



CONTROL  
CIUDADANO

MAYO 2007



BOLETÍN DE SEGUIMIENTO A POLÍTICAS PÚBLICAS - SEGUNDA ÉPOCA - AÑO IV - N° 6

- Las tendencias y proyecciones de los indicadores económicos para esta gestión revelan que los sectores que dinamizarían la economía serían la *Construcción*, la *Minería* y los *Servicios Financieros*. Pese a las buenas expectativas de la actividad económica, los resultados en la generación de empleo no son muy alentadores.

## 2007: Crecimiento de la economía y generación de empleo en Bolivia

PROYECCIÓN 2007:

**CRECIMIENTO DEL PIB ALCANZARÍA EL 4,6%**

Cuadro N° 1

BOLIVIA: PROYECCIONES DE CRECIMIENTO  
DEL PIB SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(En porcentajes)

Actividad económica	2006	2007	Incidencia 2007
<b>Producto interno bruto</b>	4,63	4,62	4,62
Impuestos	5,24	6,30	0,60
Agropecuaria	4,53	-1,15	-0,17
Petróleo Crudo y Gas Natural	4,84	6,43	0,44
Extracción Minera	3,74	11,21	0,45
Industria Manufacturera	8,05	5,22	0,89
Electricidad, Gas y Agua	3,53	4,20	0,08
Construcción	4,46	17,40	0,45
Comercio	3,45	3,58	0,29
Transportes	4,22	3,80	0,32
Comunicaciones	3,99	3,50	0,09
Servicios Financieros	12,81	13,89	0,44
Administración Pública	3,65	3,55	0,32
Otros Servicios (*)	0,16	3,32	0,40

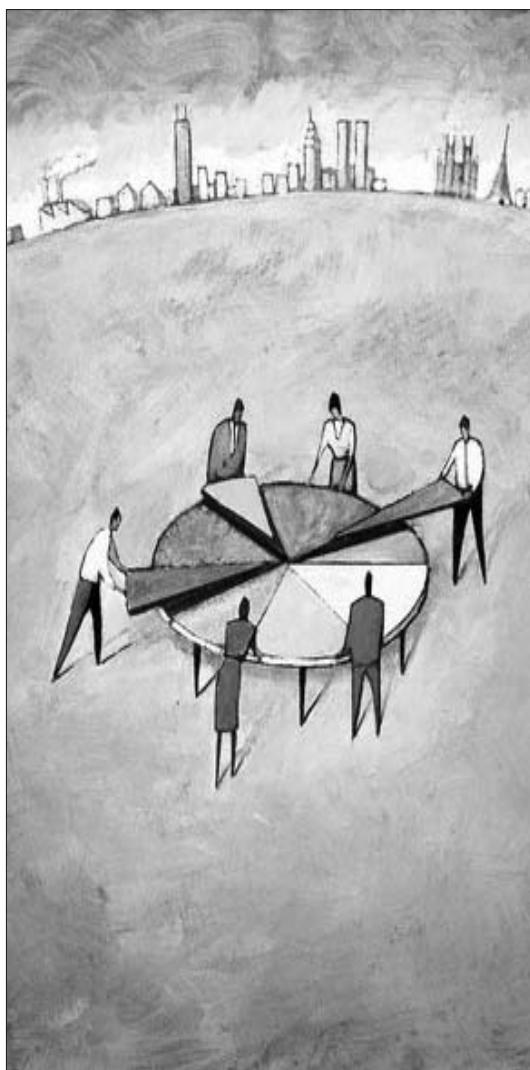
Fuente: Elaboración propia

(\*) Otros Servicios incluye: servicios a las empresas, servicios comunales, sociales, personales y doméstico, restaurantes y hoteles, y servicios bancarios imputados.

Según estimaciones del Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) la economía boliviana registraría este 2007 un crecimiento del 4,62% con relación al año pasado. Entre los sectores de mayor crecimiento podrían estar el de la *Construcción* con un 17,40% y el de *Servicios Financieros* con un 13,89%; en tanto que uno de los que registraría un crecimiento menor es el *Agropecuario* con una tasa negativa de -1,15%.

El nivel de crecimiento podría verificarse a pesar de la contracción del sector *Agropecuario* —consecuencia del fenómeno climatológico de El Niño— mismo que se explicaría por el comportamiento extraordinario de los rubros de la *Construcción* y *Servicios Financieros* y por la continuidad en el crecimiento de los sectores *Minero* con un 11,21% e *Hidrocarburífero* con un 6,43%.

Empero, debido a su elevada participación en el Producto Interno Bruto (PIB), la *Industria Manufacturera*, que crecerá en una magnitud menor a la del año pasado (5,22% frente a 8,05% del 2006), será el sector con mayor



**Cuadro N° 2**

**ESTIMACIONES DE LA TASA DE CRECIMIENTO E INCIDENCIA SEGÚN GRUPOS DE PRODUCTOS DEL SECTOR AGROPECUARIO (En porcentajes)**

Grupos de producto	Crecimiento	Incidencia
<b>Total Actividad</b>	-1,15	-1,15
Productos Agrícolas no Industriales	0,13	0,06
Productos Agrícolas Industriales	0,08	0,02
Coca	2,32	0,02
Productos Pecuarios	-4,70	-1,32
Silvicultura, Caza y Pesca	1,20	0,07

Fuente: Elaboración propia

incidencia en la tasa global de crecimiento.

**ACTIVIDAD AGROPECUARIA**

Se prevé que la actividad *Agropecuaria* en el año 2007 muestre una tasa negativa de -1,15%, debido a los efectos del fenómeno de El Niño que, a partir del último trimestre de 2006, provocó sequías, heladas y granizo en el occidente e inundaciones en el oriente del país. Desastres naturales que se tradujeron posteriormente en pérdida

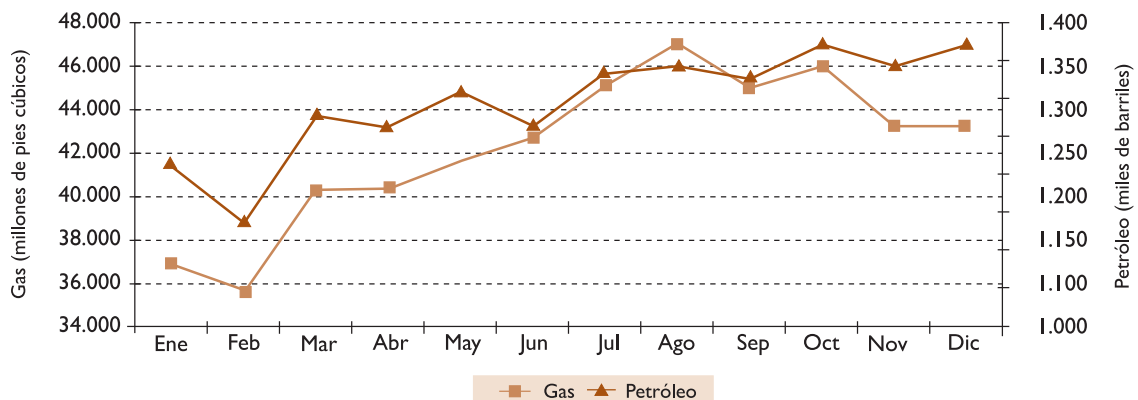
de cultivos, muerte de ganado y dificultades en la extracción de madera.

Según las evaluaciones preliminares realizadas por el Gobierno<sup>1</sup>, más de 6,2 millones de hectáreas habrían sido afectadas por este fenómeno climatológico, principalmente en los departamentos donde se concentran las actividades de ganadería y agricultura, como Beni, Santa Cruz y Cochabamba.

Los datos estimados de crecimiento de la producción agropecuaria, basados en el comportamiento de los in-

**Gráfico N° 1**

**PROYECCIONES DE VOLÚMENES DE EXTRACCIÓN DE PETRÓLEO CRUDO Y GAS NATURAL 2007**



Fuente: Elaboración propia

**Cuadro N° 3****PROYECCIÓN DE PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO CRUDO Y GAS NATURAL 2006 - 2007**

Productos	2006	2007 <sup>(p)</sup>	Variación en %
Petróleo Crudo (MBIs)	14.882	15.547	4,47
Gas Natural (MMPC)	474.402	507.401	6,96

**Fuente:** Elaboración propia en base al índice de producción (INE)

MBIs: Miles de barriles

MMPC: Millones de pies cúbicos

(p): Proyectado

dicadores líderes, se muestran en el Cuadro N° 2.

El estancamiento de la producción agrícola no industrial en 0,13% está explicado por el leve incremento en la producción de maíz y trigo en grano y por el estancamiento en la producción de papa y arroz.

El efecto de las inundaciones repercutió de forma negativa en la producción de soya y caña de azúcar. Consecuentemente las exportaciones cruceñas, que constituyen el indicador líder de la producción agrícola industrial, sufrieron en el primer

trimestre del presente año una caída del 2%.

Por otra parte, la producción pecuaria, la más perjudicada por las inundaciones, registraría una tasa negativa de -4,70% respecto al 2006 (ver Cuadro N° 2). Este resultado estaría explicado fundamentalmente por la muerte de ganado vacuno en el departamento del Beni.

La exportación de productos derivados de la madera, que hasta el mes de marzo continuaba presentando un alza del 7% respecto al año anterior, permitiría que el grupo de silvicultura,

caza y pesca registre este año un crecimiento moderado de 1,20% (ver Cuadro N° 2).

**EXTRACCIÓN DE HIDROCARBUROS**

Se estima que la actividad de extracción de petróleo crudo y gas natural para 2007 logre una tasa de crecimiento de 6,43%, mayor al registrado el año pasado (4,84%).

La expectativa de un crecimiento mayor, basada en la posibilidad de incrementar los volúmenes de exportación de gas natural a Argentina, ha sido afectada por los eventos

**Cuadro N° 4****ESTIMACIÓN DE PRODUCCIÓN MINERA 2006 - 2007  
(En miles de toneladas)**

Mineral	2006	2007	Variación en %
Estaño	17,44	19,31	10,7
Zinc	166,33	187,75	12,9
Plata	0,44	0,48	8,2
Oro <sup>(I)</sup>	9,65	10,80	12,0
Otros minerales	17,69	19,41	9,7

**Fuente:** Elaboración propia en base al índice de producción del INE.

(I): En miles de kilos finos

**Cuadro N° 5**
**COTIZACIÓN PROMEDIO OFICIAL DE LOS PRINCIPALES  
MINERALES 2005 - 2006**  
(En dólares por unidad de medida)

Mineral	Unidad	2005	2006	Variación en %	2007 (1)
Estaño	Libra Fina	3,37	3,89	15,2	6,20
Zinc	Libra Fina	0,61	1,44	134,0	1,58
Plata	Onza Troy	7,24	11,39	57,3	12,80
Oro	Onza Troy	454,76	599,55	31,8	622,77

Fuente: Elaboración propia  
(1): Cotización a marzo 2007

ocurridos durante el primer trimestre del presente año. Los conflictos en dos localidades del Chaco tarijeño ocasionaron el retraso en la ejecución de inversiones necesarias para elevar el nivel de producción, destinada a cumplir con el contrato de exportación. Estos problemas provocaron, además, la reducción de los volúmenes de producción del campo San Alberto.

El Gráfico N° 1 refleja la evolución mensual estimada del índice de extracción de *Petróleo Crudo y Gas Natural*, considerado el indicador líder del sector.

Tomando en cuenta las proyecciones mensuales, se estima un creci-

miento anual del 4,47% en la producción de petróleo crudo y del 6,96% en la producción de gas natural, respecto del año pasado (ver Cuadro N° 3).

**EXTRACCIÓN DE  
MINERALES**

Tomando en cuenta las condiciones favorables prevalecientes en el mercado internacional de minerales, se estima que la actividad de *Extracción Minera* registre una tasa de crecimiento de 11,21% (ver Cuadro N°1). Este incremento estaría explicado por el alza en la producción de los minerales: zinc, plata y estaño como efecto, principalmente, de la puesta en funcionamiento del proyecto minero

**Cuadro N° 6**
**VARIACIÓN DE INDICADORES LÍDERES DE INDUSTRIA  
PRIMER TRIMESTRE DE 2007**  
(En porcentajes)

Indicador	Variación
Índice de producción de refinados del petróleo	4,45
Importaciones de suministros industriales	15,40
Producción de cemento	4,01

Fuente: Elaboración propia en base a información del INE.



**Cuadro N° 7****VARIACIÓN DE INDICADORES LÍDERES DE CONSTRUCCIÓN  
PRIMER TRIMESTRE DE 2007  
(En porcentajes)**

Indicador	Variación
Permisos de construcción	15,90
Ventas de cemento	4,10
Importación de materiales de construcción	10,10

**Fuente:** Elaboración propia en base a información del INE.

San Cristóbal, mismo que será iniciado el segundo semestre de este año y producirá 40 mil toneladas de mineral por día (ver Cuadro N° 4).

De mantenerse señales positivas como la elevada demanda externa y el incremento en los precios de los minerales, principalmente en países como China, India y Japón, la actividad *Minera* se constituiría en uno de los motores de la economía nacional. Hasta el primer trimestre del presente año las cotizaciones oficiales de los principales minerales, que componen la

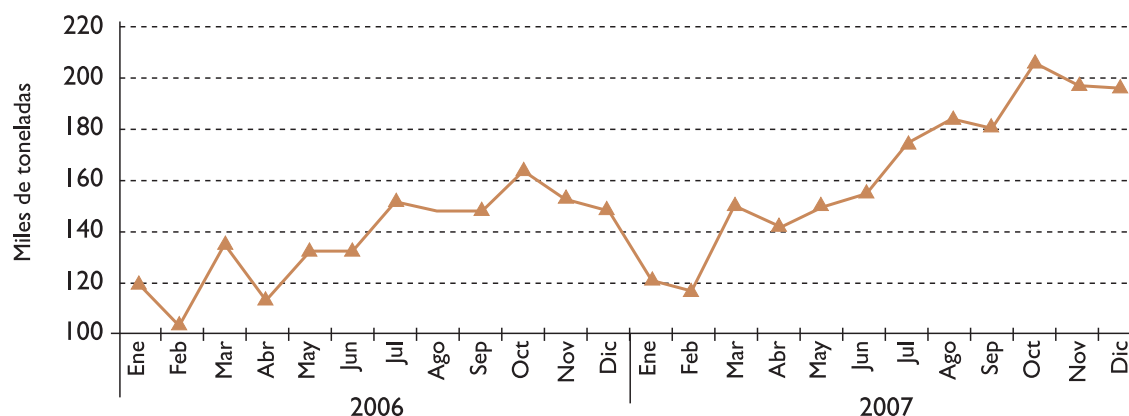
oferta del país, siguen evidenciando una tendencia positiva (ver Cuadro N° 5).

**INDUSTRIA**

Considerando el buen desempeño de la actividad *Industrial* durante el año pasado, que se traduce en una tasa de crecimiento de 8,05% (ver Cuadro N° 1), según el INE, y tomando en cuenta los efectos de El Niño en el sector *Agropecuario*, se estima una tasa de crecimiento para el 2007 de 5,22%, que si bien es positiva no deja de ser menor a la registrada el año pasado.

El dinamismo de la *Industria* estaría explicado por el comportamiento de algunos rubros tradicionales como la producción de refinados –alentada por el incremento de la extracción de hidrocarburos y la demanda interna de combustibles– además de la producción de insumos para la construcción.

La producción de minerales no metálicos como: arcilla, cemento, cal y yeso para la construcción, así como los productos básicos de metales, presentarían un comportamiento

**Gráfico N° 2****PROYECCIONES DE VENTAS DE CEMENTO MENSUAL PARA EL 2007  
(En miles de toneladas)**

**Fuente:** Elaboración propia en base a información del INE a marzo de 2007.

**Cuadro N° 8**

**VARIACIÓN ACUMULADA DE LOS PRINCIPALES  
INDICADORES DE SERVICIOS FINANCIEROS  
DEL SISTEMA BANCARIO  
PRIMER TRIMESTRE DE 2007  
(En porcentajes)**

Servicio Financiero	Variación Acumulada
Ingresos recibidos menos intereses pagados (producción imputada)	16,8
Total Producción Principal (comisión efectiva)	9,6
Comisiones de Cartera y Contingente	26,9
Comisiones por servicios	9,3
Operaciones de cambio y arbitraje	6,1
Ingresos de oficina jurídica y otros ingresos	-19,2

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras.

positivo debido al dinamismo de las actividades de *Construcción* y *Minería*, respectivamente.

La producción de bebidas y alimentos, pese a que fue afectada por el comportamiento negativo del sector de la *Agricultura*, verificaría una tendencia de crecimiento positiva debido a la puesta en marcha de algunos proyectos industriales nuevos.

Estas estimaciones se sustentan en la tendencia de los indicadores líderes de la actividad *Industrial* que, como lo evidencia el Cuadro N° 6, mostraron

un comportamiento positivo durante el primer trimestre del presente año.

Por otra parte, se estima que la reducción de los precios del cemento por parte de empresas productoras, orientada a la provisión de insumos para el Plan de Vivienda, será un factor importante para que las ventas de ese producto alcancen un crecimiento importante de aproximadamente 20% (ver Gráfico N° 2).

### CONSTRUCCIÓN

La *Construcción* se constituye en una de las actividades que más influencia ejercería sobre el desenvolvimiento de la economía del país. Las tareas de reconstrucción de la infraestructura caminera y de viviendas afectadas por los desastres naturales, sumadas a la ejecución del Plan Nacional de Vivienda Social, serían los factores que explicarían una elevada tasa de crecimiento de 17,4% para el 2007.

Otro factor para el crecimiento de las actividades de construcción lo constituiría el desarrollo del proyecto de gasoducto en el departamento de Tarija que se iniciaría durante el último trimestre del presente año.

La información sobre el comportamiento de los indicadores líderes del

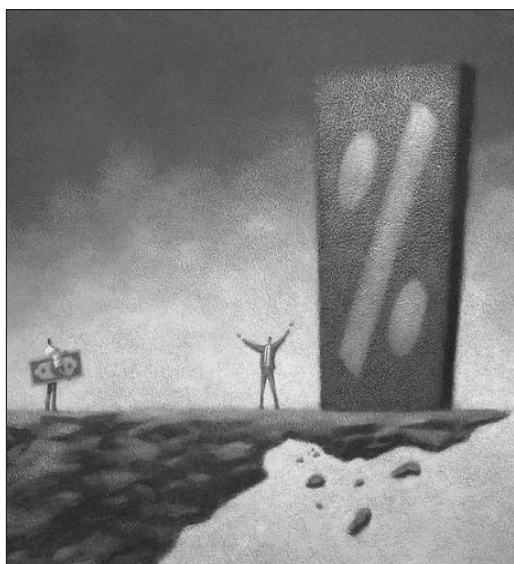
sector durante el primer trimestre, se muestran en el Cuadro N° 7.

### SERVICIOS FINANCIEROS

Las instituciones dedicadas a la intermediación financiera serían las más beneficiadas en el proceso de reactivación del aparato productivo que el Gobierno está implementando a través de la creación del Banco de Desarrollo Productivo (BDP). Se estima que los *Servicios Financieros* crecerán en 13,89% para esta gestión, comportamiento explicado principalmente por una política intensiva de financiamiento a las Micro y Pequeña Empresa (MyPES) tanto por parte del Estado como del sector privado.

Cabe mencionar también que el dinamismo observado por este sector comienza a partir de julio de 2005 y fue promocionado por el Banco Central de Bolivia, como una política de incentivo en el manejo de dinero en bolivianos, medida que se ha traducido en extraordinarias ganancias para el sector bancario al comprar esta moneda más barata y venderla más cara.

En el Cuadro N° 8 se muestran los principales indicadores de servicios financieros en el sistema bancario.



## ❖ LA TASA DE DESEMPLEO ABIERTO DISMINUIRÍA AL 9,5% EL EMPLEO EN LOS SECTORES ECONÓMICOS

Se prevé que la tasa de crecimiento de la economía de 4,62%, proyectada para este año, posibilitará la creación de 146.387 nuevos empleos, de los cuales 118.273 corresponderían al ámbito urbano.

Los datos estimados sobre la creación de nuevas fuentes de trabajo, desagregados por actividad económica, se muestran en el Cuadro N°1.

Considerando sólo la demanda de fuerza de trabajo en el área urbana, la *Industria Manufacturera* se constituiría en el principal sector generador de empleo, con un aporte de 28.235 nuevos empleos.

El sector de la *Construcción* aparece como el segundo más importante en el aumento de empleo, con 25.824 nuevos puestos de trabajo. Este aporte provendría, esencialmente, del incremento del gasto público orientado a la implementación del Plan de Vivienda, la reconstrucción de las regiones afectadas por el fenómeno de El Niño y la construcción de un nuevo gasoducto.

El sector del *Comercio*, con 23.239 nuevas fuentes de trabajo, se ubica en el tercer puesto, esto debido a una mayor circulación de mercancías, promovida por la expansión de las actividades de *Construcción*, *Minería* y los márgenes de intermediación comercial de productos nacionales e importados.

Otro sector importante es el de *Otros Servicios* —que incluye actividades como los servicios a las empresas, servicios de restaurantes y hoteles, muchos de los cuales se desenvuelven en el denominado sector informal— con un aporte de 16.253 nuevos empleos.

Después aparecen los demás sectores, con un agregado de aproximadamente 24.722 nuevos empleos, entre los que se encuentra la *Minería* (estatal y cooperativizada) que, gracias a los buenos precios de los minerales, demandaría un creciente número de obreros.

### EL DESEMPLEO

Tomando en cuenta el desempeño de la economía nacional y las características particulares de los dife-



**Cuadro N° 1**

### BOLIVIA: GENERACIÓN DE EMPLEO ESTIMADA POR ACTIVIDAD ECONÓMICA 2006 - 2007 (Número de personas)

Actividad económica	2006 Requerimiento de empleo	2007 Requerimiento de empleo	2007 - 2006 Nuevos empleos
Agropecuaria	1.777.288	1.804.569	27.281
Petróleo Crudo y Gas Natural	13.980	14.813	833
Extracción Minera	64.006	70.021	6.014
Industria Manufacturera	547.593	575.829	28.235
Electricidad, Gas y Agua	17.178	17.972	795
Construcción	159.685	185.509	25.824
Comercio	649.127	672.366	23.239
Transporte	197.390	205.338	7.948
Comunicaciones	19.248	20.019	771
Servicios Financieros	33.593	36.792	3.199
Administración Pública	145.945	151.941	5.997
Otros Servicios <sup>(*)</sup>	479.197	495.450	16.253
<b>Total Bolivia</b>	<b>4.104.231</b>	<b>4.250.618</b>	<b>146.387</b>
<b>Total Urbano<sup>(1)</sup></b>	<b>2.312.963</b>	<b>2.431.236</b>	<b>118.273</b>

Fuente: Elaboración propia

(\*) Otros Servicios incluye: Servicios a las empresas, servicios comunales, sociales, personales y doméstico, restaurantes y hoteles y servicios bancarios imputados.

(1): No incluye la actividad agropecuaria ni la de extracción de Petróleo Crudo y Gas Natural y la Minería.

## Cuadro N° 2

BOLIVIA: TASA DE DESEMPLEO ABIERTO URBANO  
(Número de personas)

Variables	2004	2005	2006	2007
	Estimación a Diciembre	Estimación a Diciembre	Estimación a Diciembre	Estimación a Diciembre
Población Total (PT)	5.875.679	6.055.392	6.219.586	6.388.232
Población en Edad de Trabajar (PET)	4.659.349	4.831.745	5.010.519	5.195.909
Población Económicamente Activa (PEA)	2.563.173	2.625.714	2.695.558	2.769.955
Población Ocupada (PO)	2.262.035	2.308.397	2.389.753	2.508.026
Población Desocupada (PD)	301.138	317.317	305.805	261.930
Población Económicamente Inactiva (PEI)	2.096.176	2.206.031	2.314.961	2.425.953
Tasa Global de Participación	55,0	54,3	53,8	53,3
Tasa de Desempleo Abierto	11,7	12,1	11,3	9,5
Tasa Crecimiento (PEI)	4,7	5,2	4,9	4,8

Fuente: Elaboración propia

rentes sectores, se prevé que el 2007 la tasa de desempleo abierto correspondiente al área urbana llegue al 9,5%<sup>2</sup>, inferior al 11,3% estimado para el año 2006 (ver Cuadro N° 2).

Para la estimación de la tasa de desempleo se considera: 1) Por el lado de la demanda, el número estimado de nuevos empleos generados por los diferentes sectores y 2) por el lado de la oferta, el incremento de la Población Económicamente Activa (PEA) y el número de desocupados del anterior año.

Este nivel de la tasa de desempleo abierto para el 2007 equivaldría a 261.930 personas del área urbana que, a pesar de estar en condiciones de trabajar y buscar empleo activamente, no lo conseguirán.

Conviene, no obstante, hacer algunas consideraciones respecto a esta tasa de desempleo estimada.

Debido a dificultades en el acceso a la información no es posible estimar de manera más precisa el efecto del crecimiento de algunas actividades económicas, las consecuencias de algunas medidas implementadas por el Gobierno y la migración de bolivianos a otros países.

En este sentido se debe tomar en cuenta que: i) Una parte importante de las actividades de construcción de viviendas y reconstrucción de infraestructura caminera será realizada en el área rural, por lo que el impacto de este sector sobre el nivel del desempleo en las áreas urbanas podría ser menor al estimado, ii) la influencia de la actividad minera sobre el desempleo urbano podría ser, también, menor en la medida en que una parte importante de los proyectos mineros recurran a mano de obra del área rural de la misma región. iii) Por otra parte,

la conclusión del plazo para la importación legal de ropa usada podría implicar la pérdida de miles de fuentes de trabajo en el sector, afectando drásticamente el nivel del desempleo. En tanto que iv) la migración al exterior podría tener un doble efecto contradictorio: si los emigrantes son personas desempleadas que buscan activamente una fuente de trabajo, se reduciría la tasa de desempleo abierto; pero, si los emigrantes están en condición de inactividad como amas de casa, estudiantes o personas desalentadas, no afectaría la tasa de desempleo abierto.

## NOTAS

1. Evaluaciones realizadas por Defensa Civil a través del Consejo Nacional de Reducción y Atención de Desastres (CONARADE)
2. Porcentaje de la Población Económicamente Activa (PEA) del área urbana.