

**INTERVENCIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO EN
BOLIVIA: SIGNIFICADO DEL “DESARROLLO”,
EMPRESAS PÚBLICAS Y EXTRACTIVISMO.**

Carlos Arze Vargas
CEDLA

Montevideo, octubre de 2012

CONTENIDO

1. El Socialismo Comunitario como meta del desarrollo
2. Constitucionalización del rol del Estado
3. Resultados y perspectivas de la aplicación del nuevo modelo
 1. Gasto fiscal e inversión pública
 2. La nacionalización y la creación de empresas públicas en los sectores estratégicos
 3. Las empresas públicas en la manufactura
 4. Las empresas públicas de servicios
 5. Reforma agraria y política de soberanía alimentaria
4. Conclusiones

EL SOCIALISMO COMUNITARIO COMO META DEL DESARROLLO

- Capitalismo Andino Amazónico
 - potenciar formas de auto-organización y de **desarrollo mercantil** propiamente andino y amazónico
- Socialismo Comunitario del Vivir Bien
 - expansión de la **comunidad agraria** con sus formas de vida privada y comunitaria
 - **fundamentos:** el Estado Plurinacional, la autonomía y Economía Plural con liderazgo estatal e industrialización de los RRNN
 - **convivencia** y la lucha entre capitalismo y socialismo
 - **convencimiento** a las clases medias y al empresariado.

EL SOCIALISMO COMUNITARIO COMO META DEL DESARROLLO

- Socialismo Comunitario del Vivir Bien
 - Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo
 - agregación de valor y la industrialización de los recursos naturales
 - define una relación funcional entre los sectores económicos
 - nacionalización para recuperar sectores estratégicos
 - intervención estatal y capitales privados
 - intervención : regulación y creación empresas para industrialización
 - Lógica de “valor de uso” y Vivir Bien.

CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL ROL DEL ESTADO

- Nueva Constitución Política del Estado
 - Reconoce Economía Plural
 - Garantiza propiedad privada individual y colectiva
 - Propiedad de RRNN del pueblo boliviano
 - Relación de formas económicas: igualdad, solidaridad y complementariedad
 - Empresas públicas:
 - Control de cadenas productivas
 - Administración de Servicios Básicos
 - Producción de ByS
 - RRNN: entidades públicas, cooperativas/comunitarias y mixtas
 - Estado planificador

RESULTADOS Y PERSPECTIVAS DE LA APLICACIÓN DEL NUEVO MODELO

- Situación fiscal
 - dependencia
 - relación gasto - inversión
- Políticas redistributivas

Subvenciones vs. Remesas (porcentaje de egresos SPNF)

	2006	2007	2008	2009	2010
Bonos	0,7%	0,6%	3,6%	3,7%	3,6%
Subvención combustibles	1,6%	2,2%	4,6%	2,8%	4,0%
Remesas	14,5%	18,7%	14,7%	12,8%	11,2%
Diferencia	12,2%	15,9%	6,5%	6,3%	3,6%

- crecimiento inversión
- estructura financiamiento
- estructura sectorial

NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

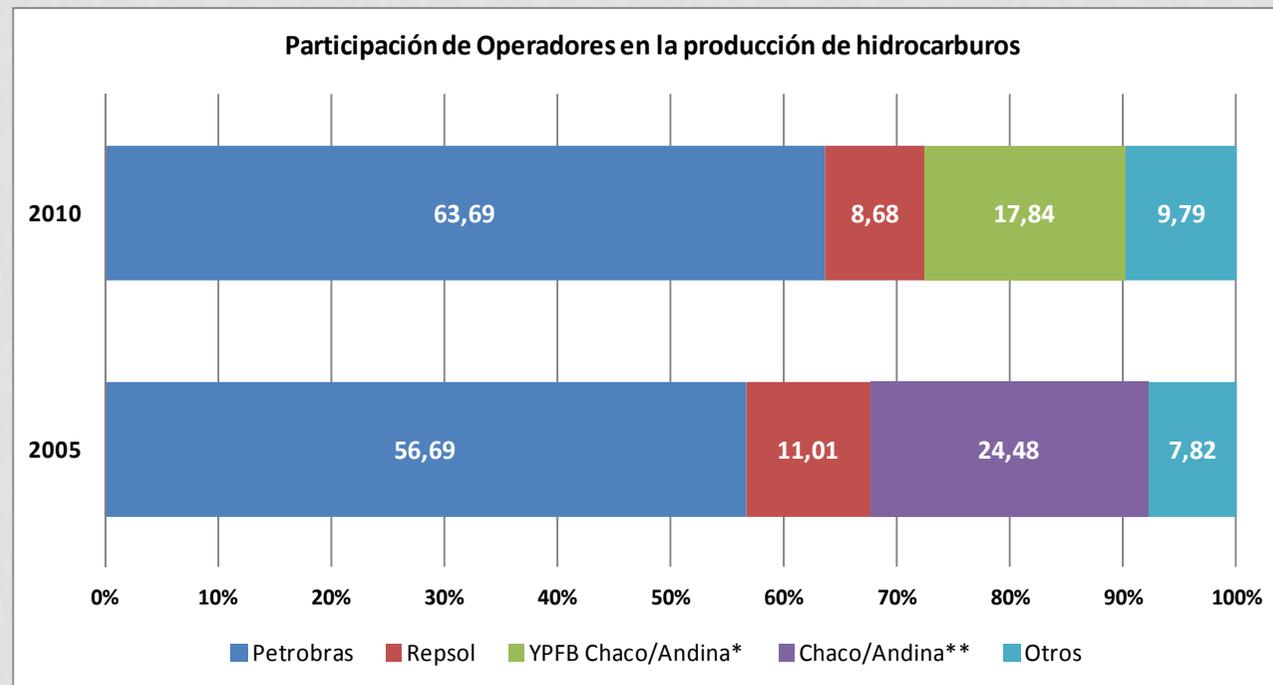
- Hidrocarburos
 - Participación estatal en la renta

	2001	2004	2008	2010
Renta estatal*	33%	25%	64%	65%
Government take**	40%	29%	76%	73%

- ingresos monetarios de empresas transnacionales 2004 y 2010

NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

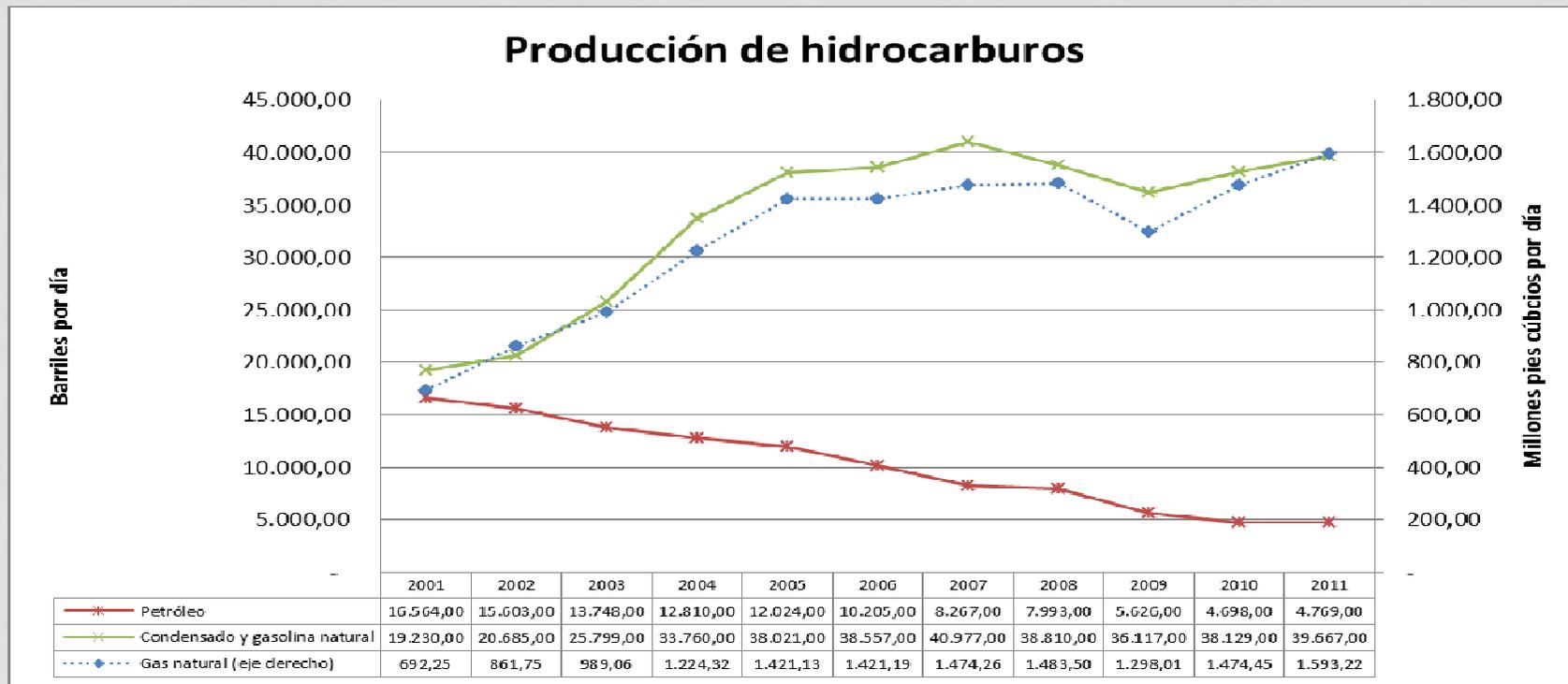
➤ control de la producción



➤ control de áreas petroleras

NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

- estancamiento de producción y caída de reservas



- incentivos a operadoras: gasolinazo y DS 1202

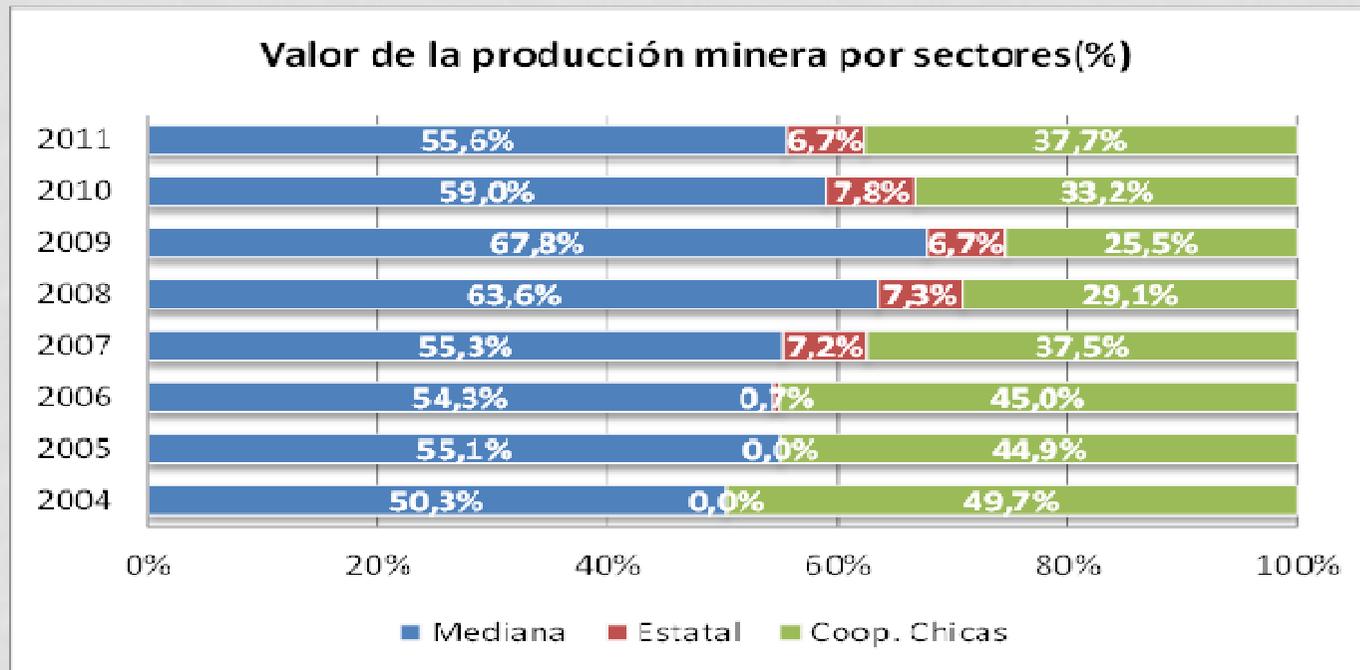
NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

➤ balance de la industrialización:

	Fecha de operación prevista inicialmente		Estado de situación 2012	Fecha de Puesta en marcha MHE-DGIR 2012/EBIH 2011/YPFB 2011-2015
	MHE Estrategia Boliviana de Hidrocarburos	YPFB Plan de Inversiones 2009-2015		
Petrocasas	-	2009	Estudio de prefactibilidad	n.d.
Planta tapones y accesorios EL Alto	-	-	En operación	2011
Planta tuberías El Alto	-	-	Construcción	II Sem. 2012
Planta separadora Río Grande	2009	2011	Ingeniería básica extendida	I Sem 2013
Planta separadora Gran Chaco	2011	2014	Ingeniería básica concluida	I Sem. 2014
Planta Úrea y Amoniaco-Tarija ¹	2012	-	n.d.	n.d.
Planta Úrea y Amoniaco-Carrasco	2012	2011	Firma contrato construcción	I Trim. 2015
Planta Etileno y Polietileno ²	2013-2014	2014	Estudio de prefactibilidad	n.d.
Producción GTL ³	-	2015	Estudio de prefactibilidad	2017

NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

- Minería y metalurgia
 - ausencia de nacionalización



- continuidad de la privatización (informal)

NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

- reforma tributaria insuficiente

Participación estatal en la renta minera * (MM\$us)

	2002-2005	2006-2009
Tributos minería	64,1	483,4
VBP	1.925,2	6.693,1
% renta estatal	3%	7%

(*) Incluye regalías, impuestos y patentes, excluye utilidades de Comibol

Fuente: elaboración propia con base en García Linera, *Las empresas del Estado*, 2012; MMM, Memoria Anual 2006-2009

NACIONALIZACIÓN SECTORES ESTRATÉGICOS

➤ los proyectos del “salto industrial”

	Estado en 2012	Fecha de Inicio de operaciones inicial	Fecha de Inicio de operaciones prevista	Inversión \$us. MM
Fábrica Ácido Sulfúrico	Produce con azufre importado	2009	-	1,5
Fundidora Karachipampa ¹	Pruebas en vacío	2011	2012	17,0
Hidrometalúrgica Corocoro	Exportando cobre catódico	2010	-	18,5
Refinerías de Zinc (2 plantas)	Aprobación de diseño final	2014	n.d.	500,0
Horno Ausmelt Vinto	En construcción	2011	2012	30,0
Evaporíticos Litio-Uyuni ²	Construcción planta piloto	2008	2012	902,0
Siderúrgica Mutún ³	Elaboración especificaciones contrato	2012	s/f	2.100,0
Total				3.569,0

EMPRESAS PÚBLICAS EN LA MANUFACTURA

➤ potenciamiento comunitario

Proyectos en industria manufacturera

EMPRESA	Fecha Creación	Inicio operaciones previsto	Inversión Realizada/Prevista MMBs.	Ventas acumuladas MMBs.	Número de Trabajadores
Cartonbol	DS 29256, Sept. 2007	2011	31,7	3,4	46
LACTEOSBOL - Leche (3 plantas) y cítricos(1 planta)	DS 29254, Sept. 2007	2010	21,5	12,1	71
Empresa de Palmito en Shinahota		2010	12,4	0,3	50
EBA - Beneficiado de castaña *	DS 0225, Jul 2009	2012	72,1	71,4	107
Papelbol	DS 29255, Sept. 2007	2013	162,4	-	-
ECEBOL - Fábrica de cemento**	DS 29667, Ago. 2008	n.d.	1.018,6	-	-
EASBA- Fábrica de azúcar San Buenaventura	DS 0637, Sept. 2010	2014	2.128,0	-	-
AZUCARBOL- Fábrica de azúcar Bermejo***	DS 29874, Dic. 2008	n.d.	175,0	-	-
Planta Industrializadora de Cítricos Caranavi	DS 29254, Sept.2007	n.d.		-	-
Totales			3.621,7	87,1	274

Fuente: elaboración propia con base:MEFP, *Las Empresas estatales en el Nuevo Modelo Económico de Bolivia, 2011*; Gaceta Oficial de Bolivia, *Decretos Supremos* y archivos hemerográficos

(*) Construcción de planta en 2012. En años pasados tercerizó el beneficiado y sólo realizó comercialización.

(**) Licitación para construcción emitida en junio de 2012

(***) Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural desestimó su construcción en marzo de 2012.

LAS EMPRESAS PÚBLICAS DE SERVICIOS

- Nacionalización de ENDE
 - participación estatal
 - mejora de la cobertura y metas de universalización
 - Renta Dignidad
 - cortes y reservas de potencia
 - insuficiencia de inversiones
 - subvención de gas y desaliento de hidroelectricidad

REFORMA AGRARIA Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

- Ley INRA y “latifundio improductivo”
- Avance del saneamiento

	Has.	%	%
Privados	3.559.637	6,6%	
Campesinos	9.177.244	17,0%	
TIOC	21.280.986	39,5%	
Fiscal disponible	4.641.748	8,6%	
Fiscal no disponible	15.229.277	28,3%	
Sup. Saneada y titulada	53.888.892	100,0%	50,5%
Sup. Por sanear	52.862.830		49,5%
Sup. objeto saneamiento	106.751.722		100,0%

Fuente: elaboración propia con base en Cedula, *Control ciudadano N° 19*, INRA, *Rendición de cuentas Nov. 2010* e INRA, *Informe de gestión 2010*.

- acceso de mujeres a la propiedad

REFORMA AGRARIA Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

- reversión y dotación de tierras fiscales

	Superficie (Ha)	Participación
Barraca	444.045	15,0%
Concesiones forestales	1.040.719	35,2%
Tierras fiscales	430.265	14,6%
Expedientes anulados	237.247	8,0%
Reversión total a terceros	422.163	14,3%
Reversión parcial a terceros	378.926	12,8%
Total redistribución	2.953.365	100,0%

- extranjerización de la propiedad: soya
- presión sobre TIOCs
- ampliación de frontera agrícola, acuerdos CAO

REFORMA AGRARIA Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

- Soberanía alimentaria
 - políticas en la economía plural
 - agro-negocio: producción y superficie cultivada
 - importación de alimentos
 - baja productividad campesina, efectos sociales y medioambientales.

GRACIAS