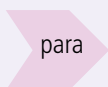
Para cambiar esta situación planteó:

*Construir otro modelo de desarrollo agrario que sea diferente al modelo agroexportador*

*Este nuevo modelo debía incrementar la producción agrícola y agroindustrial interna para abastecer la demanda del mercado nacional de alimentos y lograr la seguridad alimentaria con base en la soberanía alimentaria.*

Para lograr este objetivo, el gobierno del MAS consideraba prioritario:

Fortalecer el rol de la agricultura familiar campesina, indígena y originaria con base comunitaria.



Promover el incremento en cantidad y calidad de los alimentos.

A más de 6 años del gobierno del MAS, es importante preguntarse:

- *¿Se ha implementado un nuevo modelo de desarrollo agrario? o*
- *¿Continúa el modelo agroexportador promovido por el neoliberalismo?*

### ¿Qué planteó el neoliberalismo para la agricultura?

El periodo neoliberal se inició en Bolivia el año 1985 y se caracterizó por:

*Fortalecer una agricultura orientada a la exportación.*

*Liberalizar el mercado permitiendo la importación de cualquier producto agrícola o agroindustrial.*

Este modelo agroexportador se construyó en base a:

- Una **política de tierras** (Ley INRA), que consolidó la concentración de las mejores tierras agrícolas del país en manos de medianos y grandes productores agrícolas capitalistas y,
- Una **política agraria**, que facilitó recursos para la expansión de una agroindustria oleaginosa de exportación con base en la producción de soya.

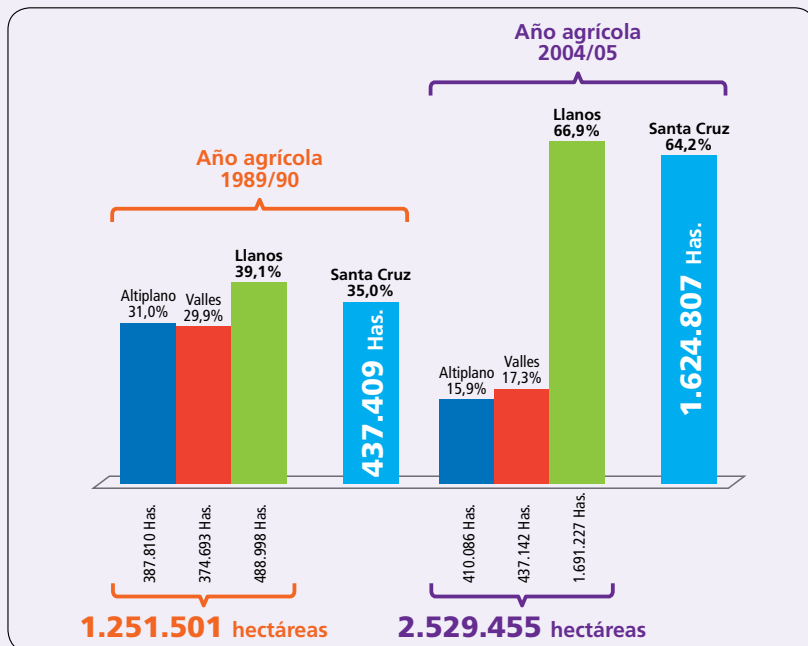
### ¿Qué pasó con los cultivos en las regiones durante el neoliberalismo?

A inicios del período neoliberal (1989/90), las diferencias en la superficie cultivada entre regiones no eran tan marcadas. El Altiplano y los Valles tenían casi una similar superficie cultivada y los Llanos un poco más.

Hacia el final de este período (2004/05), la situación había cambiado totalmente. La región de los Llanos –debido al fuerte incremento de la superficie cultivada de Santa Cruz– concentraba la mayor parte de la superficie cultivada del país.

Gráfico 1

**BOLIVIA: Distribución de las superficies cultivadas por regiones, 1989/90 y 2004/05**



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

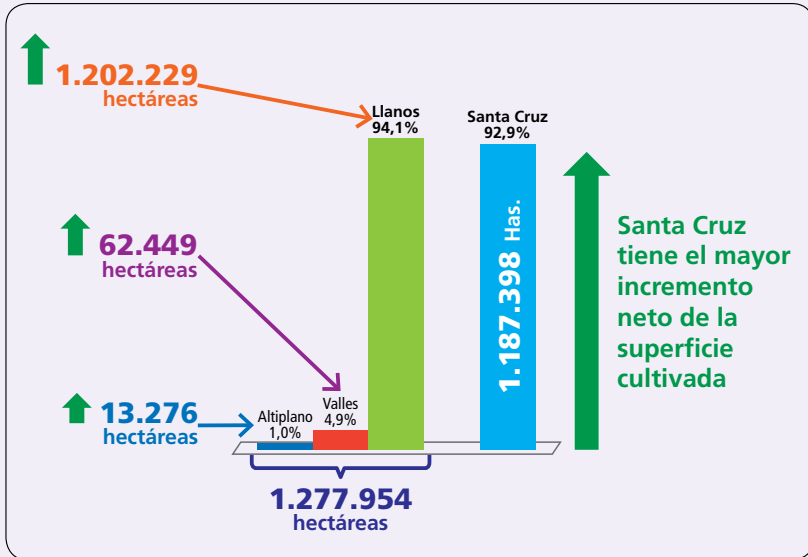
Entre 1989/90 y 2004/05, la superficie cultivada del país se incrementó en 1.277.954 hectáreas adicionales. La mayor parte de este incremento se debió fundamentalmente al departamento de Santa Cruz. El incremento en la superficie cultivada en los Valles y el Altiplano fue claramente muy reducido.





Gráfico 2

BOLIVIA: Incrementos netos de las superficies cultivadas por regiones, 1989/90 – 2004/05



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

Por ello, en el período neoliberal:

*La agricultura de exportación fue cobrando mayor importancia sobre todo en los Llanos, en base a pequeñas, medianas y grandes empresas capitalistas.*

*En los Valles y el Altiplano, donde predomina la agricultura campesina –que se orienta principalmente al mercado interno–, la producción agrícola quedó prácticamente estancada.*



## Ubicación de la región de los Llanos en el territorio boliviano



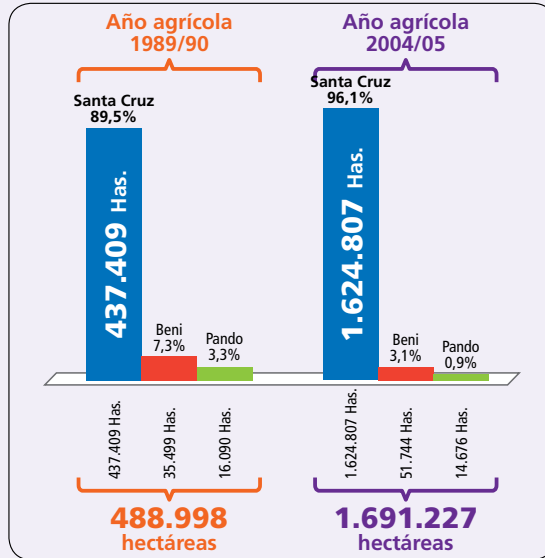
### ¿Cuáles han sido las tendencias de la agricultura en la región de los Llanos durante el neoliberalismo?

Las políticas neoliberales que promovieron la agricultura de exportación terminaron consolidando a los Llanos, pero, sobre todo a Santa Cruz como el departamento más importante en la producción agrícola del país.

Por ello, entre 1989/90 y 2004/05 la superficie cultivada en la región de los Llanos pasó de 488.998 hectáreas a 1.691.227 hectáreas y la producción agrícola pasó de 3.692.067 toneladas métricas a 8.211.902 toneladas métricas; es decir, que en 15 años tuvo un incremento neto de 1.202.229 hectáreas y 4.519.835 toneladas métricas.

Gráfico 3

LLANOS: Distribución de las superficies cultivadas por departamentos, 1989/90 y 2004/05

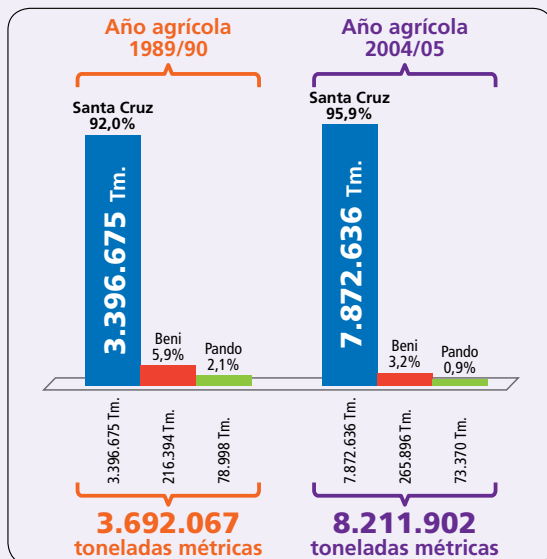


Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)



Gráfico 4

LLANOS: Distribución de los volúmenes de producción por departamentos, 1989/90 y 2004/05



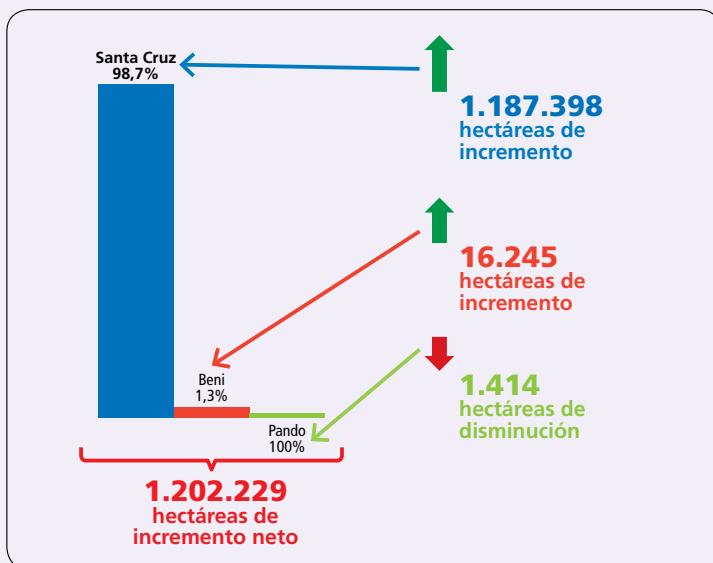
Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

Como se sabe la agricultura no ha sido una actividad económica de importancia en los departamentos de Beni y Pando. En el caso del Beni, en este período, se desarrolló más la ganadería bovina y en Pando se extendió la extracción de castaña y de madera; por ello, estos departamentos no son importantes para la producción agrícola del país.



Gráfico 5

LLANOS: Incrementos netos en las superficies cultivadas por departamentos, 1989/90 – 2004/05

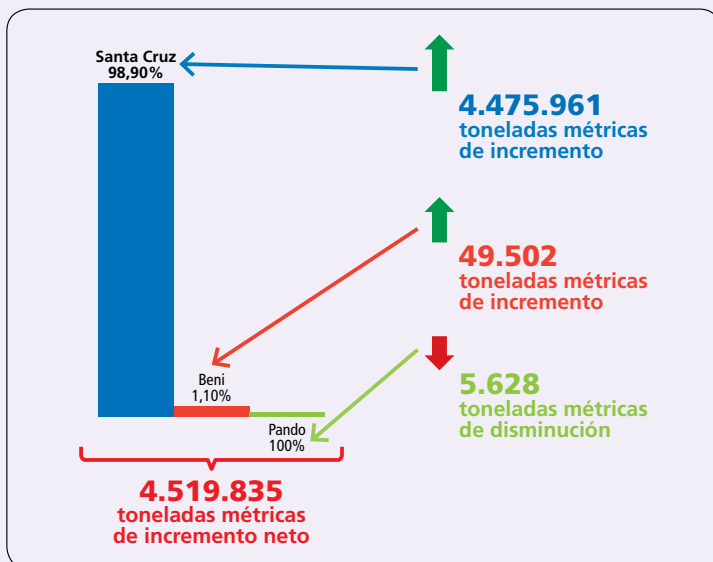


Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)



Gráfico 6

LLANOS: Incrementos netos en los volúmenes de producción por departamentos, 1989/90 – 2004/05



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

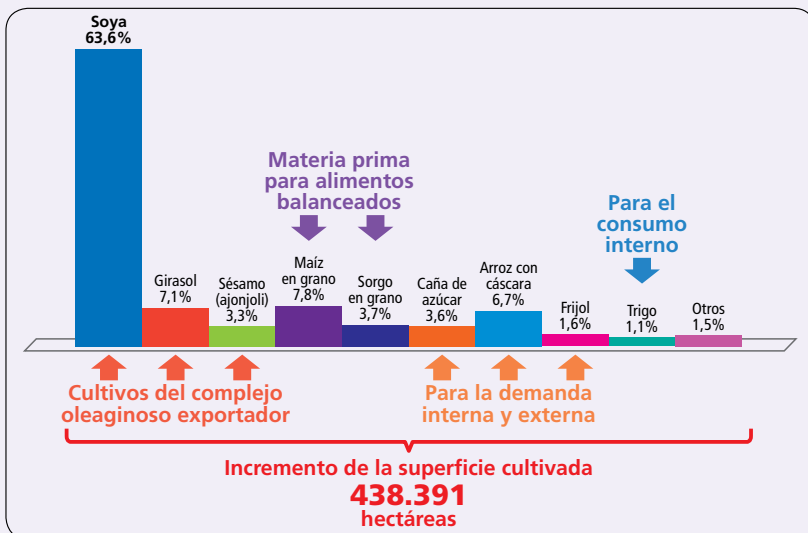
### ¿Qué pasó con los productos cultivados en la región de los Llanos durante el neoliberalismo?

En consonancia con el modelo agroexportador, se privilegió al cultivo de la soya como la base de expansión de un complejo oleaginoso orientado centralmente al mercado externo. Entre 1989/90–2004/05 fue la soya el cultivo que marcó el crecimiento de la agricultura de los Llanos. En este periodo, el cultivo de la soya se incrementó en 765.100 hectáreas lo que representa el 63,6% del total del incremento de la superficie cultivada de la región.

En este periodo, muy por debajo de la soya con incrementos importantes en sus superficies cultivadas, crecieron otros cultivos oleaginosos como el girasol y el sésamo. También incrementaron los cultivos articulados a la producción ganadera y avícola como el maíz en grano y el sorgo en grano y otros importantes para el mercado interno como la caña de azúcar, arroz, trigo y frijol.

Gráfico 7

LLANOS: Cultivos con incrementos de sus superficies cultivadas, 1989/90 – 2004/05



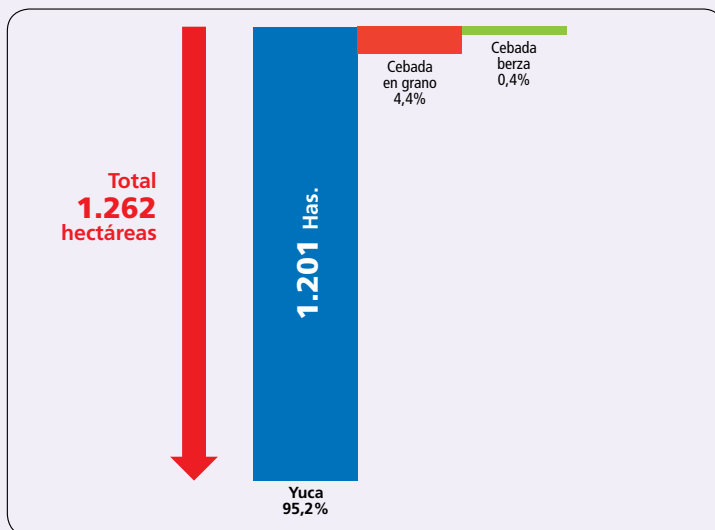
Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

*Algodón Banano  
 Papa Maíz choclo  
 Mandarina Plátano  
 Naranja Tomate  
 Durazno Cacao Cebolla  
 Maní Piña Arveja Café Uva Ajo Haba Alfalfa*

En el período 1989/90–2004/05, los cultivos que sufrieron una reducción en su superficie cultivada solo fueron tres (yuca, cebada en grano y cebada berza). Estos cultivos están orientados al consumo interno y su disminución no fueron significativas.

Gráfico 8

LLANOS: Cultivos con reducciones de sus superficies cultivadas, 1989/90 – 2004/05



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

### ¿Cuáles fueron las tendencias de la agricultura en la región de los Llanos durante el gobierno del MAS?

En este período, el incremento neto de la superficie cultivadas de los Llanos se basa casi exclusivamente en el crecimiento del departamento de Santa Cruz. El aporte de Pando no es significativo y el departamento del Beni presenta más bien un saldo de disminución de su superficie cultivada.

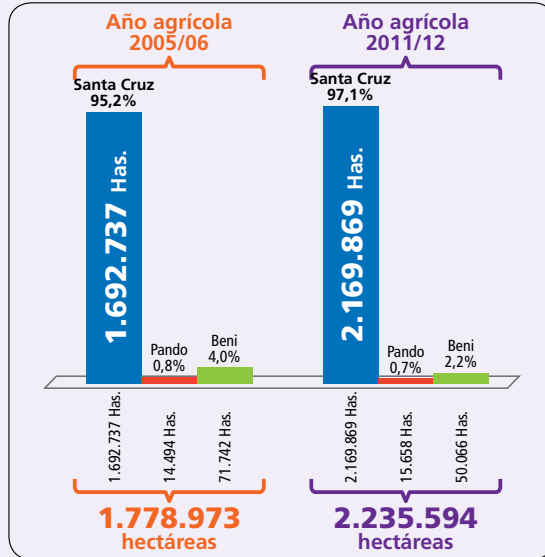
De igual manera, el 99,6% del total del incremento de los volúmenes de producción de la región de los Llanos se concentró en el departamento de Santa Cruz.

Como ya hemos dicho, este comportamiento se debe a que en los departamentos de Beni y Pando las actividades económicas más importantes son la ganadería y la extracción de castaña respectivamente.



Gráfico 9

LLANOS: Distribución de las superficies cultivadas por departamentos, 2005/06 y 2011/12

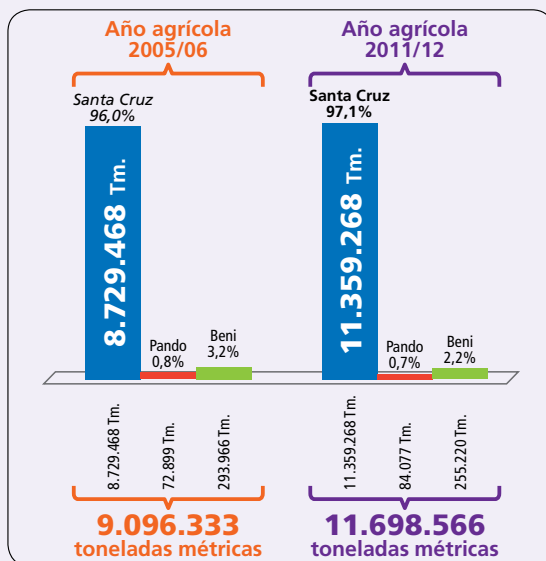


Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)



Gráfico 10

LLANOS: Distribución de los volúmenes de producción por departamentos, 2005/06 y 2011/12

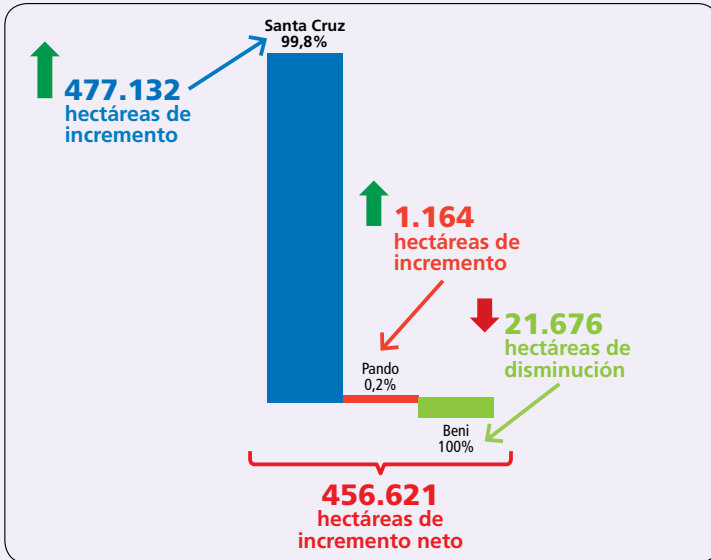


Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)



Gráfico 11

LLANOS: Incrementos netos de las superficies cultivadas por departamento, 2005/06 – 2011/12

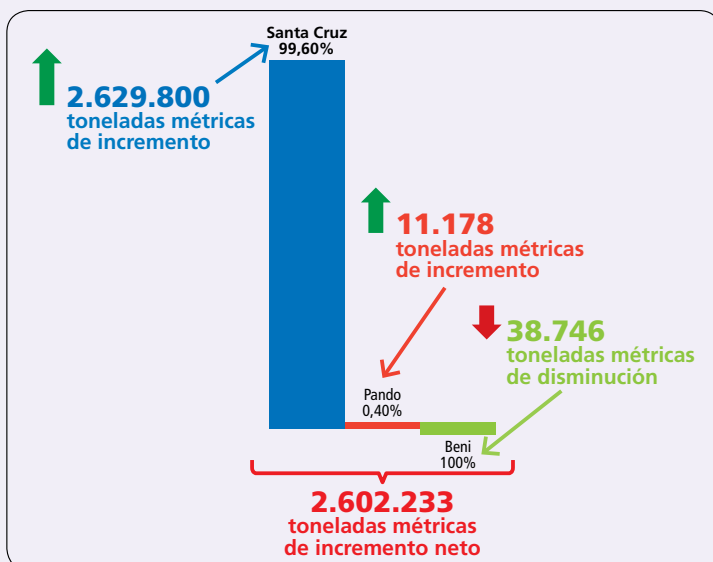


Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)



Gráfico 12

LLANOS: Incrementos neto de los volúmenes de producción por departamento, 2005/06 – 2011/12



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

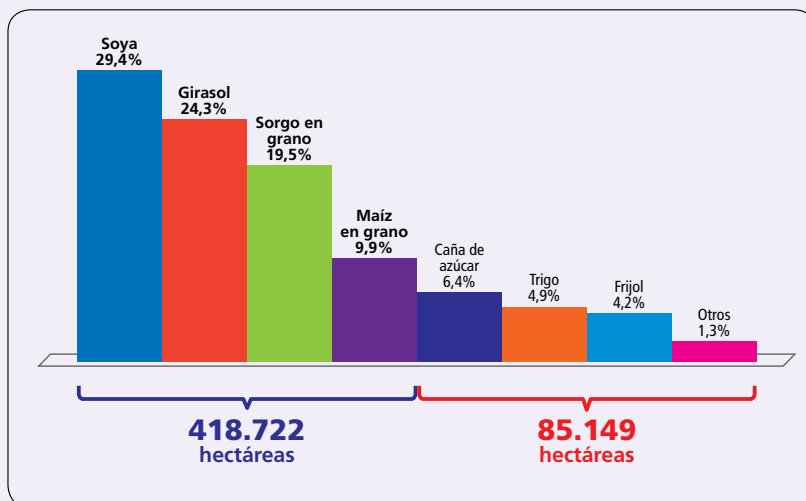
### ¿Qué pasó con los productos cultivados en la región de los Llanos durante el gobierno del MAS?

Durante el gobierno del MAS, un poco más de la mitad (53,7%) del incremento de la superficie cultivada de los Llanos se debe al crecimiento de dos cultivos articulados al complejo industrial oleaginoso (soya y girasol). Un poco más de un cuarto del incremento (29,4%) se explica por el crecimiento de dos cultivos articulados a la ganadería vacuna y porcina así como a la industria avícola (sorgo en grano y maíz en grano). Otros cultivos con incrementos importantes en sus superficies cultivadas fueron la caña de azúcar –producción tradicional de la región–, el trigo –como cultivo de rotación de los cultivos oleaginosos– y el frijol que tiene una importante demanda del mercado externo.



Gráfico 13

LLANOS: Cultivos con incrementos de sus superficies cultivadas, 2005/06 – 2011/12



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

*Otros cultivos, fundamentalmente dirigidos al consumo interno, que tienen incrementos que no son tan importantes fueron:*

*Plátano Mandarina*

*Maíz choclo Banano*

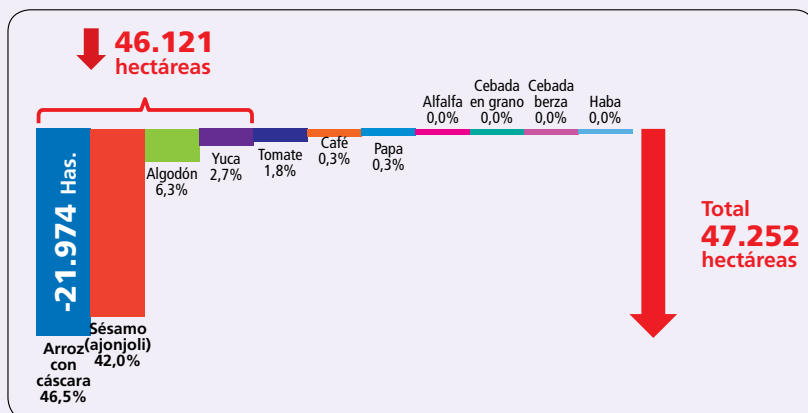
*Cacao Naranja Maní Cebolla*

*Arveja Durazno Piña Ajo Uva*

Durante el gobierno del MAS, los cultivos con mayores niveles de reducción de su superficie cultivada (46.121 hectáreas) son cuatro: el arroz, que es importante para el consumo interno; el sésamo, que se destina a la agroindustria oleaginosa; el algodón, que se exporta y, la yuca, que es un producto campesino tradicional en los Llanos.

Gráfico 14

### LLANOS: Cultivos con reducciones de sus superficies cultivadas, 2005/06 – 2011/12



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

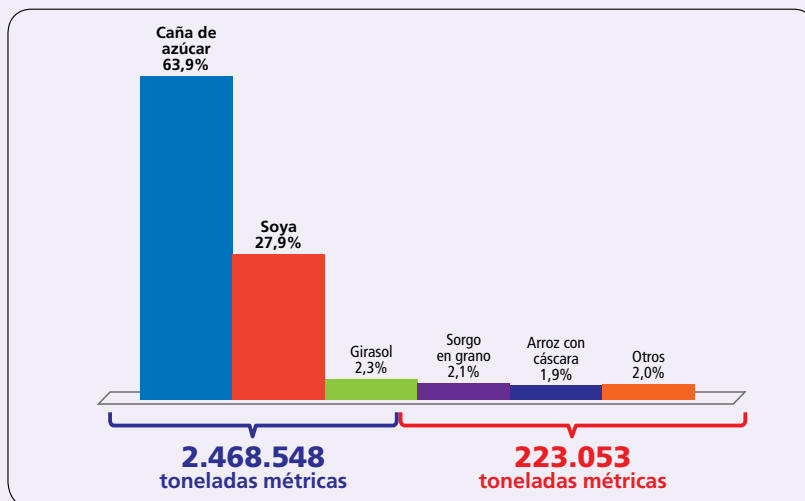
### ¿Qué pasó con los volúmenes de producción en la región de los Llanos durante el gobierno del MAS?

Durante el gobierno del MAS, dos cultivos (caña de azúcar y soya) son los que tienen los mayores niveles de crecimiento (2.468.548 toneladas métricas) en sus volúmenes de producción.



Gráfico 15

LLANOS: Cultivos con incrementos de sus volúmenes de producción, 2005/06 – 2011/12



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

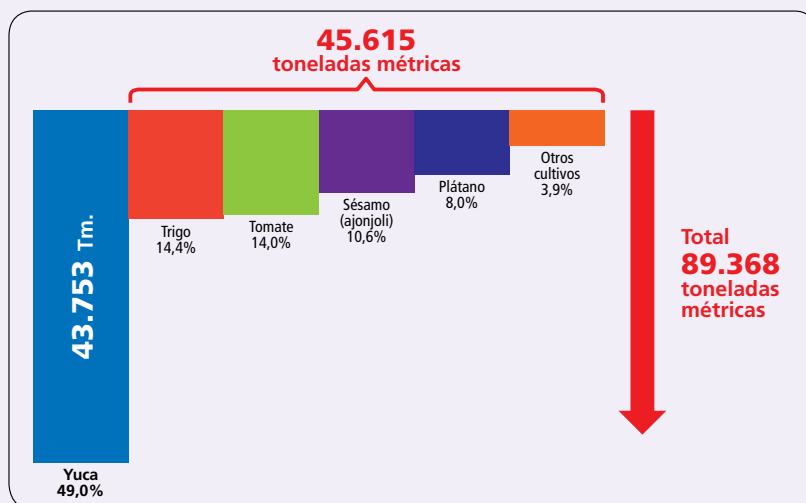
*Los cultivos que tienen volúmenes de producción prácticamente estancados, en su mayoría son cultivos orientados al consumo interno y son producidos por campesinos.*

*Frijol Mandarinina  
Maíz en grano Banano Maíz  
choclo Naranja Cebolla  
Cacao Durazno Ajo*

Durante el gobierno del MAS, 16 cultivos presentan niveles de reducción en sus volúmenes de producción; de estos, el que sufre mayor disminución es la yuca con -43.753 toneladas métricas.

Gráfico 16

### LLANOS: Cultivos con reducciones de sus volúmenes de producción, 2005/06 – 2011/12



Fuente: Elaboración propia con base en información del INE y del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (Encuesta Nacional Agropecuaria; 2008)

Dentro del grupo **otros cultivos**, que también disminuyeron sus volúmenes de producción, encontramos a: la papa, el algodón, el maní, la piña, la alfalfa, la arveja, la uva, el café, la cebada en grano, la cebada berza y la haba que están a cargo de pequeños productores campesinos.

### Tendencias de los departamentos en la región de los Llanos

El departamento de Santa Cruz está consolidando cada vez más su importancia como el principal productor agrícola del país, fundamentalmente por la relevancia de los cultivos agroindustriales. Prueba de ello es que, entre 2005/06 – 2011/12, tres cultivos concentraron la mayor del incremento de la superficie cultivada: soya, girasol y sorgo en grano.

El departamento del Beni, más bien, tiende a producir básicamente dos cultivos orientados a su estrecho mercado interno: yuca y plátano. Sin embargo, es también un departamento que está empezando a producir cultivos industrial como el girasol.

En el caso de Pando, la tendencia sigue siendo la producción de cultivos para el consumo de su pequeño mercado interno. La mayor del incremento de la superficie cultivada en los últimos años (2005/06 – 2011/12) se concentró en cultivos de arroz, banano y plátano.



## Conclusiones

Al cabo de seis gestiones agrícolas, el gobierno del MAS no ha podido construir —como señalaba en su discurso— “otro patrón de desarrollo agrario” que alcance la soberanía alimentaria. Siguen vigentes políticas económicas que promueven el modelo agroexportador y otras que facilitan la importación de productos agrícolas o agroindustriales para mantener la estabilidad de precios.

Durante este gobierno han seguido desarrollándose los cultivos agroindustriales a cargo de pequeños, medianos y grandes capitalistas; en tanto, los cultivos típicamente campesinos orientados al mercado interno o están estancados o están en proceso de decremento en sus superficies cultivadas y niveles de producción.

En este sentido, la importancia que el gobierno ha dado a los pequeños productores campesinos articulados al mercado interno, ha quedado en el discurso; en los hechos, no ha podido promover “el incremento en cantidad y calidad de la producción de alimentos en el país con base en la producción de la agricultura familiar campesina de base comunitaria”.

Las políticas y acciones gubernamentales no se han orientado a superar el minifundio o la pequeña producción parcelaria campesina en el occidente del país, lo que no permite incrementar la cantidad y calidad de los productos cultivados por los campesinos.

Durante el gobierno de Evo Morales, la producción del departamento de Santa Cruz se ha consolidado no sólo como la más importante de la región de los llanos sino del país. Sin embargo, y como se ha visto, este crecimiento se debe fundamentalmente a la importancia de la soya y de otros cultivos articulados a la agroindustria oleaginosa de exportación. En los últimos años, otro cultivo que sostiene el crecimiento de la agricultura cruceña es la caña de azúcar que ha crecido, fundamentalmente, por la demanda de alcohol en el mercado mundial.

En este sentido, son los pequeños, medianos y grandes productores agrícolas capitalistas de Santa Cruz, ligados a todos los cultivos agroindustriales, los que están expandiendo su producción; mientras que los productores campesinos, articulados a cultivos de consumo interno, no presentan niveles de crecimiento de la producción comparables a los agroindustriales.

Como un aporte al conocimiento y al debate de las organizaciones sindicales y sociales acerca de tendencias de la agricultura en el país y en sus tres grandes regiones (Altiplano, Valles y Llanos) durante el gobierno del MAS, el Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) se propuso elaborar una serie de cartillas que contengan información y análisis sobre esta problemática.

Esta serie de textos, por tanto, se inicia con el presente número, haciendo un recuento acerca de los ofrecimientos de cambio que hizo el MAS a inicios de su gobierno en relación a la problemática agraria y expone las tendencias que tuvo la producción agrícola durante el periodo neoliberal y las compara con las que se presentan durante el gobierno de Evo Morales, lo que permite, finalmente, evaluar si hubo o no un cambio de "modelo del desarrollo agrario".

*Con el apoyo de*

