



Nota Concepto

Incrementando la Responsabilidad en el Financiamiento para la Equidad de Género

Seminario Internacional de Experiencias y Metodologías de Costeo para la Equidad de Género

Del 10 al 12 de septiembre de 2013
Santa Cruz de la Sierra, Bolivia

INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

El costeo o estimación de necesidades de financiamiento es un primer paso crítico para asegurar recursos suficientes para llevar a cabo los objetivos de la agenda de desarrollo. Al articular claramente intervenciones específicas y sus correspondientes costos, ayudamos a crear condiciones para la transformación fundamental que se necesita para alcanzar los objetivos de desarrollo.¹ Los esfuerzos de costeo son especialmente pertinentes en la actualidad cuando la inestabilidad económica en muchos lugares del mundo afecta la base de recursos financieros y amenaza con reducir el gasto social. La crisis económica ha forzado a los gobiernos a repensar sus prioridades y buscar mecanismos que maximicen los resultados de sus intervenciones “con el menor costo posible”.

Los ejercicios de costeo pueden brindar información útil para hacer que las políticas y los programas sean más viables y para apoyar su incorporación en los sistemas de planificación y presupuesto público. Si se implementa correctamente, el costeo contribuye a un proceso de planificación presupuestaria más transparente, documentando las necesidades de inversión. La incorporación del costeo en procesos de planificación y elaboración del presupuesto pueden facilitar el relacionamiento entre las políticas y la asignación de recursos con el objetivo de mejorar toda la implementación. Al hacer que los recursos necesarios para alcanzar metas específicas sean transparentes, el costeo puede contribuir al cumplimiento de la responsabilidad gubernamental de rendición de cuentas hacia los ciudadanos y apoyar el monitoreo y seguimiento efectivo de planes y presupuestos.

Un paso importante en la formulación de estrategias para alcanzar objetivos de desarrollo es la estimación de recursos necesarios para su implementación. Se esperaba que los esfuerzos de costeo que empezaron en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs) brinden una base cuantitativa para definir estrategias y programas contra la pobreza y que ayuden a pronosticar necesidades y brechas para la movilización de recursos adicionales². El Banco Mundial estableció que el costeo de las Estrategias para la Reducción de la Pobreza (ERP) debe: a) contribuir a operativizar y monitorear las ERPs y estrategias sectoriales en planes de acción y presupuestos; b) demostrar cuál es el financiamiento que se necesitará cada año para cubrir los recursos humanos y la infraestructura para alcanzar metas de desarrollo; c) dar orientación sobre la implementación de estrategias a legisladores, especialmente sobre cómo establecer una secuencia y priorizar intervenciones de programa para incrementar la eficiencia de las asignaciones presupuestarias; y d) comparando las estimaciones de costos con el ingreso público y el ingreso externo, todo esto debería ayudar a consolidar una estrategia de financiamiento apropiada.³

La importancia del costeo es todavía más pronunciada cuando se trata de políticas para proveer la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Generalmente, se asignan recursos insuficientes a las iniciativas de igualdad de género. Un informe reciente del *Government Spending Watch* que analiza el gasto gubernamental, muestra que, en promedio, el gasto en género se ha estancado y tiende a bajar en la mayoría de los países como porcentaje del PIB o el presupuesto.⁴ Adicionalmente, los ejercicios de costeo son sumamente importantes porque, por lo general, los sistemas de asignación de recursos de los gobiernos no generan información sobre las necesidades de financiamiento y las brechas de financiamiento para la igualdad de género. A nivel sectorial, la transversalización de género no siempre está relacionada con los flujos de financiamiento, lo que dificulta la estimación de necesidades de financiamiento. Por esta razón, aunque se conocen las principales intervenciones necesarias para alcanzar progresos en términos de equidad de género, los costos específicos de estas intervenciones no están “sistemáticamente calculados o integrados a los presupuestos nacionales”.⁵

El costeo se ha aplicado en múltiples sectores y su importancia aumenta a medida que las metodologías utilizadas para estimar costos se vuelven más sofisticadas. Por ejemplo, en el contexto de los ODM, el Proyecto del Milenio de Naciones Unidas desarrolló una metodología de costeo de Evaluación de Necesidades de ODM para mapear la escala de intervenciones prácticas requeridas para alcanzar los ODM. La información generada por los esfuerzos de costeo usando esta metodología aportó la base para desarrollar estrategias específicas en cada país para alcanzar los ODM

¹ Caren Grown, *Requerimientos Financieros para Alcanzar la Equidad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres*, The Levy Institute (Annandale-on-Hudson, 2006).

² Jan Vandemoortele y Rathin Roy, *Entendiendo el Costeo de los ODM* (Nueva York, Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, 2004).

³ Maude Svensson, *Manual Básico para el Costeo de Intervenciones ERP*, (Washington, DC, Banco Mundial, 2007).CEDAW

⁴ Development Finance International y Oxfam, *Arriesgando el Progreso: Gastos en ODM en Países en Desarrollo*, *Government Spending Watch 2013* (Oxford, Oxfam GB, 2013)

⁵ Ídem.

hasta el año 2015. Otras metodologías de costeo se han desarrollado y utilizado ampliamente, especialmente en los sectores de Salud y Educación. El modelo costeo de “Educación Para Todos” de la UNESCO y la Herramienta Única de Salud, desarrollada como parte de la Asociación Internacional de Salud (IHP+), son dos ejemplos (ver el Anexo 2 para más ejemplos).

El costeo para las prioridades de igualdad de género también se lleva a cabo en diferentes sectores (Anexo 1). Hay un creciente número de iniciativas, especialmente en la región de Asia Pacífico, que buscan estimar requerimientos financieros para reducir la violencia contra las mujeres. El costeo también se ha usado para calcular necesidades de financiamiento en los compromisos de género en el sector de Agricultura (Ruanda) y VIH/SIDA. Varios países también están comprometidos en estimar costos para la implementación de Planes Nacionales para la Equidad de Género multisectoriales (Bolivia, Honduras, Kirguistán).

Una serie de diferentes enfoques se han utilizado para costear la equidad de género. En términos generales, el costeo de políticas de equidad de género provee información sobre los costos financieros tanto de implementar como de no implementar una determinada intervención en el marco de una política pública. Dependiendo del objetivo, estos ejercicios pueden llevarse a cabo usando diferentes enfoques. El Cuadro 1 brinda un breve resumen de tres enfoques de costeo.

Cuadro 1: Enfoques de costeo

1. **Costeo del impacto.** El objetivo es medir los impactos socio-económicos de una determinada intervención o problema. Para llevar a cabo este tipo de análisis se requieren datos de la cantidad de población afectada y qué aspectos se encuentran afectados. Estos ejercicios pueden servir para:
 - ✓ Mostrar los efectos “adversos” de no llevar a cabo determinadas acciones para abordar un problema (por ejemplo cual es el impacto socio-económico de “no trabajar en prevención del embarazo adolescente”)
 - ✓ Mostrar los efectos “adversos” de llevar a cabo una determinada acción (por ejemplo, los impactos socio-económicos o ambientales de deslocalizar a una población para construir una presa)
 - ✓ Justificar los beneficios que tendría una determinada intervención (por ejemplo, los beneficios que se generarían mediante un programa de promoción activa de empleo);

Un ejemplo de este enfoque es el costeo del impacto de la violencia contra las mujeres en términos de la salud, el empleo, el crecimiento económico y otros factores.

2. **Costeo de una intervención.** El objetivo es estimar cuantos recursos financieros son necesarios para llevar a cabo una intervención determinada, ya sea, por ejemplo para brindar un bien o servicio, o para conseguir un objetivo o meta de desarrollo. Pueden tener como resultado un monto unitario (por persona a la que se quiere llegar con la intervención) o global (lo que implica establecer una meta de cantidad de población a ser beneficiada por la intervención). Estos ejercicios pueden servir para:
 - ✓ Conocer cuánto sería necesario invertir para poner en marcha una nueva intervención o incrementar la cobertura de una intervención existente; o
 - ✓ Cual es la brecha de financiamiento, es decir: la diferencia entre lo que ya se invierte en una intervención y lo que sería necesario invertir de acuerdo a las necesidades reales.

Un ejemplo de esta aproximación fue el desarrollado por el Proyecto del Milenio en el que se desarrollaron distintas herramientas para calcular cuánto costaría a un país alcanzar los objetivos del milenio.

3. **Costeo como herramienta para la incorporación en la planificación y los presupuestos públicos.** Recursos financieros para llevar a cabo una intervención en el marco de los presupuestos gubernamentales. Este enfoque implica:
 - ✓ El desarrollo de herramientas para calcular los costos en el marco de un plan o política,
 - ✓ El análisis de procesos de planificación presupuestaria (incluyendo la legislación, formatos y actores principales) para implementar efectivamente políticas previamente aprobadas a través de la definición de prioridades y la asignación de recursos públicos.

Un Ejemplo de esta aproximación se encuentra en las experiencias de costeo del Plan de Igualdad de Oportunidades de Bolivia y Honduras y el costeo de EVAW en la región de Asia Pacífico.

Los tres enfoques presentados en el Cuadro 1⁶ no son excluyentes entre sí y pueden ser complementarios. Por ejemplo, es posible calcular cuánto cuesta implementar una intervención y calcular también el costo del impacto que supone llevarla a cabo, permitiendo la realización de un análisis costo-beneficio. Adicionalmente, se puede desarrollar la propuesta de la intervención costeadada utilizando el formato de planificación de un país para hacer más fácil su incorporación en el presupuesto público, es decir a hacer que se asignen los recursos necesarios para llevar a cabo la acción costeadada.

La estimación de recursos necesarios requiere del compromiso de múltiples actores para determinar los resultados esperados del gasto y las medidas que se requieren para alcanzar estos resultados. Es necesario determinar el costo estimado de las acciones y hacer una comparación entre las necesidades reales de financiamiento y las asignaciones presupuestarias que se hacen para la acción específica. Si el análisis identifica una “brecha de financiamiento” entre los recursos disponibles y las necesidades, entonces es necesario identificar recursos adicionales de fuentes locales y/o externas y asignar estos recursos de acuerdo a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés).⁷

Aunque el costeo brinda información importante sobre los requerimientos y las brechas de financiamiento, es importante entender las limitaciones asociadas con las metodologías empleadas para estimar estos costos. Como se estableció en el caso del costeo de los ODM, el grado de incertidumbre sobre el resultado de las metodologías existentes no puede ser sobre-dimensionado^[1]. En relación al costeo de la igualdad de género, existen una serie de retos metodológicos que deben ser examinados cuando se inicia un ejercicio de costeo. La siguiente sección brinda un resumen de los mayores retos, además de una revisión general de diferentes metodologías y sus correspondientes objetivos y limitaciones.

Una consideración general es que la estimación de costos es sólo una parte de un todo más grande que se necesita para lograr objetivos de desarrollo. Como se establece en la literatura sobre el tema, por lo general las estimaciones de costos han sido malinterpretadas al dar a entender que si se dispone de cierto financiamiento se alcanzarán determinados resultados.⁸ Este argumento causal directo puede ser engañoso si no da cuenta adecuadamente de otros componentes necesarios. La evaluación de los recursos necesarios es esencial, pero el logro de objetivos de desarrollo requiere otras contribuciones, como instituciones de alta calidad que puedan diseñar e implementar políticas públicas de apoyo público, una fuerte capacidad de implementación y una política fiscal de mediano plazo que asegure sostenibilidad.⁹ Por esta razón, es importante entender cómo es que el proceso de costeo se relaciona con la planificación y el marco presupuestario general.

Los resultados de los ejercicios de costeo pueden proporcionar puntos de entrada para promover un mayor financiamiento para la igualdad de género. Por ende, es vital evaluar las diferentes estrategias de cómo usar información sobre el costeo para incorporar prioridades de género en políticas y planes y para apoyar el correspondiente incremento del financiamiento para la Equidad de Género. Mientras el diálogo presente sobre el desarrollo se enfoca en un nuevo marco político post-2015, estamos ante una oportunidad única de examinar los esfuerzos emprendidos hasta la fecha para costear la equidad de género e identificar cómo se pueden usar las lecciones aprendidas de estas experiencias para nutrir a las políticas de desarrollo y formular una estrategia financiera inclusiva para implementar estas políticas.

⁶ Algunos elementos conceptuales y metodológicos incluidos en este documento fueron extraídos de la nota conceptual “Costeo de Políticas Sociales y de Equidad de Género en América Latina y el Caribe” desarrollada por el Área Práctica de Género del Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe (CRLAC) en alianza con ONU Mujeres con el apoyo del Fondo para el Cumplimiento de los ODM. Para mayor información acerca del taller ver: www.americalatina.genera.org

⁷ Diane Elson, *Presupuesto por los Derechos de la Mujer: Monitoreo de Presupuestos para Cumplir con la CEDAW*, (Nueva York, UNIFEM, 2006).

^[1] Jan Vandemoortele y Rathin Roy, *Entendiendo el Costeo de los ODM* (Nueva York, Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, 2004).

⁸ Michael Clemens y otros, *El Problema con los ODM: Enfrentando Expectativas de Ayuda y el Éxito del Desarrollo*, Center for Global Development, Working Paper Number 40 (Washington, DC, 2004).

⁹ Vararat Atisophon y otros. *Revisando Costos Estimados de ODM desde una Perspectiva de Movilización de Recursos Locales*, OECD Development Centre, Working Paper No. 306 (Paris, OECD, 2011).

METODOLOGÍAS Y HERRAMIENTAS DE COSTEO PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO

Hay un gran número de metodologías de costeo y las correspondiente herramientas para alcanzar estimaciones para la implementación de políticas y planes de equidad de género. La selección de la metodología específica tendrá implicaciones en los resultados alcanzados y dependerá, en parte, del contexto, la información disponible y la capacidad para conducir el ejercicio. Al seleccionar y aplicar una metodología, es importante definir claramente el ámbito del ejercicio, los objetivos, la terminología, la información disponible y el uso que se pretende dar a la información generada. También es importante determinar qué actores participarán en el proceso y que papel desempeñará cada actor. Finalmente, es necesario considerar los retos metodológicos para hacer el esfuerzo de mitigarlos.

Al costear la equidad de género, un primer y muy complicado reto metodológico es que la eliminación de la inequidad de género es un proceso multi-dimensional y multi-sectorial.¹⁰ Esto hace que sea difícil estimar el costo financiero de lograr la equidad de género y requiere un análisis transversal para tener el panorama completo de las acciones necesarias. Por esta razón, cuando nos preparamos para conducir un ejercicio de costeo, de debe desarrollar el conjunto completo de intervenciones requeridas para lograr la equidad de género mediante la consulta a actores clave en el nivel nacional.

Un Segundo reto relacionado es establecer hacia donde se orienta el financiamiento para las metas de equidad de género. En una investigación del Banco Mundial de 2006 se encontró que 90% de gasto en equidad de género se dirigía a acciones de género “no relacionadas con el ODM3” y transversalizadas en varios sectores. El restante 10% aproximado se gastaba “directamente” en esfuerzos de equidad de género en el contexto del ODM3.¹¹ Por ende, el costeo separado de los esfuerzos sectoriales para la equidad de género puede producir un entendimiento incompleto del costo real. Este hallazgo ilustra la importancia de examinar acciones y estimaciones de costos correspondientes de forma integrada costeando planes nacionales y sectoriales, idealmente alinear el esfuerzo de costeo con los presupuestos nacionales, la planificación y el marco de gastos a medio término (MTEF por sus siglas en inglés) y la ERP.

Una tercera consideración, es que generalmente se da poca prioridad a las intervenciones para la equidad de género en los presupuestos. Para usar la información sobre el costeo de forma efectiva, es importante alinear el costeo para la Equidad de Género con estrategias de planificación y definición de presupuestos sensibles al género. Por ejemplo, un análisis inclusivo de género articula la cadena de resultados para cerrar las brechas de equidad de género identificadas. Vincular esta información con las acciones requeridas y los costos correspondientes genera un argumento ilustrativo y basado en la evidencia que incrementa la visibilidad de las intervenciones y los recursos que se requieren para cerrar la brecha entre la situación actual y el objetivo de equidad de género.

Las Tablas 1 y 2 presentan los principales enfoques metodológicos de costeo (y sus respectivas limitaciones) además de una selección de herramientas usadas para el costeo de diferentes intervenciones y políticas de igualdad de género. La Tabla 2 solamente incluye experiencias de costeo que cuentan con documentos de respaldo y guías metodológicas.¹²

¹⁰ Caren Grown, Gupta, y Kes (2005). *Tomando Medidas: Logrando la Equidad de Género y Empoderando a las Mujeres*.

¹¹ UNIFEM, *¿Cuánto cuesta?: Poniendo precio a la igualdad de género*, (Nueva York, UNIFEM, 2010).

¹² En la preparación de la Tabla 2 solamente se han incluido las experiencias de costeo de intervenciones y las herramienta de costeo para su incorporación en la planificación y el presupuesto público. Para el costeo de impacto, se ha aplicado una gama de metodologías relacionadas a la evaluación de impacto, este tipo de metodologías no se incluyen aquí.

TABLA 1: ENFOQUES METODOLOGICOS DE LOS EJERCICIOS DE COSTEO

Enfoque	Propósitos	Limitaciones
Estimaciones de Costos Basados en el Ratio de Incremento de Capital (ICOR)	Permite estimar las inversiones que con necesarias para alcanzar la meta de reducir a la mitad la pobreza de ingresos. La metodología implica calcular la tasa de crecimiento económico necesario para reducir a la mitad la pobreza de ingreso ¹³ y en base a esto definir qué cantidad debe invertirse para lograr dicho crecimiento.	<ul style="list-style-type: none"> • Es un enfoque útil para proporcionar una aproximación de las necesidades de inversión total pero no permite ir más allá de estimaciones gruesas y por tanto no sirve para guiar la planificación de asignación de recursos presupuestarios. • No toma en cuenta las inversiones que no tienen un impacto directo y medible en el crecimiento económico (por ejemplo, la inversión en la mejora de la calidad educativa, la inversión en prevención de enfermedades).
Estimaciones basadas en elasticidades insumos- resultados	Permite estimar el nivel de inversión agregada que se requiere para alcanzar una meta de desarrollo (como por ejemplo un ODM). La metodología implica establecer una “función de producción” de la meta específica. Es decir, construir un modelo donde se incluyen como variables los insumos que se requieren para conseguir dicha metas y donde se incluyen como parámetros las elasticidades (por ejemplo: si aumento la inversión en infraestructura de escuelas primaria un 10% la tasa de escolarización en educación primaria aumenta un 15%).	<ul style="list-style-type: none"> • Al igual que en la metodología ICOR, este método es útil para calcular un monto global de recursos necesarios pero no permite analizar los detalles. • Sólo permite modelar un número pequeño de sectores donde se cuenta con datos de elasticidades históricas para modelar la función de producción. En el caso de la igualdad de género, esta función de producción es difícil de construir. • Incluso en el caso de metas donde la función de producción puede ser estimada, solo se puede modelar un número pequeño de variables, dejando a un lado inversiones frecuentemente importantes para lograr las metas que se están costeano (ejemplo: los ODM). • Estas estimaciones tampoco permiten guiar la planificación de asignación de recursos presupuestarios.
Estimaciones Basados en el Promedio de Costos Unitarios	Permite calcular las necesidades de inversión requeridas para cerrar la brecha en el acceso o provisión de servicios públicos basándose en el gasto actual. Los costos unitarios se obtienen dividiendo el gasto actual por la población cubierta, luego se los aplican a la población necesitada. (Ejemplo: Si construir 1.000 km de red de agua potable me ha costado 1.000 millones -1 millón por km.- y para alcanzar el objetivo de necesito construir 500 kms., más el costo sería 500 millones más.	<ul style="list-style-type: none"> • Este enfoque se basa en los gastos actuales. Por lo tanto, si se producen cambios en los insumos requeridos, los costos unitarios no sirven para obtener los costos totales. • Normalmente la población meta suele requerir mayores niveles de inversión que los realizados hasta el momento. Por ejemplo, si se quiere llegar a grupos excluidos, se requiere de intervenciones especiales cuyos costos difieren a los estándares. Esto significa que las proyecciones de inversión tienden a subestimar las necesidades reales.
Estimaciones del costo de las intervenciones basadas en la evaluación de necesidades	Permiten calcular el costo de poner en marcha determinadas intervenciones necesarias para alcanzar el objetivo a costear, en base a una evaluación de las necesidades que tiene la población respecto a esas intervenciones. Estas estimaciones proveen detalles de los recursos necesarios en términos financieros, humanos y de infraestructura. Por lo tanto, son útiles para ser utilizadas en los procesos de planificación y presupuestación.	<ul style="list-style-type: none"> • Se calculan las necesidades de manera separada para cada intervención y por eso no se pueden contabilizar las sinergias, que tienen que ser estimadas más tarde y construidas en el análisis del sector. Esto hace que sea un proceso que consume más tiempo y trabajo. • Los vínculos con las variables macroeconómicas (como el crecimiento, la inflación) tienen que ser modelados de manera separada porque el modelo no los incluye.
Estimaciones desarrolladas utilizando los instrumentos de planificación y presupuesto público	Calculan los costos mediante la definición de partidas de gastos asociadas a las categorías programáticas utilizadas en los sistemas de planificación y presupuesto público de un país. De esta manera se facilita la incorporación directa de las intervenciones en los planes operativos anuales y presupuestos de las instituciones públicas	<ul style="list-style-type: none"> • La definición de partidas de gasto asociadas a categorías definidas por la normativa contable financiera de los países limita el detalle y la desagregación con la que puede mostrarse la información. • Por otro lado los montos asignados, al responder a criterios presupuestarios, están sujetos a los techos de gasto establecidos para las instituciones y por lo tanto no necesariamente reflejan las cantidades necesarias sino las “posibles” de acuerdo al cuadro macroeconómico del país.

Fuente: *Costeo de políticas sociales y políticas de igualdad en América Latina y El Caribe. Nota Conceptual*. PNUD, ONU MUJERES y Fondo para el Logro de los ODM. Los 4 primeros aparecen citados en *UN Millennium Project. 2004. “Evaluación de Necesidades de Objetivos de Desarrollo del Milenio para Ghana, Tanzania y Uganda”. Background Paper*, UN Millennium Project, Nueva York. El quinto enfoque se propuso en base a la revisión de documentación sobre metodologías y experiencias de costeo realizada en la preparación de dicha nota conceptual.

¹³ Este cálculo se hace en base a supuestos sobre elasticidades de crecimiento de la pobreza (cuanto disminuye la pobreza por cada punto porcentual que aumenta el crecimiento) que a su vez son estimados a través de regresiones entre países a nivel nacional o global.

ETAPAS PROPUESTAS DEL COSTEO

La selección de una metodología y las herramientas de costeo correspondientes es el punto de partida del ejercicio de costeo. La metodología que se escoja debe ser adaptada (como sea necesario) al contexto específico en el que será implementada y debe alinearse con los procesos nacionales de planificación y presupuesto.

Con base al análisis de las experiencias de costeo de varios países, se identificaron las siguientes “etapas” generales de costeo. Estas etapas pueden ser consideradas como un marco general, pero no siguen una secuencia establecida. Algunos esfuerzos de costeo pueden no incluir todas las etapas o pueden, en principio, no llegar a la etapa 4 (especialmente en relación a la sistematización del proceso y la metodología) o a la etapa 5 (en lo que se refiere al uso específico de los resultados del costeo para incidir y promover recursos, regulaciones y políticas a favor de la igualdad de género).

- ❖ **Etapas 1: Diseño del ejercicio de costeo.** De acuerdo al contexto social, económico y político se establecen los objetivos que se quieren conseguir con el costeo. En esta etapa también se mapea la información disponible y se establecen las alianzas con los actores que van a participar del proceso.
- ❖ **Etapas 2: Desarrollo o adaptación de una herramienta o metodología de costeo.** En algunas ocasiones las mismas están pensadas para ser utilizada de forma general por varias experiencias. En otras, se elabora una herramienta y metodología “ad hoc” para la experiencia. La elección y adaptación de la herramienta o metodología estará condicionada tanto por los resultados que se quieren obtener con el costeo como por la disponibilidad de la información.
- ❖ **Etapas 3: Identificación de políticas o series de políticas y/o intervenciones para implementar el costeo.** En esta etapa se elige o se prioriza una política o conjunto de políticas y/o intervenciones a ser costeadas. La selección se realiza en base a criterios de pertinencia, relevancia y oportunidad política y social. Puede ser por ejemplo, en el marco de la aprobación de una nueva ley o como parte de la formulación de un plan de desarrollo o un plan de igualdad. Posteriormente la herramienta o metodología de costeo es aplicada para calcular su costo económico de la(s) política(s) o intervenciones seleccionadas. Adicionalmente, algunas experiencias no sólo desarrollan un análisis del costo, sino también del beneficio que puede generarse al incurrir en dichos costos (apuntando los potenciales resultados que la inversión de los recursos puede generar). En esta etapa es importante que los resultados del ejercicio de costeo sea socializados y validados por instancias –públicas y/o privadas- que estén relacionadas con la intervención o política elegida.
- ❖ **Etapas 4: Sistematización de resultados y recomendaciones.** Los resultados se sistematizan en un informe, que suele contener: a) un resumen de la metodología empleada; b) los supuestos utilizados; c) los cálculos realizados and d) propuestas y recomendaciones. En esta etapa también se produce la socialización y difusión de los resultados.
- ❖ **Etapas 5: Uso estratégico de información sobre costeo.** Los resultados del ejercicio de costeo son utilizados para diferentes fines que están estrechamente ligados a los contextos políticos, sociales y económicos en los que estos se desarrollan (marcos legislativos, políticas públicas, presupuestación). En particular para promover la igualdad de género y los derechos de las mujeres, los resultados de estos ejercicios pueden utilizarse, por ejemplo, para:
 - ✓ La incidencia en la aprobación de determinadas leyes;
 - ✓ La exigencia para lograr la reasignación y redistribución de recursos públicos y/o la mejora en los sistemas de recaudación para costear las intervenciones;
 - ✓ La incorporación en la planificación y definición del presupuesto de los recursos públicos para llevar a cabo las intervenciones; y
 - ✓ La movilización de apoyos financieros externos.

TABLA 2: METODOLOGIA Y HERRAMIENTAS DE COSTEO Y DE POLITICAS E INTERVENCIONES PARA PROMOVER LA IGUALDAD DE GENERO

Nombre de la metodología/ Herramienta	Propósitos	Tipo de política sectorial que se costea	Documentación existente (e IDIOMA)	Aproximaciones utilizadas	Enfoque	Experiencias que la han aplicado	
Herramienta de evaluación de necesidades de género (MDG Gender Needs Assessment Tool) ¹⁴	Permite medir los recursos necesarios para avanzar hacia el ODM 3. La herramienta utiliza un enfoque que va más allá de la meta de eliminación de las desigualdades en el acceso a la educación y costea las intervenciones necesarias para progresar en 7 áreas estratégicas prioritarias ¹⁵	Género	*Guía para el Uso del Modelo de Evaluación de Necesidades de Género *Matriz de la Herramienta *Presentación en power point	ESP	Costeo de intervenciones	Estimaciones del costo de las intervenciones basadas en la evaluación de necesidades	Belice y Bolivia y República Dominicana utilizaron la herramienta adaptada. En el caso de Bolivia se generó además una nueva herramienta (ver a continuación)
Herramienta de Costeo de Igualdad de Género / de Oportunidades de Bolivia	Esta herramienta surge como resultado de la adaptación del modelo de evaluación de necesidades de género a las características del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades de Bolivia, con el objetivo de contribuir a la estimación del costo de su implementación y que este sea asumido por los diferentes niveles sectoriales del Estado	Género (Plan de Igualdad de Oportunidades)	Manual del usuario "Herramienta de Costeo de Igualdad de Género / de Oportunidades". ONU MUJERES. Bolivia	ESP	Costeo de intervenciones +Costeo como herramienta para la incorporación en la planificación y los presupuestos públicos	Estimaciones del costo de las intervenciones basadas en la evaluación de necesidades	Bolivia Senegal (en proceso)
Metodología de costeo del II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras (II PIEGH)	Esta metodología busca señalar un camino técnicamente adecuado para garantizar la implementación del II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras, contribuyendo así a una mejor distribución de los recursos públicos, y para mejorar la calidad de vida de la población hondureña	Género (Plan de Igualdad de Oportunidades)	Guía de Costeo Presupuestario con Perspectiva de Género. II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras (II PIEGH)	ESP	Costeo de intervenciones +Costeo como herramienta para la incorporación en la planificación y los presupuestos públicos	Estimaciones desarrolladas utilizando los instrumentos de planificación y presupuesto público	Honduras
Metodología para el costeo de paquetes multidisciplinares de servicios de atención a mujeres y niñas víctimas de violencia	La metodología que se presenta en este manual se enfoca en costear la implementación de servicios y respuestas para el abordaje de la violencia contra las mujeres en un país o región, con el propósito de lograr su planificación presupuestaria pública.	Género (Violencia contra las mujeres y niñas)	Manual para costear paquetes de servicios multidisciplinares sobre violencia para las mujeres y las niñas. ONU MUJERES	ING	Costeo como herramienta para la incorporación en la planificación y los presupuestos públicos	Estimaciones desarrolladas utilizando los instrumentos de planificación y presupuesto público	Indonesia y Camboya

¹⁴ Esta herramienta es parte del paquete desarrollado por el proyecto del milenio para el costeo de los ODM, descrita más adelante.

¹⁵ Las 7 áreas son: (1) Fortalecer las oportunidades para la educación post-primaria de las niñas además de cumplir con la meta del acceso universal a la educación primaria de las mismas; (2) Garantizar la salud y los derechos sexuales y reproductivos; (3) Invertir en infraestructura para reducir la sobre carga de tiempo de mujeres y niñas; (4) Garantizar los derechos de propiedad y herencia de las mujeres y niñas; (5) Eliminar las desigualdades de género en el empleo, reduciendo la dependencia de las mujeres en el empleo informal, cerrando las brechas en los ingresos y reduciendo la segregación ocupacional; (6) Incrementar la proporción de escaños que ocupan las mujeres en los parlamentos nacionales y en los gobiernos locales; y (7) reducir significativamente la violencia contra las mujeres y las niñas. UN Millennium Project (2005) *Preparing National Strategies to Achieve the Millennium Development Goals: A Handbook*. UNDP, Washington, DC. (Citado en Grown et al, 2006).

OBJETIVOS DEL SEMINARIO Y RESULTADOS ESPERADOS

ONU Mujeres, en alianza con la Comisión Europea, el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Autonomías de Bolivia organizan el **“Seminario Internacional de Experiencias y Metodologías de Costeo para la Equidad de Género”: Incrementando la Responsabilidad en el Financiamiento para la Equidad de Género** del 10 al 12 de septiembre de 2013 en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia. Este seminario: 1) Guiará a los participantes en el contexto de políticas públicas en el cual se conduce el costeo para la equidad de género; 2) Ilustrar los vínculos necesarios entre el costeo y el financiamiento para la equidad de género; y 3) presentar un conjunto de aplicaciones metodológicas de costeo y experiencias de países para apoyar el aprendizaje y el intercambio de conocimiento para el trabajo efectivo en esta área.

Objetivo General.

El objetivo principal del seminario es desarrollar una plataforma para la exploración de metodologías de costeo específicas y su aplicación en diferentes países a través del costeo de planes nacionales de acción para la equidad de género y/o iniciativas sectoriales dirigidas a incrementar la igualdad de género. El dialogo abarcará tanto los elementos prácticos del costeo como los elementos conceptuales del mismo. El seminario se enmarcará en el contexto socio-económico y político actual, con énfasis particular en cómo es que los ejercicios de costeo pueden apoyar la consolidación del marco de desarrollo post-2015.

Objetivos Específicos:

1. Discutir los marcos políticos y conceptuales en los que se conducen los ejercicios de costeo;
2. Explorar oportunidades y desafíos de la aplicación de diferentes metodologías para costear prioridades de equidad de género;
3. Examinar aplicaciones prácticas de métodos de costeo a través de planes nacionales de acción y planes sectoriales para reunir lecciones aprendidas;
4. Identificar recomendaciones sobre cómo usar información sobre costeo para facilitar una mayor atención a las políticas y planes de Equidad de Género y apoyar un cambio positivo correspondiente en el financiamiento para la equidad de género; y
5. Desarrollar un marco guía para apoyar a socios y países en la conducción de sus respectivos esfuerzos de costeo dirigidos a incrementar el financiamiento para la igualdad de género.

RESULTADO DEL SEMINARIO:

El resultado planificado del seminario es comenzar el desarrollo de una serie de herramientas que proporcionen una guía y brinden ejemplos prácticos de metodologías de costeo que los países y los socios puedan aplicar en sus propios contextos. Este conjunto de herramientas será revisado con base en la experiencia del seminario, sin embargo, las ideas iniciales que se espera incluir en este seminario son: un marco guía del costeo para la igualdad de género, una base de datos de enfoques metodológicos y ejemplos prácticos que puedan ser adaptados. Algunos de los principales componentes de este conjunto de herramientas que se visualizan son: 1) Cómo integrar el costeo de la Equidad de Género en el proceso de planificación y presupuesto nacional; 2) Cómo aplicar las metodologías de costeo y ajustarlas a contextos específicos (con base en las experiencias de países); 3) Cómo desarrollar alianzas estratégicas para la aplicación del costeo efectivo para la Equidad de Género; y 4) Cómo utilizar información de los ejercicios de costeo para abogar por el incremento del financiamiento para la Equidad de Género.

PARTICIPANTES:

El seminario incluirá a representantes de instituciones que han llevado a cabo o están a punto de empezar experiencias de costeo de políticas y/o planes de igualdad de género. Entre los participantes están funcionarios públicos y autoridades de los Ministerios de Economía y Finanzas, maquinarias nacionales de mujeres, especialistas en género y costeo, economistas, miembros de la Comisión Europea, el PUND, ONU Mujeres y otras agencias bilaterales y multilaterales de cooperación internacional.

Se espera la participación de aproximadamente 65 personas que representan a más de quince países. Se contará con traducción simultánea en inglés, francés, ruso y español.

ANEXO 1: Experiencias Regionales y Nacionales de Costeo

Nombre de la experiencia –	Localización	Organización que lo impulsa y actores involucrados	Período de duración	Política o acción que se costea	Metodología de costeo utilizada	Enfoque	Articulación costeo-presupuesto
EXPERIENCIAS DE COSTEO DE POLITICAS E INTERVENCIONES PARA PROMOVER LA IGUALDAD DE GENERO							
Evaluación del costo de abordar la violencia doméstica a nivel distrital. También el costo que tienen que soportar las víctimas de violencia	Albania	Center for Civic and Legal Initiatives con el apoyo de ONU MUJERES	2011	Ordenes de protección y respuestas coordinadas de la comunidad para la violencia doméstica	Propia	Costos Unitarios	NO
Estudios de caso de costeo de paquetes multidisciplinares de servicios de atención a mujeres y niñas víctimas de violencia	Asia y Pacífico	ONU MUJERES	2012	Servicios de atención mujeres y niñas víctimas de violencia	Metodología para el costeo de paquetes multidisciplinares de servicios de atención a mujeres y niñas víctimas de violencia (Análisis de presupuestos)	Instrumentos presupuestarios	SI
	*Camboya	GADC (Género y Desarrollo para Camboya)					
	*Indonesia	Centro de Población y políticas Públicas de la Universidad de Gadjha Mada University					
	*Timor del Este						
Costeo del ODM 3 en Belice	Belice	PNUD y el Ministerio de Desarrollo Económico	Finalizó en nov.2011	Una selección de Intervenciones necesarias para alcanzar el ODM 3	Adaptación de la "Evaluación de las Necesidades de Género "	Evaluación de necesidades	NO
Costeo del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades de Bolivia	Bolivia	Ministerio de Autonomías, Colectivo Cabildeo, ONU MUJERES, VIO	Noviembre de 2009 y vigente en la actualidad	Plan de Igualdad de Oportunidades (PIO) de Bolivia	Herramienta de Costeo de Igualdad de Género / de Oportunidades de Bolivia (Adaptación de la herramienta de Costeo del la evaluación de necesidades de género para el cumplimiento del ODM 3)	Evaluación de necesidades	SI
Iniciativa para Introducir Presupuestos Sensibles al Género en el Área de Violencia Doméstica a Nivel Descentralizado y Local en Bosnia y Herzegovina	Bosnia y Herzegovina	United Women (ONG)	2007	Casas de refugio para mujeres víctimas de violencia	Es análisis del presupuesto asignado al tema	Evaluación de necesidades	SI
Costeo para lograr el cumplimiento de los ODM en Ecuador	Ecuador	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con el apoyo del PNUD y el Centro de Investigaciones Sociales del Milenio (CISMIL).	2007	Un conjunto de medidas vinculadas a las políticas del país que son necesarias para el cumplimiento de los ODM	Evaluación de necesidades de los ODM	Evaluación de necesidades	NO

Nombre de la experiencia –	Localización	Organización que lo impulsa y actores involucrados	Período de duración	Política o acción que se costea	Metodología de costeo utilizada	Enfoque	Articulación costeo-presupuesto
Coste presupuestario del II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras (PIEGH)	Honduras	Alianza entre ONU Mujeres, INAM, SEPLAN e Unidad de género de SEFIN (Cooperación, Mecanismo Gubernamental de la Mujer, ente rector de presupuesto y ente rector de planificación):	Inicia a Medios del 2012 y sigue vigente	Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras (Política de Igualdad)	Metodología propia	Instrumentos presupuestarios	SI
Análisis de Costeo de la Estrategia Nacional de la Mujer de Jordania	Jordania	Comisión Nacional para la Mujer de Jordania (JNCW)	Diciembre 2012 – marzo 2013	Estrategia Nacional de la Mujer de Jordania	Metodología propia	Evaluación de necesidades	NO
Evaluación de recursos financieros para la implementación del Plan Nacional de Acción (PNA) 2012-2014 de la Estrategia Nacional de Género de la República de Kirguistán para alcanzar la Equidad de Género hasta el año 2020	Kirguistán	Ministerio de la Juventud, Ministerio de Trabajo y Empleo (con Funciones de Mecanismo Nacional de la Mujer) de la República de Kirguistán, Expertos Financieros Independientes bajo el liderazgo del Sr. Lubov Ten (actualmente asesor del Ministerio de Economía)	Septiembre - octubre 2012	Plan Nacional de Acción (PNA) 2012-2014 de la Estrategia Nacional de Género de la República de Kirguistán	Propia: El presupuesto se calcula siguiendo la estructura del Plan (prioridades, metas, tareas y medidas de política)	Evaluación de necesidades	SI
Costeo de la implementación de ODM vinculados al género en Marruecos	Marruecos	Banco Mundial con la participación de ONU MUJERES	2005	Logro de los ODM	Propia (en base a necesidades para cumplir con el ODM)	Evaluación de necesidades	NO
Costeo del Plan Nacional de Prevención y Combate a la Violencia Doméstica	Mozambique	Ministerio de la Mujer y Asuntos Sociales, Ministerio del Interior, Ministerio de Salud, Ministerio de Justicia, MULEIDE (ONG de Mujeres, Leyes y Desarrollo)	2008-2011	Plan Nacional de Prevención y Combate a la Violencia Doméstica	Propia	Instrumentos presupuestarios	SI
Costeo ODM, incluyendo el costeo del ODM 3 a nivel nacional y local (El Seibo)	República Dominicana	Comisión Presidencial sobre los Objetivos del Milenio y el Desarrollo sostenible - Despacho Primera Dama, Subsecretaría de Estado de la Secretaría de Estado de la Mujer, NNUU, PNUD	2005	Una selección de Intervenciones necesarias para alcanzar los ODM en el 2015 en el país y en el municipio de El Seibo	Evaluación de necesidades de los ODM	Evaluación de necesidades	NO

Nombre de la experiencia –	Localización	Organización que lo impulsa y actores involucrados	Período de duración	Política o acción que se costea	Metodología de costeo utilizada	Enfoque	Articulación costeo-presupuesto
Costeo de la estrategia de Agricultura y Género.	Rwanda	Ministerio de Agricultura y Recursos Animales, ONU Mujeres y CEDAW	Terminado en 2011	Estrategia de agricultura y género.	Metodología propia	Evaluación de necesidades	NO
Costeo del Plan Nacional de Acción para la Violencia de Género de la República de Seychelles	Seychelles	República de Seychelles: Ministerio de Salud y Desarrollo Social; Departamento de Desarrollo Social; Secretaría de Género apoyada por UNIFEM de la Región Sudafricana; Primsom Management Services	Enero 2010-diciembre 2011	Plan Nacional para la Violencia de Género	Modelo del Banco Mundial y Modelo del Future Group para la recolección de datos	Costo unitario	NO
Costeo SADC Protocolo de Género	Seychelles, Namibia, Zambia y Suazilandia	SADC, Unidad de Género; provisión de asistencia técnica a los procesos del país. En Seychelles está liderado por la Secretaría de Género.	2012 y en marcha	Política Nacional de Género	Modelo del Banco Mundial y Modelo del Future Group para la recolección de datos	Costo unitario	NO
El precio de la protección: Costeo de la Implementación del Acta de Violencia Doméstica en Sudáfrica.	Sudáfrica	Centro de Estudio sobre Violencia y Reconciliación (CSVR en inglés).	2005	Implementación del Acta del Violencia Doméstica	Propia (se calculó el costo de atender una denuncia, sumando los costos unitarios de todas las personas que intervienen)	Costo unitario	NO
Análisis de costos y posibles impactos de diferentes modelos de licencias por maternidad, paternidad y parentales combinados.	Uruguay	PNUD (proyecto URY2U503). Soledad Salvador.	Finalizó en 15 de febrero de 2013.	Ampliación del tiempo y la cobertura de las licencias de maternidad y paternidad	Metodología propia	Costo unitario	NO

EN INICIO

Costeo de igualdad de género para os sectores de Agua, Saneamiento y Medioambiente	Senegal	Consortio para la Investigación Económica y Social (CRES en francés), Ministerio de Economía y Finanzas, Misterio de Género, Ministerio de Agua y Saneamiento, Ministerio e medioambiente, ONU Mujeres.	Junio 2013 – octubre 2013	Plan de Acción del Ministerio de Medioambiente y el Ministerio de Agua y Saneamiento	A ser actualizado a partir de la experiencia de Bolivia	Evaluación de necesidades	SI
Costeo del Programa Productivo Alimentario,	Nicaragua	Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa	Por iniciar	Bono Productivo Alimentario	Pendiente de definir	Por ser definido	Por definir

Fuente: *Costeo de políticas sociales y políticas de igualdad en América Latina y El Caribe. Nota Conceptual*. PNUD, ONU MUJERES y Fondo para el Logro de los ODM. Los 4 primeros aparecen citados en *UN Millennium Project. 2004. "Evaluación de Necesidades de Objetivos de Desarrollo del Milenio para Ghana, Tanzania y Uganda". Background Paper*, UN Millennium Project, Nueva York. El quinto enfoque se propuso en base a la revisión de documentación sobre metodologías y experiencias de costeo realizada en la preparación de dicha nota conceptual.

ANEXO 2: Metodologías y Herramientas de Costeo de Políticas Sectoriales Relevantes para la Igualdad de Género

Nombre de la metodología/ Herramienta	Propósitos	Política que se costea	Documentación existente
Herramientas de Evaluación de Necesidades para alcanzar los ODM (VARIAS).	Determinar los recursos humanos y financieros necesarios para alcanzar los ODM para el año 2015 Se ha desarrollado herramientas específicas para el costeo de los ODM 1,2,3 y 7 y una metodología conjunta para los ODM 4,5,6 sobre temas de salud (Herramienta de Modelo Integrado de Salud).	Varias (ODM)	Manuales y herramientas en Excel (disponibles en http://www.unmillenniumproject.org/).
Herramienta de costeo de proyectos de energía del PNUD y el Proyecto del Milenio.	Asistir a los países en la estimación de costos para ampliar el acceso a servicios de la energía básica en el medio y largo plazo.	Energía	Manuales y herramientas en Excel (disponibles en http://www.unmillenniumproject.org/).
Modelo de evaluación de necesidades sobre agua y saneamiento del Proyecto del Milenio.	Estimar los recursos requeridos para el cumplimiento de los ODM (la meta 10 y ODM varios) en relación al acceso de la población a agua potable y saneamiento básico.	Agua y saneamiento	Manuales y herramientas en Excel (disponibles en http://www.unmillenniumproject.org/).
Herramienta para el costeo de derechos humanos vinculados al VIH-SIDA	Determinar el costo de poner en marcha 7 programas que ONU SIDA recomienda a los países para proteger los derechos humanos en el contexto del VIH SIDA	Derechos Humanos y VIH-SIDA	Documento informativo, Manual y Excel con la herramienta (disponible en www.unaids.org)
Modelo para la estimación de recursos necesarios para la prevención, cuidado y mitigación del VIH-SIDA	El modelo calcula los recursos necesarios para prevenir y cuidar el VIH-SIDA, así como a apoyar a niños y niñas en situación de vulnerabilidad o huérfanos.	VIH-SIDA	Manual de la herramienta (disponible en http://futuresgroup.com/files/softwaremodels/ResourceNeedsManual.pdf).
Herramienta de costeo de Salud sexual y reproductiva desarrollada por el UNFPA	Esta herramienta permite estimar cuánto costaría ampliar un paquete de servicios esenciales de salud sexual y reproductiva desde los niveles actuales hasta la cobertura universal. El modelo también puede utilizarse para costear las mejoras que el sistema de salud demande. La herramienta fue diseñada para ser usada por los planificadores del área de salud de los países.	Salud sexual y reproductiva	Recogida en el Informe Final de Revisión Técnica de Herramientas de Costeo Comité de Manejo Inter-agencial y Asociación de Salud Materna Infantil y Neonatal (2008).
Modelo de Metas (<i>Goals Model</i>). Constella Futures del Futures Institute	Este modelo permite determinar el efecto de la asignación de recursos al logro de metas relacionadas con la prevención y el tratamiento del VIH/SIDA.	Salud	http://www.futuresinstitute.org/pages/resources.aspx .
Herramienta de Costeo "ONE Health" (Salud Única).	Herramienta diseñada para fortalecer el análisis, costeo y financiamiento de los sistemas de salud bajo distintos escenarios.	Salud	http://www.futuresinstitute.org/onehealth.aspx

Varias, <i>Informe Final de Revisión Técnica de Herramientas de Costeo</i> , Comité de Manejo Inter-agencial y Asociación de Salud Materna Infantil y Neonatal.	Documento que recopila varias metodologías y herramientas de costeo relevantes para los temas de salud y el cumplimiento de los ODM	Salud	http://www.who.int/pmnch/topics/economics/costoolsreviewpack.pdf
Nombre de la metodología/Herramienta	Propósitos	Política que se costea	Documentación existente
Herramienta de costeo de un piso para la protección social UNICEF-OIT (Social Protection Floor –SPF- Costing Tool)	El propósito de esta herramienta de costeo es ayudar a los tomadores de decisiones sobre la selección, modificación e inversión en programas de protección social	Protección Social	Documento informativo, Manual y Tabla Excel con la herramienta (disponible en http://www.unicef.org/socialpolicy/index_56917.html). También se incluye los informes sobre la aplicación en los países.
Modelo de costeo “Educación Para Todos”(Education for All Costing Model) de la UNESCO	Esta herramienta provee de información para desarrollar o mejorar un sistema de educación básica. Fue elaborada en el marco de la iniciativa “Educación Para Todos” (Education for All o EFA) ¹⁶	Educación	Reporte que sintetiza los resultados de su aplicación disponible en http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001885/188561e.pdf (no se facilita un manual para su uso).

¹⁶ “Educación Para Todos” fue un movimiento global lanzado en 1990 liderado por la UNESCO que busca cubrir las necesidades de aprendizaje de toda la infancia, la juventud y las personas adultas.