

SITUACIÓN DEL EMPLEO JUVENIL EN A. LATINA Y EN BOLIVIA

**Crisis del empleo y calidad del
empleo juvenil. Tendencias y
desafíos**

Julio 2014

Bruno Rojas C. Investigador del CEDLA

brojas@cedla.org

PANORAMA MUNDIAL

- ⊕ Informe de la OIT 2014: El mundo vive una crisis del empleo cada vez más grave.
- ⊕ La débil recuperación mundial en 2012 y 2013 agravó la crisis del empleo juvenil, dificultando el empleo de jóvenes que buscan trabajo.
- ⊕ En este contexto, los jóvenes tienen 3 veces más probabilidades de estar desempleados que los adultos.
“Una generación en peligro”
- ⊕ 73 millones de jóvenes están buscando trabajo. Más jóvenes respecto de otros períodos.
- ⊕ Riesgo de una generación de trabajadores jóvenes caracterizada por una mezcla de alto desempleo, creciente inactividad y trabajo precario en países desarrollados, y de un aumento de trabajadores pobres en el mundo en desarrollo.

PANORAMA MUNDIAL

- ⊕ En 2013: La tasa de desempleo juvenil estimada fue de 12.6%: 73,4 millones de jóvenes desocupados; 3,5 millones más entre 2007 y 2013. Para 2014, se prevé una tasa de 12.8%
- ⊕ Continuará proliferando empleos atípicos, temporales y un creciente desaliento entre los jóvenes en las economías avanzadas y, empleos de baja calidad, informales y de subsistencia en los países en desarrollo.
- ⊕ En 2012: Las tasas de desempleo más altas se registraron en Oriente medio (28.3%) y África del Norte (23,7%)

PANORAMA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- ⊕ En 2011, según un informe de la OIT (“Trabajo decente y juventud: políticas para la acción” 2014), la población juvenil era cerca de 108 millones; alrededor de 56 millones estaban ocupados o buscaban trabajo.
- ⊕ Los/as jóvenes latinoamericanos cuentan con más condiciones favorables en comparación con generaciones previas: niveles más elevados de educación formal, mejor manejo de nuevas tecnologías, mayor adaptabilidad en contextos cambiantes y mayor esperanza de vida.
- ⊕ Sin embargo, una serie de obstáculos en los mercados de trabajo impiden el aprovechamiento pleno de estas ventajas y que se traducen en subutilización, desempleo y precariedad laboral. (Weller, 2009).

PANORAMA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- ⊕ La situación de crecimiento económico en la región en los últimos años fue insuficiente para mejorar el empleo de los jóvenes. El contexto actual es más adverso que optimista.
- ⊕ En 2012, la tasa de desempleo urbano juvenil fue de 14,9%, triplicando la de los adultos y más del doble de la tasa general de desempleo promedio en la región, de 6,7% (OIT, 2014)
- ⊕ Disminuyó con relación al 2005 (16.4%), pero manteniéndose en niveles altos.
- ⊕ En jóvenes de bajos ingresos, la tasa fue de 25%.
- ⊕ 6 de 10 ocupados tenían empleos informales.

PANORAMA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- ⊕ Se estima que unos 21 millones de jóvenes (25.2%) no estudian ni trabajan, (NINIs) debido a la frustración y el desaliento por la falta de oportunidades en el mercado laboral.
- ⊕ Cerca de 4.6 millones (19,8%), son el “núcleo duro”, en riesgo de exclusión social, ya que no estudian, no trabajan, no buscan empleo y ni ayudan en el trabajo doméstico.
- ⊕ Los jóvenes que sólo estudian aumentó de 32,9% en 2005 a 34,5% en 2011.

PANORAMA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

⊕ De todos los asalariados:

- ▶ sólo 37% contaban con seguro social de salud
- ▶ 29,4% aportaban al sistema de pensiones.
- ▶ sólo 48,2% tenían contrato escrito, con relación al 61% de adultos.
- ▶ 51,7% se dedicaba a tareas domésticas.

EL EMPLEO EN BOLIVIA

⊕ Tendencia principal del mercado de trabajo actual:

PÉRDIDA CRECIENTE DE LA CALIDAD DEL EMPLEO, que implica:

- ⊕ - la **generalización de la precariedad laboral** en todos los sectores, ramas de actividad y rubros de la economía nacional.
- ⊕ - Mayor generación y reproducción de **empleos precarios extremos.**
- ⊕ La precariedad laboral se hace más crítica en sociedades capitalistas atrasadas que va a la par con una mayor acumulación de capital

EL EMPLEO EN BOLIVIA

- ⊕ La precariedad laboral se expresa en el debilitamiento de una o más de las condiciones de trabajo que permiten un empleo adecuado:
- ⊕ *1) Inestabilidad (eventualidad) laboral*
- ⊕ *2) Ingresos y salarios bajos (insuficientes para cubrir una canasta alimentaria)*
- ⊕ *3) Desprotección social (sin seguridad social)*
- ⊕ *4) Jornadas de trabajo: largas y variables*
- ⊕ *5) Desconocimiento y violación de derechos laborales*

CONTEXTO DE LA PRECARIEDAD

- ⊕ Causas de la generalización de la precariedad laboral:
 - ⊕ 1) Profundización del patrón primario exportador (re-primarización): En 2013, 80% de exportaciones de minerales e hidrocarburos.
 - ⊕ 2) Crecimiento económico concentrado en estos dos sectores que generan poco empleo.
PIB 2013: 6,78% frente a PIB sin minería e hidrocarburos = Menos del 3%
 - ⊕ 3) Débil industrialización. Políticas de desarrollo productivo e industrial inconsistentes.

CONTEXTO DE LA PRECARIEDAD

- ⊕ - 92% de establecimientos económicos son MyPE y unipersonales (FUNDEMPRESA 2013)
- ⊕ 4) Mayor crecimiento urbano (70%) sin industrialización. Concentración de la actividad económica en sectores terciarios (comercio y servicios) y en formas de producción atrasadas (“sector informal urbano”)
- ⊕ 5) Debilitamiento de la economía campesina frente al crecimiento de un modelo agroexportador concentrado en Santa Cruz y pocos productos (soya, sorgo y trigo). Resultado: mayor migración y empleo precario.

LOS DATOS DE LA PRECARIEDAD

- ⊕ Según datos del INE y CEDLA para el eje central urbano y El Alto, de 1 millón 755 mil que era la población ocupada en 2011
 - *Sólo 14 de 100 ocupados contaban con empleos adecuados, menor al del 2001 (22%) Por tanto, la calidad del empleo no mejoró.*
- ⊕ - *Los ocupados con empleo precario extremo aumentaron de 22% en 2001 a 51 en el 2011 en todos los sectores del mercado laboral urbano*
- ⊕ - *Afectó a 65 de 100 mujeres ocupadas.*

TENDENCIAS Y CAMBIOS EN EL MERCADO DE TRABAJO URBANO EN BOLIVIA

⊕ **Mayor precariedad y flexibilización laboral**

- ⊕ - *Incremento del empleo “informal”: 60 a 65%, más en el sector familiar (40%). En 2011, 65%*
- ⊕ - *Empleo más concentrado en el sector terciario improductivo (comercio y servicios): 60%*
- ⊕ - *Más empleos en puestos no calificados: 56%; 2011, 60%*
- ⊕ - *Más asalariados, concentrados en el sector privado: 58%*
- ⊕ - *Trayectorias laborales entre desempleo y subempleo: 52%*
- ⊕ - *Incremento de la eventualidad y temporalidad laboral*
- ⊕ - *Más ocupados con ingresos por debajo de una Canasta alimentaria básica (2011: 65% menor a Bs. 1792)*
- ⊕ - *Concentración del desempleo en la población con mayor nivel educativo (10.5%), jóvenes de 15 a 24 años (14.5%), mujeres (9.5%) y en los más pobres (12.7%).*

CRECIMIENTO ECONÓMICO E INDICADORES DE EMPLEO

AÑO	PIB (a precio de mercado)	Tasa de desempleo urbano (Eje)	Empleo eventual	Empleo precario extremo	Empleo informal
2001	1.68%	7.5%	30%	22%	65%
2007	4.56%	9.5%	-	-	-
2008	6.15%	10.2%	50%	59%	60%
2009	3.36%	11.0%	49%	59%	62%
2010	4.13%	8.9%	49%	60%	63.4%
2011	5.17%	7.9%	47%	57.5%	65%
2012	5.18%	8.0% (p)	-	-	-
2013	6.78%	-	-	-	-

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INE y ECEDLA 2001 - 2011

SITUACIÓN GENERAL DEL EMPLEO JUVENIL

- ⊕ Censo 2012: Población de 15 a 24 años: 2.040.141 (casi 20% del total)
- ⊕ Población joven ocupada estimada: 60%
- ⊕ INE 2012: Casi 50% estudiaban y trabajaban
- ⊕ INE 2012: Casi 50% de los jóvenes empleados de 17 a 24 años no recibían una remuneración por sus labores
- ⊕ Un tercio recibían remuneración y correspondía a jóvenes no pobres.

SITUACIÓN DEL EMPLEO JUVENIL URBANO

- ⊕ ECEDLA 2011: Población ocupada de 15 a 24 años en el eje central urbano:
 - 328.154; H: 182.850; M: 145.304
- ⊕ - Casi 20% (19.3%) del total de ocupados, eran jóvenes
- ⊕ Tasa de participación: 28.5%. Baja con relación a otros grupos etareos.
- ⊕ Entre 25 a 34 años, la tasa sube a 48.5%

¿DÓNDE TRABAJAN?

- ⊕ Más en sectores económicos atrasados, de la micro y pequeña empresa y generadores de empleos precarios: 64%
- ⊕ Más en sectores improductivos (comercio y servicios): 61.3%
- ⊕ Más en empleos de poca o menor calificación laboral: 67%, no obstante mayor nivel educativo de la población joven.
- ⊕ Más como trabajadores dependientes: 63.1%
Propensos a mayor explotación laboral: bajos salarios, discriminación salarial, sin o pocos derechos laborales, desprotección social.

CALIDAD DEL EMPLEO JUVENIL: SUBEMPLEO

- ⊕ Subempleados visibles (por horas de trabajo): 83.430 (25.6%)
- ⊕ Empleo normal 242.564 (74%)
- ⊕ Subempleo invisible (por ingresos): 166.940 (66.1%)
- ⊕ Con ingreso adecuado: 85.730 (33.9%)
- ⊕ **En general, se advierte una situación de alta subutilización del trabajo de los y las jóvenes.**

CONDICIONES DE TRABAJO: ESTABILIDAD

- ⊕ **7 de cada 10 jóvenes cuentan con empleos inestables, temporales o eventuales** (mayor a la inestabilidad general que afecta al 50%)
- ⊕ - *Con trabajo estable: 92.186 (27.5%)*
- ⊕ - *Con trabajo inestable: 70.4%*
- ⊕ - *Trabajo semiestable: 121.219 (36.2%)*
- ⊕ - *Trabajo no estable: 114.748 (34.2%)*

CONDICIONES DE TRABAJO: INGRESOS

- ⊕ **Gran parte de los jóvenes cuentan con ingresos que no alcanzan ni para cubrir los alimentos básicos. En 2011, 73 de 100 jóvenes ganaban menos de 1.792 bolivianos (costo de una CNA).**
- ⊕ - *Menos de 1 SMN: 38,6% (97.434)*
- ⊕ - *1 a 2 SMN: 33.2% (84.004)*
- ⊕ - *1 a 2 Canastas: 18% (45.552)*

CONDICIONES DE TRABAJO: PROTECCIÓN SOCIAL

- ⊕ **Aportan para la jubilación y otras prestaciones sociales: Sólo 17.8% (33.944), menos mujeres, 14.9%**
- ⊕ - Asalariados que no aportan = 78.6%
- ⊕ - Hombres = 80% y Mujeres = 75.8%
- ⊕ ***Jóvenes en mayor situación de desprotección social por empleos inestables, temporales y de menores ingresos.***

DESEMPLEO JUVENIL

- ⊕ 2011: Tasa de desempleo abierto en ciudades del eje 15 a 24 años: 14.5%, (58.000 desocupados), más alta que la tasa general de 7.9%
 - ▶ Hombres: 12.7%
 - ▶ Mujeres: 16.8%
- ⊕ 38% del total de desocupados, son jóvenes
- ⊕ Tasa de cesantía juvenil: 11.1%, más alta que la tasa general de 7%. Mayor en El Alto, 14.3% y en La Paz (12.5%)
- ⊕ Tasa de desempleo ilustrado juvenil: 18%, más en mujeres 22.5%

MENOS EMPLEOS PARA JÓVENES CON MAYOR EDUCACIÓN

Ciudades del eje: Nuevos empleos según categoría
ocupacional y calificación, 2001-2011

Calificación	Ocupación		
	Total	Asalariados	No asalariados
Total	100,0	100,0	100,0
Superior	20,9	25,4	14,6
Media	14,8	20,3	7,0
Baja	64,3	54,2	78,4
Hombres			
Superior	22,1	22,2	21,9
Media	20,1	22,3	15,7
Baja	57,8	55,5	62,4
Mujeres			
Superior	19,5	30,6	8,9
Media	8,4	17,2	0,1
Baja	72,1	52,2	91,0

Fuente: ECEDLA,
2011

SITUACIÓN DEL EMPLEO ILUSTRADO

- ⊕ Según un estudio de FUNDA PRO, 2011:
- ⊕ Existe gran divorcio entre:
 - ⊕ - *la oferta con más profesionales y técnicos y*
 - ⊕ - *la demanda que requiere más trabajadores menos calificados.*
- ⊕ Existe una sobreoferta de profesionales con carreras a nivel licenciatura y el mercado demanda más técnicos y operarios no calificados.
- ⊕ Cada año, egresan y se titulan 170 mil de las universidades del país y sólo 80 mil consigue trabajar (53%) y un 47% termina desempleado, subempleo o creando negocios por necesidad más que por oportunidad, alentando la informalidad.

SITUACIÓN DEL EMPLEO ILUSTRADO

- ⊕ Casi la mitad trabajaban en áreas en los que no fueron formados, por eso el nivel salarial depende más del cargo que de la formación.
- ⊕ El ingreso más bajo: Bs.1.000
- ⊕ El más alto: más de 10 mil bolivianos, generalmente aquellos con mayor nivel de formación (diplomado, maestría y doctorado).
- ⊕ Trabajaban más en servicios (60%) y menos en actividades productivas (17%)
- ⊕ Al año, se estima que existen al menos 40.000 egresados y titulados técnicos de los cuales pocos encuentran trabajo.

¿POLÍTICAS DE EMPLEO PARA JÓVENES?

- ⊕ En vigencia la Ley de Juventudes que tiene un capítulo concerniente a la promoción y generación de empleos para jóvenes.
- ⊕ Programas “Mi primer empleo digno” “Apoyo al Empleo a cargo del Ministerio de Trabajo
- ⊕ Programas municipales en La Paz: “Mi primer empleo productivo” y “Mi primer empleo como un derecho”.
- ⊕ En Cochabamba, programas similares: “Mi Primer Empleo Digno”, “Formación Técnica Laboral para Jóvenes Bachilleres” y “Mujeres emprendedoras”.
- ⊕ Otros programas municipales: El Alto, Sucre.

¿POLÍTICAS DE EMPLEO PARA JÓVENES?

- ⊕ **Programa “Mi primer empleo digno”** desde el 2008, financiado con Bs. 11 millones. Objetivo: A través de mejorar la formación laboral de los jóvenes, insertarlos en “empleos seguros y estables”.
- ⊕ Hasta abril 2010, los beneficiarios en la primera fase fueron 2.565 jóvenes: 1.367 mujeres y 1.198 hombres.
- ⊕ 2.565 fueron capacitados en aula, 1.607 fueron insertados laboralmente (62.6%).
- ⊕ Contempló las fases de capacitación en diferentes ramas técnicas, pasantías y la de inserción laboral. Esta última es la más incierta en términos de continuidad laboral.

¿POLÍTICAS DE EMPLEO PARA JÓVENES?

- ⊕ En 2011, se proyectó con recursos del Banco Mundial beneficiar y capacitar a 4.000 jóvenes en las ciudades de La Paz, El Alto, Potosí, Sucre, Santa Cruz y Tarija. No hay más datos.
- ⊕ El impacto del programa fue reducido. No garantiza continuidad laboral pese a subsidiar a las empresas con la contratación de jóvenes. Menos, el ejercicio de derechos laborales.
- ⊕ En 2012, se lanzó el Plan de Apoyo al Empleo que consiste en la inserción de jóvenes profesionales y técnicos en empresas privadas. No se conocen más datos y resultados.

¿POLÍTICAS DE EMPLEO PARA JÓVENES?

- ⊕ **Programa “Mi primer empleo productivo”.**
Municipio de La Paz
- ⊕ En 2012 se insertó a 98 jóvenes profesionales, por 6 meses como funcionarios públicos en unidades de trabajo del GAMLP con un salario de Bs. 2.015 (En 2013 sería de Bs. 2.385).
- ⊕ Incorpora un proceso de capacitación y formación en el propio lugar de trabajo.
- ⊕ Se crearon empleos temporales que reitera la tendencia general de eventualidad laboral.

¿POLÍTICAS DE EMPLEO PARA JÓVENES?

- ⊕ 86% culminaron el programa y 14% renunciaron por diferentes razones
- ⊕ 44% fueron recontratados (43 jóvenes) para el 2013. Por limitaciones de recursos no se recontrataron a más jóvenes.
- ⊕ En 2014, en marcha el programa “Mi primer empleo como un derecho” para jóvenes que viven y trabajan en la calle (26 beneficiarios)
- ⊕ ***¿Ser funcionario (servidor) público garantiza un empleo de calidad?***

TENDENCIAS Y DESAFÍOS

- ⊕ El país vive una crisis de empleo por la creciente pérdida de calidad de empleo, crisis que golpea más a los jóvenes: desempleo, empleos de menor calificación, subempleo, pobreza.
- ⊕ El mayor crecimiento económico y la bonanza que vive el país no llega a los jóvenes, menos se traduce en más y mejores empleos.
- ⊕ El mercado de trabajo en Bolivia continúa flexibilizado y es funcional a los intereses de los empresarios. Es coercitivo para los jóvenes.
- ⊕ El desempleo y subempleo juvenil son grandes problemas porque generan subutilización de una fuerza laboral con mayor formación educativa. Mayor inversión en educación superior, menor uso de los recursos formados.

TENDENCIAS Y DESAFÍOS

- ⊕ Corresponde trabajar en políticas de desarrollo productivo e industrial que permita la incorporación de profesionales y técnicos y jóvenes con mayor calificación laboral
- ⊕ Los jóvenes se desenvuelven en más del 60% como trabajadores dependientes y en condiciones laborales inadecuadas, de sobreexplotación y de desprotección social.
- ⊕ Corresponde el cumplimiento de las normas laborales vigentes y de valoración del trabajo de los jóvenes.

TENDENCIAS Y DESAFIOS

- ⊕ Cerca de tres cuartas partes de los jóvenes ocupados en las ciudades cuentan con ingresos que no logran cubrir una canasta normativa alimentaria, por tanto son subempleados por ingresos.
- ⊕ Corresponde superar la política de contención salarial vigente y valorar la fuerza de trabajo de los jóvenes y de los trabajadores en general.
- ⊕ Finalmente, el futuro laboral de los jóvenes es incierto y crítico a no ser que el Estado ejecute políticas que transformen sustancialmente la estructura económica del país y su patrón de desarrollo como base para la creación de nuevos empleos de calidad.

MUCHAS GRACIAS

