



**26 de noviembre de 2015**

**Una demanda creciente**

### **CREAR POLÍTICAS DE EMPLEO SOSTENIBLE Y DIGNO PARA LOS JÓVENES**

*Son frecuentes las voces de los jóvenes y de instituciones aliadas en Bolivia que patentizan la crisis del empleo en que se debate la población joven y al mismo tiempo, exigen la urgente intervención del Estado para transformar esta realidad.*

En los últimos años, la problemática del empleo juvenil viene concitando el interés de diversas instituciones públicas, ONG y organizaciones juveniles en el país a través de varias actividades de difusión como foros, encuentros y otros eventos y, de algunas investigaciones; coincidiendo en que la crítica situación laboral de los jóvenes en Bolivia amerita la urgente atención estatal. Entre los objetivos principales de estas actividades, resalta identificar y proponer lineamientos y acciones orientadas a la creación de más y mejores empleos para los jóvenes. Este interés coincide con la preocupación manifestada en informes de entidades internacionales como la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre esta temática.

Recientemente la Red Boliviana de Actores por el Empleo Juvenil (19/11/15) - que agrupa a varias entidades públicas del gobierno central y municipales, ONG nacionales y extranjeras y agrupaciones juveniles - realizó un conversatorio con el propósito de avanzar en la identificación de propuestas de lineamientos de acción sobre empleo de jóvenes a ser expuestas al gobierno central en tres ejes de acción: calidad de la educación, capacitación y exigencias del mercado laboral; emprendimientos juveniles; derechos laborales y programas de empleo para jóvenes. Esta propuesta tiene raíces en otro evento que reunió a los grupos juveniles de La Paz y El Alto en septiembre de 2013. El Encuentro de Juventudes "Hablemos sobre empleo", presentó 109 planteamientos al gobierno elaborados con base a las experiencias de los jóvenes de la región (La Razón, 30/09/2013), sin tener respuesta alguna.

Otros actores también se sumaron a esta demanda creciente. El 17 de noviembre de 2015 se efectuó una reunión organizada por el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA) en Cochabamba con jóvenes de los áreas rurales del país y de la capital cochabambina con el objetivo de evaluar y discutir los avances de las políticas de juventudes que vinieron trabajando desde hace dos años (ANF, 16/11/2015). A propósito de los jóvenes del mundo rural, su situación laboral es casi desconocida y por lo mismo, marginada de la atención estatal.

Por su parte, la agrupación juvenil Otra Izquierda es Posible elaboró un proyecto de ley orientado a la creación de programas de empleo juvenil, mientras el grupo juvenil paceño, Feminismo Activo Juvenil presentó el “Proyecto de Ley Autonómica Municipal del Sistema de Fomento a la Ciencia Tecnología e Innovación con enfoque de género” en el municipio de La Paz el 23 del mes en curso. Ojalá estas propuestas y esfuerzos tengan la recepción correspondiente y se traduzcan en acciones concretas y favorables.

### **La inercia gubernamental**

Definitivamente el rol del Estado en sus niveles central, departamental y municipal, es fundamental en la transformación sustancial de la actual situación laboral de los jóvenes a través de una política nacional de empleo y de programas activos para el trabajo de los jóvenes articuladas a políticas de desarrollo económico y social del país. Es más, avanzar en la generación de empleos de calidad y dignos, requiere esencialmente de la intervención estatal. Sin embargo, el gobierno de Morales no da señales en esta perspectiva y contrariamente profundiza el patrón primario exportador de base extractivista reinante en el país que relega cualquier posibilidad de creación de condiciones materiales y políticas favorables a empleos plenos y productivos. Por ende, la crítica realidad laboral de los jóvenes se mantiene inalterable e incluso con signos de empeoramiento.

Estudios del CEDLA sobre empleo y condiciones laborales en el eje central urbano del país, evidenciaron que la población joven fue la más afectada por el desempleo, subempleo, informalidad y la precariedad laboral. Recientes investigaciones de esta entidad en los municipios de La Paz y El Alto en torno a la oferta y demanda laboral de jóvenes, corroboraron este panorama preocupante con el agravante que la precariedad laboral alcanzó al 97% de la población ocupada joven alteña y al 93% en el caso de los jóvenes paceños (Escobar, et. al, 2015). Esto significa que los jóvenes cuentan con puestos de trabajo inestables (62% de los jóvenes de la ciudad de La Paz tienen contratos temporales), con ingresos que no alcanzan para cubrir una canasta alimentaria o sin seguridad social como expresión de su inserción en empleos informales, de baja calificación laboral y de menor jerarquía (Escobar, et. al, 2015). Las mujeres jóvenes fueron las más afectadas por la precariedad, ganando menos que sus pares masculinos, con tasas más altas de desempleo. En este escenario, el empleo digno para los jóvenes se hace esquivo.

Las voces de los jóvenes testimonian esta situación. Andrea Henao de la Red Universitaria de Jóvenes Emprendedores señaló en uno de los eventos que “la mayoría de los jóvenes en Bolivia no han encontrado un empleo digno con todos los beneficios que debería constar” (19/11/2015).

La gravedad de la problemática no parece afectar al gobierno actual. La percepción de que los jóvenes constituyen hoy una generación en riesgo expresada en informes sobre el empleo en el mundo, cobran mayor relevancia en Bolivia, considerando su bajo nivel de desarrollo industrial y alta dependencia del mercado externo. Son necesarias y urgentes acciones macroeconómicas e integrales que apuesten al cambio radical del panorama señalado. El país no puede continuar en el rumbo económico y laboral actual, no puede seguir ejecutando programas y proyectos de empleo juvenil aislados, específicos, dispersos, generadores de empleo temporal y desprotegido y de impacto insignificante. Como se señala en un documento del CEDLA referido a políticas de empleo juvenil, “(...) las políticas específicas de empleo juvenil en Bolivia fueron concebidas e implementadas sin un marco de políticas macroeconómicas, sectoriales y de políticas laborales de mayor alcance capaces de promover la creación de empleos, enfrentando el avance de la flexibilidad

laboral que precariza las condiciones de trabajo (...). Mientras persista esta lógica, los resultados e impactos en la situación laboral de los jóvenes serán reducidos e insostenibles, a pesar de los importantes recursos económicos públicos y externos invertidos.” (9/2015). (Este documento está disponible en formato PDF en la sección *Documentos del CEDLA*)

#### DATO DE LA FECHA

El dirigente de la CONAMYPE, Humberto Baldivieso, manifestó que dada la menor contribución de las micro y pequeña empresas a la economía del país, no debería corresponderles el pago del doble aguinaldo (El Deber, 18/11/2015). Este argumento implica negar este beneficio a la cuarta parte de los asalariados del país que trabaja en el sector semiempresarial (ECEDLA, 2011), cuando debería ser un derecho laboral de todos los trabajadores asalariados.

#### NOTICIAS

[Embajador reconoce que hay empresas chinas que presentan problemas en la ejecución de proyectos](#)

[Observan proceso de ascensos en FAB](#)

[Jubilados rechazan mejora de presupuesto](#)

[Gobierno justifica más gasto salarial por mayor planilla](#)

#### CEDLA en los medios

[El trabajo infantil en El Alto está vinculado a negocios familiares](#)

#### Doble aguinaldo – sector privado/empleadores

[Exportadores afirman que el segundo aguinaldo constituye un “cáncer terminal” para su sector](#)

[Empresarios y políticos piden flexibilidad a la COB](#)

[Los exportadores del valle se quejan del doble aguinaldo](#)

[Saldos de la UTO irán al segundo aguinaldo](#)

[CEPB indica que COB tendrá que aceptar acuerdo ‘en su momento’](#)

[Empresarios confían en que Evo respete acuerdo para pagar el segundo aguinaldo hasta abril](#)

[Piden a Conamype estudio sobre doble aguinaldo](#)

[Gobierno revela que mypes tienen alto nivel crediticio](#)

[Productores lamentan posición de la COB sobre doble aguinaldo](#)

#### Doble aguinaldo – la Central Obrera Boliviana y organizaciones laborales

[Dirigente fabril se abre a ampliar plazo de 2do aguinaldo](#)

[Empresarios y políticos piden flexibilidad a la COB](#)

[COB rechaza pedido de Evo de flexibilizar 2.º aguinaldo](#)

[La COB envía su respuesta y pide acatar plazo para el otro aguinaldo](#)

[COB formalizará a Morales su rechazo a la flexibilización del pago del doble aguinaldo](#)

[COB: Es innegociable resolución del 2do. aguinaldo](#)

Dirigentes de la COB hacen conocer a García el rechazo a 'flexibilizar' plazo de pago del segundo aguinaldo

Aguinaldo se debe pagar hasta el 21 de diciembre

Doble aguinaldo – gobierno

Morales dice que es importante la flexibilidad para el 2do aguinaldo

Rechazo a otro aguinaldo entra en análisis

Segundo aguinaldo: Rada dice que rechazo de la COB no afecta repostulación de Evo

Gobierno espera respuesta oficial de la COB sobre rechazo a flexibilización del segundo aguinaldo

El Gobierno y mypes activan estudio para doble aguinaldo

2do aguinaldo: Morales delega a García reunirse con la COB

García espera decisión de la COB sobre el otro aguinaldo

Evo pide a la COB revisar postura para diferir pago del otro aguinaldo

Conflictos

Denuncian que huelguistas de COBEE rodean las plantas generadoras de Zongo

COBEE denuncia sabotaje en suministro de energía desde Zongo y Miguillas

Denuncian falta de pago de beneficios a obreros del aeropuerto Chimoré

Cobee espera que acuerdo ponga fin a conflicto entre sindicato y comunarios de

Choquetanga

Conflicto de Cobee, en cuarto intermedio

COBEE denuncia que ocho trabajadores están retenidos por conflicto con mineros y comunarios

Internacional

El personal de piso de hoteles de todo el mundo se manifiesta por un lugar de trabajo seguro y protegido

DOCUMENTOS DEL CEDLA

Políticas de empleo juvenil. Concepto y características.

Sembrar para cosechar poco: Balance de las políticas de empleo juvenil en Bolivia

DOCUMENTOS EXTERNOS

Juventud: Realidades y retos de un desarrollo con igualdad (CEPAL)

*Cualquier duda o consulta sobre el tema de derechos laborales, empleo o seguridad social, póngase en contacto con la Unidad de Derechos Laborales y Seguridad Social del CEDLA:*

*[obess@cedla.org](mailto:obess@cedla.org)*