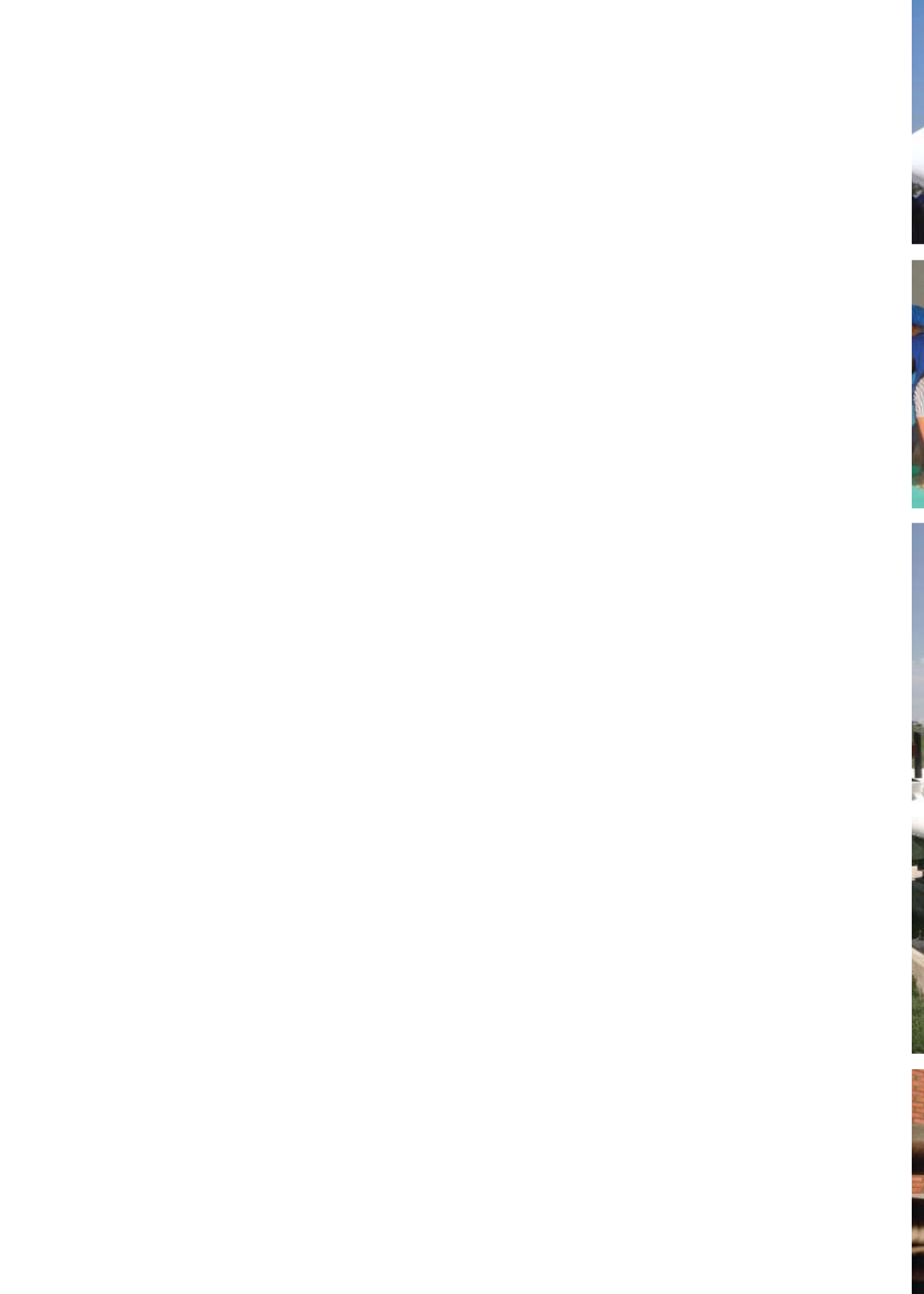
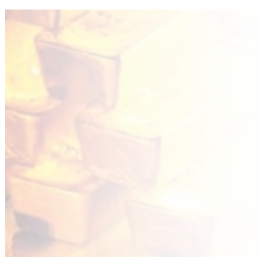




Las empresas estatales en el Nuevo Modelo Económico de Bolivia





Las empresas estatales en el Nuevo Modelo Económico de Bolivia



LAS EMPRESAS ESTATALES EN EL NUEVO MODELO ECONÓMICO DE BOLIVIA

Luis Alberto Arce Catacora

Ministro de Economía y Finanzas Públicas

Ana Teresa Morales Olivera

Ministra de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Esta publicación es resultado del esfuerzo conjunto de:

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS

Jaime Durán Chuquimia

Andrés Ramos Camacho

Cristian Gonzales Sardinias

Gary Mattos Villarroel

René Rocha Plata

Gustavo Durán Valenzuela

Sócrates Uriarte Carrasco

Nelson Nogales Arroyo

MINISTERIO DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y ECONOMÍA PLURAL

Camilo Morales Escoffier

Ariel Zabala David

SEDEM

Javier Freire Bustos

INSUMOS BOLIVIA

Óscar Sandy Rojas

DISEÑO

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PÚBLICAS

Unidad de Comunicación Social

DEPÓSITO LEGAL

D.L.: 4-1-23-12 P.O.

El contenido de la presente publicación puede ser reproducido haciendo referencia explícita a la fuente.

MEFP 2012

Índice

Presentación	7
La crítica de las empresas estatales y el retorno de los privatizadores	9
▶ Antecedentes	9
Nuevo modelo económico y empresas estatales	11
▶ El SEDEM, un servicio que fortalece el desarrollo productivo	15
▶ Modelo de gestión de las empresas públicas	19
Papel de las empresas en el Estado	23
▶ Empresas públicas y Presupuesto General del Estado	25
▶ El castillo de naipes de la crítica de las empresas estatales	27
▶ ¿Chapare el nuevo polo de desarrollo?	29
10 mentiras acerca de las empresas públicas	31
▶ Cartones de Bolivia (CARTONBOL)	31
▶ Papeles de Bolivia (PAPELBOL)	33
▶ Empresa Boliviana de Almendras (EBA)	34
▶ Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL)	38
▶ Insumos Bolivia	42
▶ Empresa Boliviana de Oro (EBO)	44
▶ Planta Industrializadora de Coca	45
▶ Empresa de Cemento de Bolivia (ECEBOL)	47
▶ Empresas Azucareras	49
▶ Gerencia Nacional de Recursos Evaporíticos (GNRE)	52
▶ Planta de Procesamiento de Palmito – Shinahota	55
▶ Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA)	57
Evaluación global de las empresas estatales	62
▶ Tipos de empresas estatales	62
▶ Utilidades Generadas	63
▶ Impuestos Aportados	64
▶ Ingresos y Gastos	65
▶ Empleo	68
Resultados de las principales empresas	72
▶ Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB)	72
▶ Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL)	76
▶ Empresa Metalúrgica Vinto (EMV)	80
▶ Depósitos Aduaneros de Bolivia (DAB)	83
▶ Boliviana de Aviación (BoA)	87
Conclusiones	94

Índice de Gráficos

Gráfico N° 1: Nuevo Modelo Económico	12
Gráfico N° 2: Tasa de crecimiento del PIB: 2001 – 2012 (p)	14
Gráfico N° 3: Reducción de la pobreza extrema y desigualdad 2001 - 2009	15
Gráfico N° 4: Modelo de apoyo a las empresas	16
Gráfico N° 5: Ventas de la empresa CARTONBOL	17
Gráfico N° 6: Ventas de Lacteosbol	18
Gráfico N° 7: Ventas de la Empresa Boliviana de Almendras	19
Gráfico N° 8: Ciclo de aportes del Estado a las empresas públicas	21
Gráfico N° 9: Etapas de crecimiento de las empresas públicas	22
Gráfico N° 10: Operaciones consolidadas de empresas públicas	23
Gráfico N° 11: Relación de Ingresos por Ventas	36
Gráfico N° 12: Porcentaje Global de las Hectáreas Apoyadas por Programa - Gestión 2011	59
Gráfico N° 13: Acopio Total de Granos por Programa - Gestión 2011	60
Gráfico N° 14: Clasificación de las empresas públicas	62
Gráfico N° 15: Utilidades de empresas públicas	64
Gráfico N° 16: Impuestos a las utilidades pagados por empresas públicas	65
Gráfico N° 17: Ingresos y gastos de empresas extractivas	66
Gráfico N° 18: Ingresos y gastos de empresas manufactureras	67
Gráfico N° 19: Ingresos y gastos de empresas de servicios	67
Gráfico N° 20: Evolución del Personal - Empresas Públicas Nacionales Estratégicas	68
Gráfico N° 21: Cantidad de trabajadores en empresas extractivas	69
Gráfico N° 22: Cantidad de trabajadores en empresas manufactureras	70
Gráfico N° 23: Cantidad de trabajadores en empresas de servicios	71
Gráfico N° 24: Producción bruta de gas natural	73
Gráfico N° 25: Producción de líquidos	74
Gráfico N° 26: Evolución de las utilidades netas	74
Gráfico N° 27: Evolución del personal YPFB	75
Gráfico N° 28: Evolución de las Utilidades netas de COMIBOL	77
Gráfico N° 29: Ingresos y Gastos – COMIBOL	78
Gráfico N° 30: Trabajadores de COMIBOL	78
Gráfico N° 31: Producción de Estaño Metálico	81
Gráfico N° 32: Ingresos por Ventas	82
Gráfico N° 33: Personal de Planta – EMV	83
Gráfico N° 34: Evolución de utilidades netas	84
Gráfico N° 35: Recaudación por Recintos	86
Gráfico N° 36: Participación en el Mercado	89
Gráfico N° 37: Pasajeros Transportados	89
Gráfico N° 38: Impuestos Declarados Anual	90
Gráfico N° 39: Evolución de Utilidades	90
Gráfico N° 40: Evolución del Personal	92

Índice de Cuadros

Cuadro N° 1: Matriz - Etapas de las Empresas Públicas	20
Cuadro N° 2: Ingresos y gastos corrientes de empresas públicas	26
Cuadro N° 3: Patrimonio de las empresas del Estado	29
Cuadro N° 4: Evolución de Ventas Trimestrales de EBA - Gestión 2011	37
Cuadro N° 5: Relación Porcentual entre lo Proyectado y Presupuestario - Gestión 2011	37
Cuadro N° 6: Distribución del Desayuno Escolar en los diferentes Municipios	40
Cuadro N° 7: Empleos Indirectos generados por LACTEOSBOL	41
Cuadro N° 8: Relación Porcentual entre Ingresos de la Gestión 2010 y 2011	41
Cuadro N° 9: Capacidad productiva de planta	46
Cuadro N° 10: Acuerdos de cooperación internacional	55
Cuadro N° 11: Precios comparativos de compra de palmito	57
Cuadro N° 12: Cantidad comercializada por producto según gestión	61
Cuadro N° 13: Cantidad de Trabajadores Contratados	71
Cuadro N° 14: Muestra de análisis de empresas públicas	72
Cuadro N° 15: Ubicación de recintos aduaneros del DAB	85

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ABE	Agencia Boliviana Espacial
AZUCARBOL	Empresa Pública Nacional Estratégica Azúcar de Bolivia - Bermejo
BoA	Boliviana de Aviación
BTV	Bolivia TV
CARTONBOL	Cartones de Bolivia
CBN	Cervecería Boliviana Nacional
COFADENA	Corporación de las Fuerzas Armadas para el Desarrollo Nacional
COINACAPA	Cooperativa Integral Agroextractivista Campesinos de Pando
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
CPE	Constitución Política del Estado
DAB	Depósitos Aduaneros Bolivianos
EASBA	Empresa Azucarera San Buenaventura
EBA	Empresa Boliviana de Almendras y Derivados
EBIH	Empresa Boliviana de Industrialización de Hidrocarburos
EBO	Empresa Boliviana del Oro
EBOCOCA	Empresa Boliviana de la Coca
EBRE	Empresa Boliviana de Recursos Evaporíticos
ECEBOL	Empresa Pública Nacional Estratégica Cementos de Bolivia
EEIA	Estudio de Evaluación del Impacto Ambiental
EMAPA	Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos
ENABOL	Empresa Naviera Boliviana
ENDE	Empresa Nacional de Electricidad
ENFE	Empresa Nacional de Ferrocarriles
ENTEL	Empresa Nacional de Telecomunicaciones
ES - MUTUN	Empresa Siderúrgica del Mutún
GNRE	Gerencia Nacional de Recursos Evaporíticos
LACTEOSBOL	Lácteos de Bolivia
MDPyEP	Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural
MEFP	Ministerio de Economía y Finanzas Públicas
PAPELBOL	Papeles de Bolivia
PGE	Presupuesto General del Estado
SEDCAM	Servicio Departamental de Caminos
SEDEM	Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas
SENASAG	Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria
SIGMA	Sistema Integrado de Gestión y Modernización Administrativa
TAB	Transportes Aéreos Bolivianos
TGN	Tesoro General de la Nación
VINTO - NAL	Empresa Metalúrgica Vinto
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

Presentación

El Nuevo Modelo Económico vigente en Bolivia desde 2006 es la antítesis del neoliberalismo que, durante dos décadas, retrasó el desarrollo del país.

La intervención del Estado en la economía es una de las características del nuevo modelo. Así, el fortalecimiento y construcción de empresas estatales se constituye en el motor de la nueva arquitectura económica. El Estado Plurinacional de Bolivia tiene un enfoque productivo porque asume que el camino más aconsejable para reducir la pobreza, el desempleo y la desigualdad consiste en incrementar la base productiva acompañada de una sólida redistribución del ingreso.

Durante dos décadas, los neoliberales intentaron convencer al pueblo que las empresas estatales eran “ineficientes por naturaleza”. Con dicho argumento privatizaron y vendieron las empresas y los recursos naturales a precios irrisorios. Sin embargo, los movimientos sociales rápidamente entendieron el engaño y dirigieron su lucha a la recuperación de las empresas estatales y la defensa de nuestros recursos naturales, pues sabían que en esa batalla se definía el destino del país.

Gracias a la valiente lucha del pueblo boliviano se pudo concretar la nacionalización de los hidrocarburos en mayo de 2006, lo que permitió la refundación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) convirtiéndola en la mayor empresa del país y una de las más grandes de Latinoamérica.

En minería, los resultados no son menores. Se ha logrado consolidar a la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) como una empresa sostenible, que cuenta con utilidades y genera un buen nivel de empleo. Destaca también la metalúrgica Vinto que cuando fue privatizada no se modernizó, en cambio en estos años se encuentra construyendo el Horno Ausmelt que permitirá duplicar su actual nivel de producción.

Los nuevos emprendimientos también muestran resultados. Bolivia de Aviación (BoA) ha logrado constituirse en dos años de funcionamiento en la empresa aérea con mayor presencia en el mercado nacional. También las pequeñas empresas comienzan a funcionar. CARTONBOL, LACTEOSBOL y EBA han incrementado considerablemente sus volúmenes de ventas y se caracterizan por ofrecer productos de calidad.

En suma, en seis años de vigencia del nuevo modelo se observa sus resultados positivos y demuestra que es posible construir empresas estatales eficientes con un alto sentido social y que respondan a los intereses nacionales.

Otra prueba contundente del buen momento que pasan las empresas públicas lo constituye el superávit logrado en 2011: Bs1.339,6 millones. Sin duda queda mucho por avanzar, pero un buen punto de partida para efectuar un análisis sobre este tema, es que los emprendimientos públicos gozan en este momento de buena salud.

El texto que se pone a consideración explora este y otros argumentos. Ha sido elaborado por un equipo de investigadores del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural y el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Para lo cual se utilizó información de carácter público ya que una de las características del proceso de cambio es, precisamente, la transparencia.

Esperamos que este documento contribuya al debate de la situación de las empresas públicas y permita evaluar sus avances y reflexionar sobre el nuevo modelo económico.

Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

La crítica de las empresas estatales y el retorno de los privatizadores

► Antecedentes

El neoliberalismo, que asoló América Latina a fines de la década de los ochenta, se construyó sobre la base del cuestionamiento a la intervención del Estado y en un análisis sesgado e interesado del funcionamiento de las empresas públicas.

Los neoliberales consideraban que la intervención del Estado en la economía era nociva para el desarrollo de Bolivia. Por ello apelaron a viejos argumentos económicos neoclásicos que mostraban que cuando se dejaba a los mercados actuar sin restricciones, la “eficiencia” se incrementaba. Explicaban que cuando los precios son librados a la interacción de la oferta y la demanda, ganaba la sociedad. Criticaron la organización de sindicatos laborales, pues consideraban que lograban elevar los salarios de forma artificial, lo cual no reflejaba la productividad de los trabajadores. Para los neoliberales, esta situación se volvía dañina cuando el Estado intervenía para garantizar los derechos de los obreros.

En cuanto a las empresas públicas, la crítica no fue menos feroz. Los neoliberales consideraban que dado que la propiedad era pública nadie estaba interesado en hacerlas funcionar, pues estaba ausente el interés por la ganancia propia de las empresas privadas. Decían que únicamente perseguían intereses políticos y sólo servían de “botín” de los gobiernos de turno que las usaban para brindar empleos a los correligionarios.

Su respuesta frente a este estado de cosas fue única: La privatización de las empresas públicas. Mediante este mecanismo, ingenuamente, creían que todos los males de la economía se resolverían. Pensaban que la salida del Estado del sector productivo traería el ansiado desarrollo, pues manejaban la hipótesis de que la administración estatal era parte del problema y no de la solución. Así en Bolivia desde 1985 se inició un programa de privatizaciones, mediante las cuales se entregó a voraces transnacionales: Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, Empresa Nacional de Ferrocarriles (ENFE), Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), Fundación de Vinto y otras.

Un repaso de la historia económica reciente puede mostrar si las promesas neoliberales se cumplieron. El retiro del Estado no significó un incremento de la producción. De hecho, entre 1985 y 2005 la tasa

de crecimiento promedio fue de 3%. La inversión promedio (pública y privada) no pasó de USD1.500 millones (compárese esto con los más de USD3.000 millones de inversión pública programados para la gestión 2012) y si hubo beneficios, éstos fueron para las empresas transnacionales.

Así, el ingreso per cápita promedio de los bolivianos entre 1986 y 2005 fue de USD871, para tener un punto de comparación se puede observar que en 2011 el ingreso per cápita subió a USD2.283, o sea se duplicó.

A todas luces, se observa que los 20 años de neoliberalismo fueron perdidos para el desarrollo boliviano. Sin embargo, debe tomarse en cuenta que existe un contenido ideológico en criticar al Estado y a las empresas públicas. Como en el pasado, esos cuestionamientos buscan justificar la privatización.

El nuevo modelo económico boliviano demuestra en la práctica que es posible construir empresas estatales eficientes. Como se presenta en estas páginas, los emprendimientos estatales han mostrado resultados concretos que demuestran que la intervención estatal es el camino correcto.

El documento está organizado de la siguiente manera: En una primera parte se presenta la concepción del modelo y su relacionamiento con las empresas estatales, a continuación se realiza una crítica al documento denominado "Las empresas estatales en el Nuevo Modelo Económico de Bolivia" publicado por la Fundación Milenio, para a continuación presentar un balance global de los emprendimientos estatales.

Nuevo modelo económico y las empresas estatales

La creación, impulso y consolidación de las empresas estatales en Bolivia forma parte de un profundo proceso integral de cambio de la estructura económica del país. Por tanto, estas deben entenderse en el marco del “Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo”, vigente desde el año 2006.

Modelo cuya característica fundamental es la intervención del Estado. Aspecto que responde a un contexto caracterizado por la crisis y a una historia que muestra el fracaso del neoliberalismo.

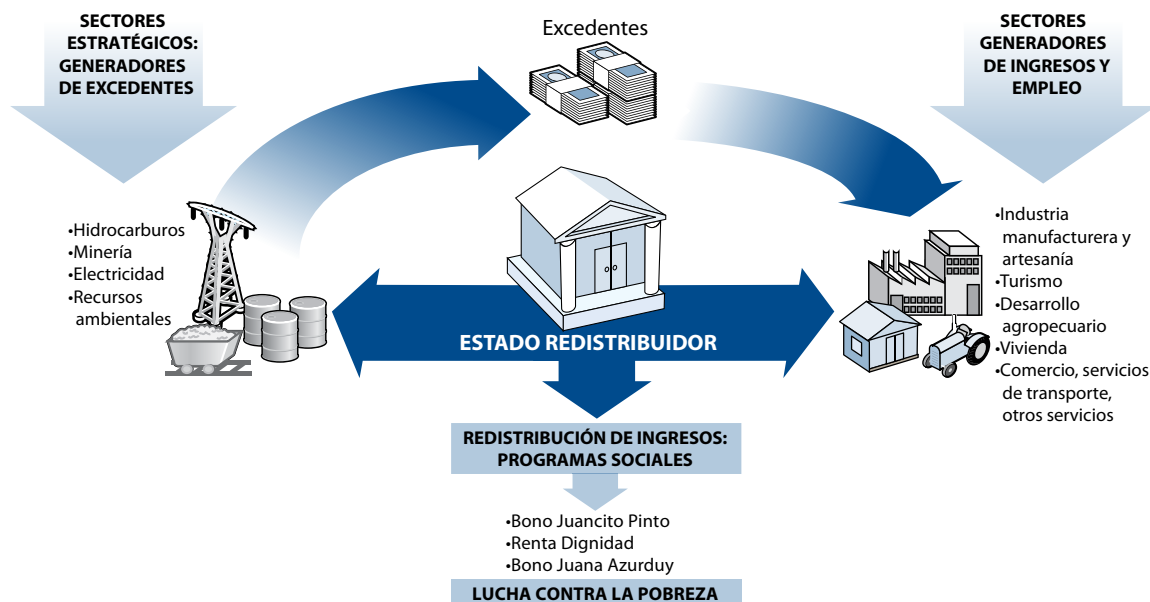
El mundo actual padece al menos cinco crisis estructurales: a) energética, b) alimentaria, c) climática, d) financiera y e) políticas macroeconómicas¹. Estas han puesto en duda la viabilidad del capitalismo en el mediano plazo y la del neoliberalismo en el corto plazo.

Como señala Luis Arce Catacora: *“En el modelo neoliberal el excedente se generaba de la plusvalía del trabajador, cuya explotación consistía en la prolongación de horas de trabajo y la reducción de derechos. Ése excedente también se producía por la explotación de los recursos naturales en manos de las transnacionales y el sector privado quienes se apropiaban de este excedente para sus beneficios, haciendo mínimas transferencias al Estado para que éste, a su vez, encare las tareas sociales como educación y salud”*².

Frente a esta situación, desde 2006, Bolivia asume una vía alternativa. Esta se caracteriza por un Estado que tiene por funciones planificar la economía, administrar empresas públicas, invertir en el sector productivo, asumir el papel de banquero, regulador y entre otras más, redistribuir el excedente, con preferencia hacia los sectores que históricamente nunca fueron beneficiados.

1 La crisis energética se observa en el incremento y la volatilidad de precios del petróleo y gas natural que repercute en los costos de la energía eléctrica. Su característica principal es la insuficiencia de energía. La crisis alimentaria se manifiesta por problemas en la provisión de alimentos y precios altos de los mismos. La crisis climática se observa en el recalentamiento del planeta y la persistencia de fenómenos como El Niño y La Niña. La crisis financiera se puede ver en las sucesivas quiebras bancarias producto de rupturas de “burbujas financieras” en el mundo. Finalmente la crisis de políticas macroeconómicas se manifiesta en el agotamiento de las recomendaciones monetaristas y keynesianas que ya no son capaces de brindar respuestas para solucionar las economías. Más información puede encontrarse en la Revista Economía Plural “El Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo”. MEFP (La Paz, 2011).

2 Revista Economía Plural “El Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo”. La Paz: MEFP, 2011. Página 3.

GRÁFICO N° 1: **NUEVO MODELO ECONÓMICO**

Fuente: Unidad de Análisis y Estadísticas Fiscales - MEFP

El nuevo modelo económico parte de identificar dos grandes sectores en la economía (gráfico N° 1). El estratégico, que es el generador de excedentes, y el que tiene capacidad de generar ingresos y empleo.

Cuatro son los sectores estratégicos con capacidad de ofrecer excedentes: Hidrocarburos, minería, electricidad y recursos ambientales. Entre los sectores generadores de ingreso y empleo están la industria manufacturera, turismo, vivienda, desarrollo agropecuario y otros. Una de las características principales de estos últimos es su escaso dinamismo resultado de una baja productividad.

Se otorga un alto énfasis a la producción con el fin de romper el patrón primario – exportador³. Para ello se llevan “los excedentes de los sectores de minería, hidrocarburos, energía eléctrica, hacia los sectores donde se requiere poner la piedra fundamental, la semilla de un país productivo, es decir, en el sector manufacturero, industria, turismo y desarrollo agropecuario”⁴.

El Estado retoma, con la nacionalización, el control de los recursos naturales de los sectores estratégicos como los hidrocarburos, minería, electricidad y telecomunicaciones para beneficiar a los bolivianos,

3 Caracterizado por la existencia de “enclaves” en la economía dedicados a la exportación de materias primas sin valor agregado. No se articulan con el resto de sectores y sus beneficios favorecen a empresas transnacionales.

4 Revista Economía Plural “El Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo”. La Paz: MEFP, 2011. Página 7.

en lugar de las empresas transnacionales⁵. De ahí que se reclame que cualquier evaluación sería de las empresas estatales debe partir por observar el funcionamiento de estas.

Sobre esta base se pretende impulsar el cambio de la matriz productiva que permita superar el patrón primario – exportador por un proceso industrializador y generador de valor añadido. En los más de 20 años de neoliberalismo se creyó que esta tarea se llevaría a cabo por “generación espontánea”, se pensaba que el mercado dejado a su libre albedrío produciría empresas eficientes. Huelga decir que esto no se produjo. Esta es la razón fundamental para la intervención del Estado ya que si la misma no es asumida de la forma descrita, lo más probable es que la capacidad productiva del país no se expanda o incluso decline. Así el sector público se convierte en “el actor más importante, simbólicamente, lleva la camiseta número 10 de un equipo de fútbol”⁶.

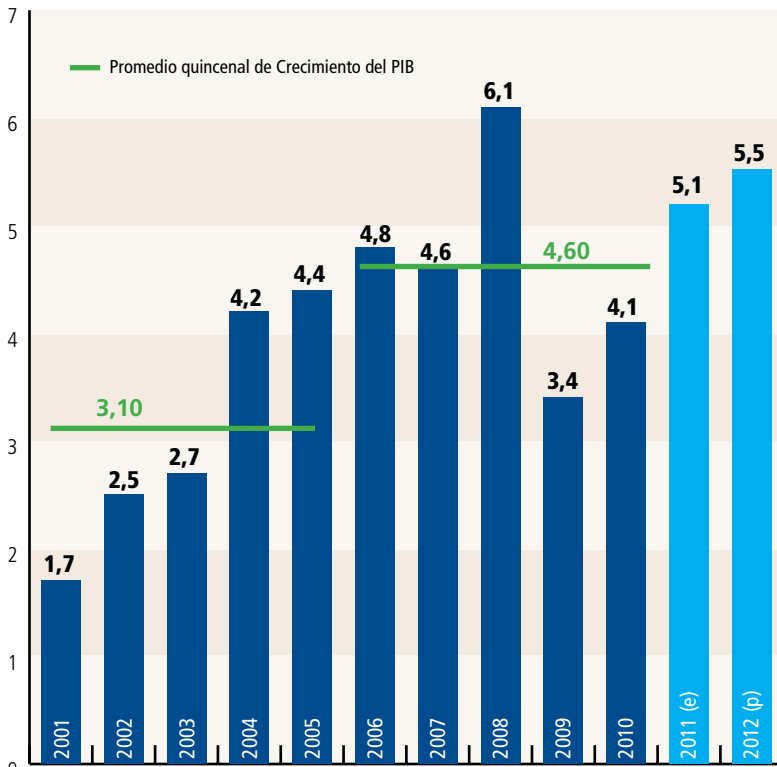
Así, las empresas públicas forman parte de un sistema de desarrollo armónico. Las empresas manufactureras guiadas por el sector público son parte del impulso que le da el Estado al desarrollo. Sin embargo, no debe entenderse que es el único mecanismo pues éste se articula a otro tipo de intervenciones que en conjunto permiten la mejora de las condiciones de vida de la población.

Se espera que con el tiempo las empresas “incubadas” al amparo del Estado comiencen a generar utilidades y apoyen a la dinamización del modelo que, entre otras cosas, también se caracteriza por la redistribución del ingreso entre los agentes económicos bolivianos y, especialmente, entre aquellos sectores excluidos y marginados de la sociedad.

Un nuevo modelo que desde 2006 ha comenzado a brindar resultados. Véase dos de ellos: Crecimiento económico y reducción de la pobreza.

5 “Es la antítesis de ese Estado privatizador planteado por el modelo neoliberal, el cual transfería excedentes al exterior un Estado que cedió y entregó los recursos a las transnacionales. Ésa era la esencia del modelo neoliberal”.
Idem, Pág. 8.

6 Idem, Pág. 9

GRÁFICO N° 2: TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB: 2001 – 2012 (p)*(EN PORCENTAJES)*

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) y Banco Central de Bolivia (BCB)

Elaboración: DGPGP – UGPPP – MEFP

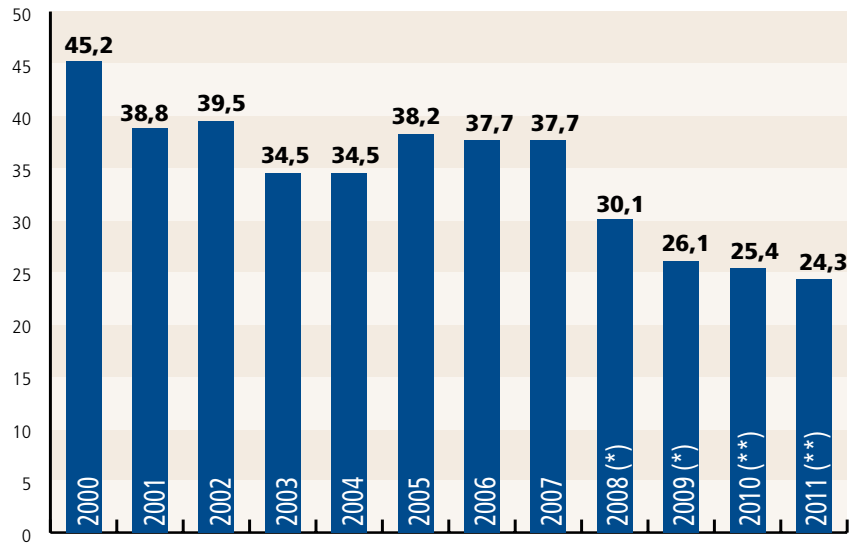
(e) Estimado al 31 de diciembre de 2011

(p) Proyectado

El Producto Interno Bruto (PIB) es una medida agregada que expresa el valor monetario de la producción de bienes y servicios finales de un país durante un año. Su crecimiento permite ver la expansión de la capacidad productiva. Como se observa en el gráfico N° 2 la tasa de crecimiento desde 2006 es mayor, mientras que entre 2001 y 2005 fue de 3,1% en promedio, entre 2006 y 2010 subió a 4,6%. A partir de 2011 se espera que supere el 5%. Aspecto que muestra que gracias a la aplicación del nuevo enfoque la producción se está dinamizando.

GRÁFICO N° 3: REDUCCIÓN DE LA POBREZA EXTREMA 2000 - 2011

(EN PORCENTAJE)



(*) Preliminar

(**) Estimado UDAPE

Fuente: UDAPE, en base a INE (Encuesta a Hogares)

Elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

El crecimiento económico que ha permitido que se reduzca la pobreza. En el gráfico N° 3 se muestra que la pobreza extrema afectaba a 38,2% de la población en 2005, gracias a la ejecución de amplios programas sociales la misma se ha reducido a 24,3% en 2011 y se espera que para 2015 se llegue al menos del 20%. La desigualdad también se ha reducido mientras el índice Gini⁷ en 2005 tenía un valor de 0,60 a 2009 su valor se redujo a 0,51. Esto quiere decir que para dicho año Bolivia es un país en el que la distribución del ingreso tiende a favorecer a los más pobres.

Las empresas públicas han contribuido de sobremanera a este resultado. Hasta el momento lo han hecho las extractivas, en el futuro se espera que lo hagan las manufactureras generando empleo y ofreciendo recursos para garantizar la sostenibilidad de los programas sociales. Tal la virtud del nuevo modelo económico.

► **El SEDEM, un servicio que fortalece el desarrollo productivo**

Forma parte del nuevo modelo económico la creación de una “incubadora de empresas estatales” que permita impulsar el desarrollo de las mismas. Las incubadoras dan apoyo a las empresas en aspectos

7 El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

de gestión empresarial (plan de negocio, marketing, finanzas, producción, etc.). El SEDEM cumple esta función pues ayuda a la formación, fortalecimiento y consolidación de los agentes de desarrollo económico productivo de carácter público.

El Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM, es una institución pública descentralizada, de derecho público, con personalidad jurídica y autonomía de gestión administrativa, financiera, legal, técnica y patrimonio propio, bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Creado con el Decreto Supremo N° 590 del 4 de Agosto de 2010, tiene por objeto definir los lineamientos para el funcionamiento de las Empresas Públicas Productivas. Inició sus operaciones el 6 de septiembre de 2010.

GRÁFICO N° 4: **MODELO DE APOYO A LAS EMPRESAS**



Fuente: SEDEM

El SEDEM tiene como finalidad apoyar la puesta en marcha de las Empresas Públicas Productivas: Lácteos de Bolivia – LACTEOSBOL, Papeles de Bolivia – PAPELBOL, Cartones de Bolivia – CARTONBOL, Cementos de Bolivia – ECEBOL, Azúcar de Bolivia-Bermejo – AZUCARBOL-BERMEJO y la Empresa Boliviana de Almendra y Derivados – EBA.

La entidad apoya a dichas empresas realizando las siguientes funciones:

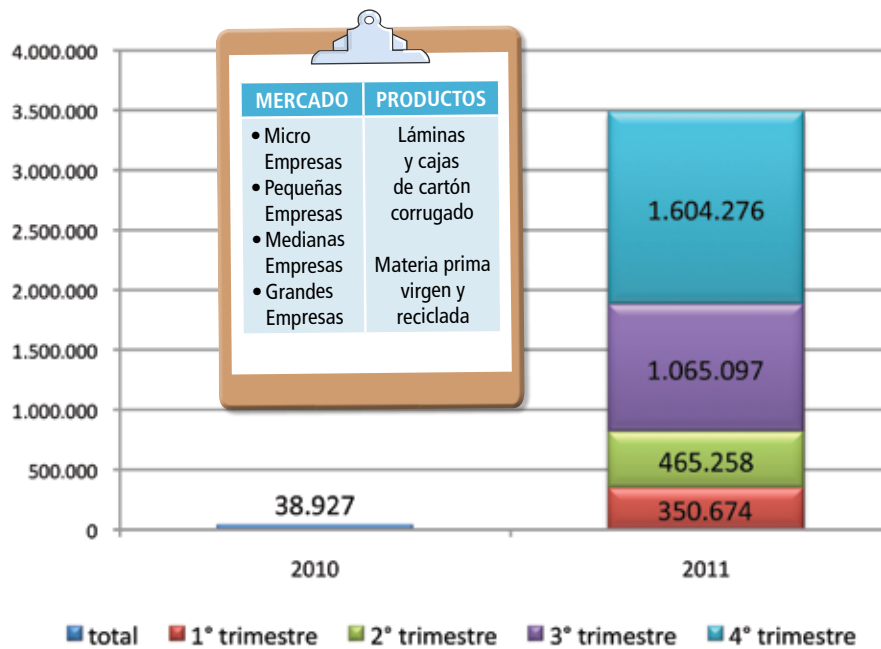
- Apoyar la puesta en marcha de las Empresas Públicas Productivas y acompañar las etapas posteriores de desarrollo de las mismas.
- Coordinar y controlar la gestión de las Empresas Públicas Productivas buscando su modernización.
- Implementar un modelo corporativo de Empresas Públicas Productivas, potenciando las capacidades de articulación y complementariedad que puedan tener.
- Establecer e implementar un sistema integrado de indicadores de gestión con información precisa, veraz y oportuna para la toma de decisiones.

Resultados principales del SEDEM

La mejor forma de ver si la institución está funcionando es observar sus logros en términos de las empresas apoyadas. Si se presenta un cambio profundo entonces puede decirse que la incubadora brinda resultados sólidos. Para este efecto se han elegido 3 empresas: CARTONBOL, LACTEOSBOL y EBA.

GRÁFICO N° 5: **VENTAS DE LA EMPRESA CARTONBOL**
(En Bs)

INGRESOS	Gestión 2010	Gestión 2011	% Crecimiento	Total Ventas
Venta de productos	38.927	3.485.305	8.853%	3.524.232

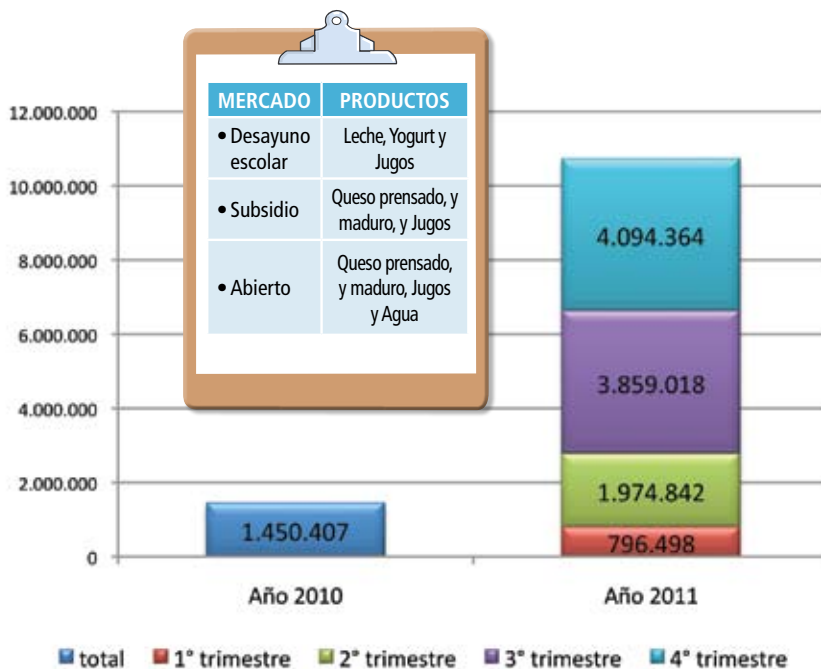


Fuente: SEDEM

Tal como ilustra el gráfico N° 5 las ventas de CARTONBOL se han visto sustancialmente incrementadas comparando las gestiones 2010 y 2011. Mientras que en la gestión 2010 se llegó a vender por Bs38.927, en el 2011 el volumen de ventas llega a Bs3.485.305, lo que representa un crecimiento de 8.853%. Ciertamente no todo es atribuible al SEDEM, pues debe reconocerse el esfuerzo de los trabajadores y directivos de la empresa, sin embargo, queda claro que la entidad ha tenido un papel fundamental.

GRÁFICO N° 6: **VENTAS DE LA EMPRESA LACTEOSBOL**
(En Bs)

INGRESOS	Gestión 2010	Gestión 2011	% Crecimiento	Total Ventas
Venta de productos	1.450.407	10.724.722	639%	12.175.129



Fuente: SEDEM

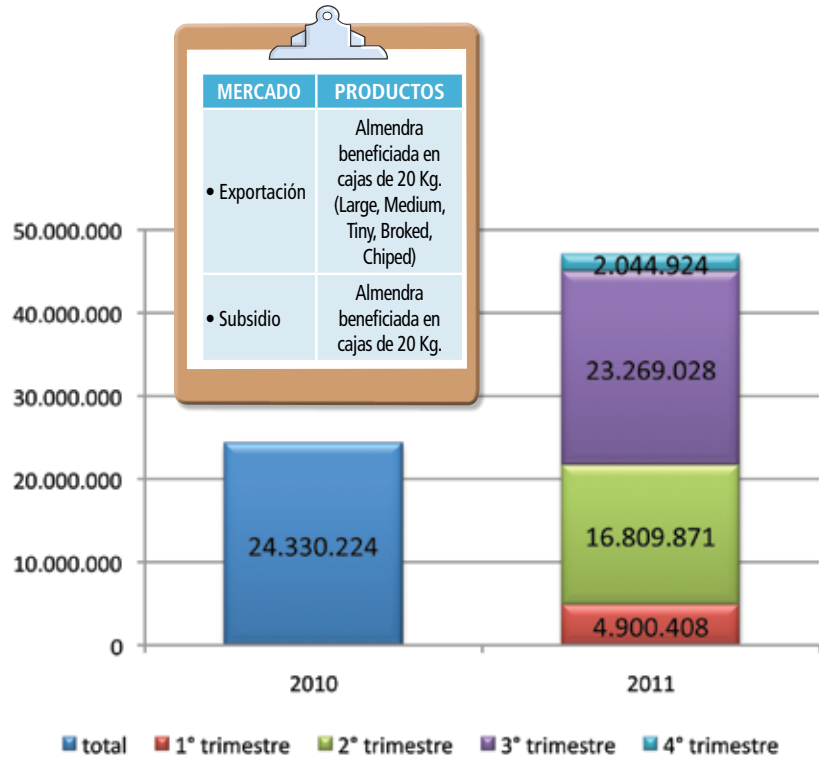
Para el caso de LACTEOSBOL el resultado es similar. El año 2010 el valor de la venta de productos llegó a Bs1.450.407. Tomando en cuenta los resultados alcanzados en 2011 se observa que las mismas alcanzan a Bs12.175.129. Nuevamente es destacable el papel del SEDEM que ha permitido dotar de un mayor impulso al trabajo de la estatal.

Similares resultados se observan en el caso de la Empresa Boliviana de Almendras (EBA), en la gestión 2010 la venta de productos alcanzó la suma de Bs24,3 millones, mientras que en 2011 dicho resultado llega a Bs47 millones, lo que muestra un crecimiento de 93%.

GRÁFICO N° 7: **VENTAS DE LA EMPRESA BOLIVIANA DE ALMENDRAS**

(En Bs)

INGRESOS	Gestión 2010	Gestión 2011	% Crecimiento	Total Ventas
Venta de productos	24.330.224	47.024.231	93%	71.354.455



Fuente: SEDEM

En las otras empresas bajo dependencia del SEDEM también se muestran resultados positivos en términos del avance en su consolidación. Aspectos que en conjunto demuestran que sí es posible construir empresas estatales eficientes acordes con el nuevo modelo de desarrollo económico, social, comunitario y productivo.

Modelo de gestión de las empresas públicas

Construir empresas toma tiempo y requiere ajustes periódicos que permitan garantizar su sostenibilidad. Para ello el Estado boliviano ha establecido un “ciclo de vida” de una empresa que se encuentra constituido por las siguientes etapas:

1. Implementación
2. Producción
3. Consolidación

La puesta en marcha de las empresas estatales se inicia con los estudios de factibilidad que comprenden, entre otros aspectos, la localización del proyecto, la descripción del producto o servicio, las características del sector, los planes de mercado, producción y financiero.

Una vez establecidos estos requisitos el Gobierno a través de un proceso de planificación, crea las Empresas Públicas Nacionales Estratégicas. En este sentido, el ciclo comprende las siguientes etapas:

1) Implementación

En esta etapa, las empresas destinan los recursos obtenidos del TGN, principalmente para gastos de inversión (construcción de plantas, compra de equipos y maquinaria, capacitación de personal, etc.)

2) Producción

Las empresas alcanzan la capacidad para producir y generar sus propios recursos, a fin de financiar gastos de funcionamiento (compra de materia prima, combustible y energía, mantenimiento de maquinaria, etc.). En consecuencia, el ascenso del volumen de ventas permite obtener utilidades, las cuales son reinvertidas, promoviendo el crecimiento sostenible de las mismas.

3) Consolidación

Etapas en la que las empresas generan recursos para reinversión y transferencia al TGN, con el objeto de dar continuidad a diferentes políticas sociales como: Bono Juancito Pinto, Renta Dignidad, Bono Juana Azurduy, etc.

CUADRO N° 1: **MATRIZ - ETAPAS DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS**

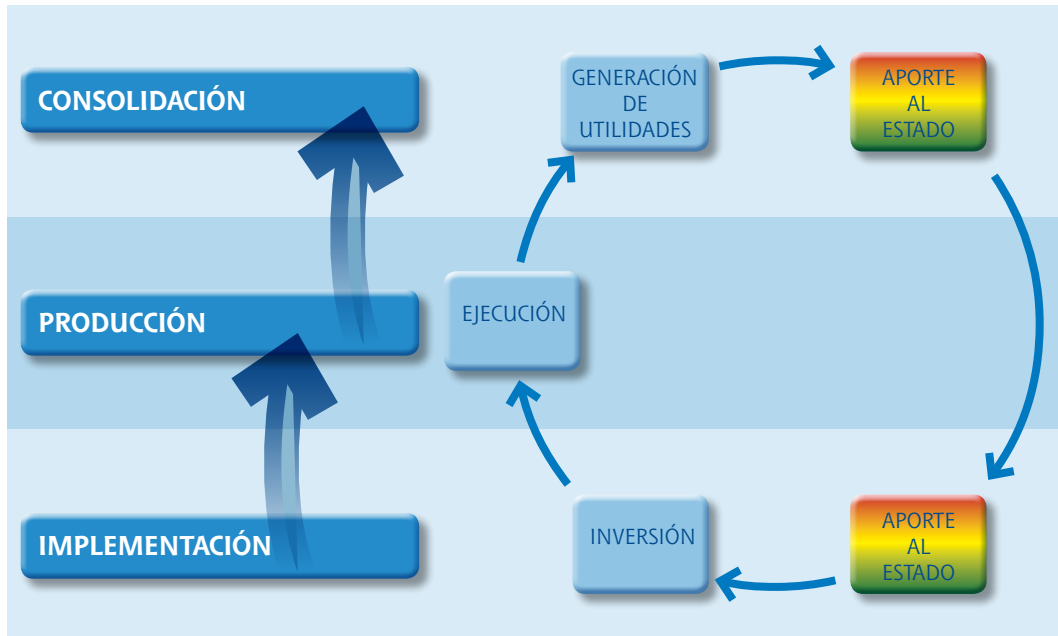
ETAPA	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RELACIÓN INGRESO-GASTO	UTILIDADES	PLAZO
IMPLEMENTACIÓN	TGN	Ingreso = Gasto	No genera	Corto Plazo Y Mediano Plazo
PRODUCCIÓN	Ingresos por Venta de Bienes/Servicios y TGN	Ingreso ≥ Gasto	Se reinvierte	Mediano Plazo
CONSOLIDACIÓN	Ingresos por Venta de Bienes/Servicios	Ingreso > Gasto	Se reinvierte y transfiere al TGN	Largo Plazo

Mediante este círculo virtuoso se consolida la matriz productiva e integral que genera ahorro, empleo, ingresos, inversión y revitaliza el mercado interno. Aspecto que muestra en la práctica el funcionamiento del nuevo modelo económico que propugna la transferencia

de excedentes a la producción para promover el crecimiento económico y, por ende, la redistribución del ingreso.

Lo señalado se puede representar en el siguiente gráfico:

GRÁFICO N° 8: CICLO DE APORTES DEL ESTADO A LAS EMPRESAS PÚBLICAS



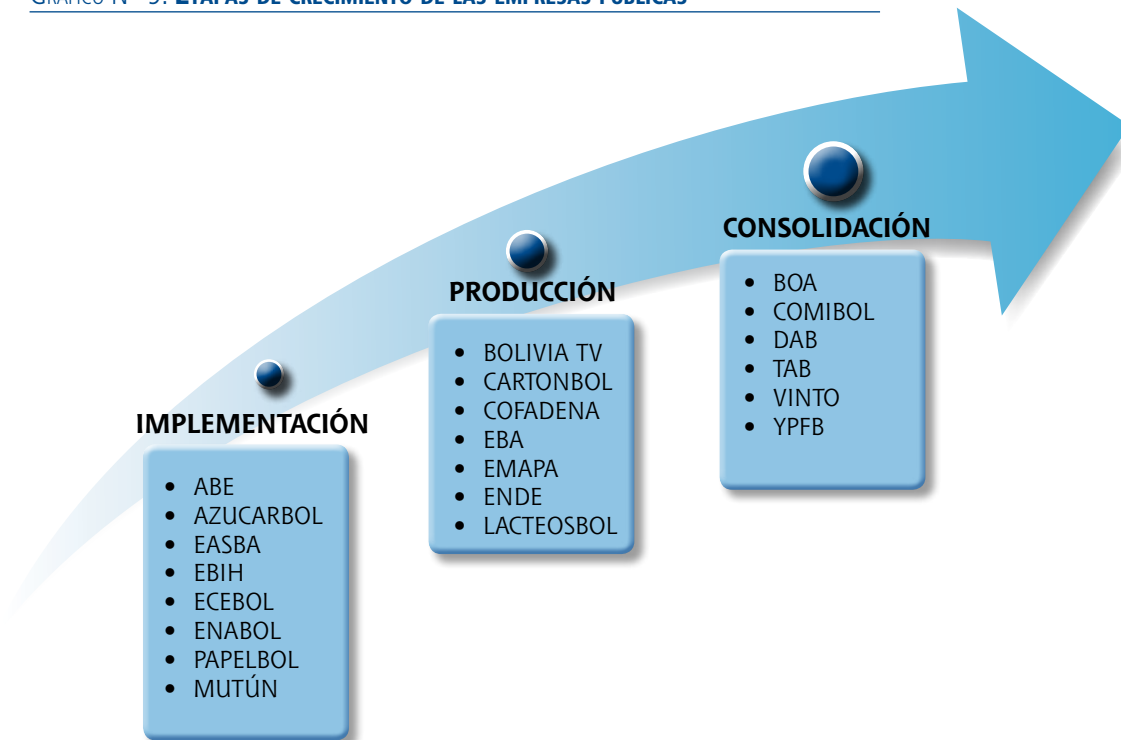
En la etapa de implementación las empresas nacen bajo la tutela del Estado y gozan de su financiamiento. Cuando se encuentran en la etapa de producción estas ya pueden ser autosostenibles. En el momento en que se consolidan no sólo devuelven los recursos que obtuvieron del TGN, sino tienen la capacidad de aportar al Estado para que el mismo continúe incubando nuevas empresas o destine dichos recursos a políticas sociales en beneficio de la ciudadanía.

El gráfico N° 9 sintetiza la situación actual de las estatales en Bolivia. Como puede observarse BOA, COMIBOL, YPFB, DAB, TAB, VINTO son empresas consolidadas. Las mismas aportan al Estado y han alcanzado una madurez que les permite establecer planes de expansión. Por ejemplo, COMIBOL está ejecutando un ambicioso programa de industrialización del litio en el Salar de Uyuni. Proyecto que en pocos años permitirá que el Estado cuente con nuevos recursos.

En etapa de producción se encuentran: CARTONBOL, COFADENA, EBA, EMAPA, LACTEOSBOL y ENDE. Las mismas se sostienen financieramente y están ampliando su capacidad productiva.

Las empresas que se están implementando son: ABE, AZUCARBOL, EASBA, EBIH, ECEBOL; ENABOL, PAPELBOL y la ESM. Las mismas todavía requieren un tiempo para consolidarse.

GRÁFICO N° 9: **ETAPAS DE CRECIMIENTO DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS**



Fuente: Empresas Públicas
Elaboración: MEFP-DGPGP

El no ubicar adecuadamente las empresas en el ciclo descrito conlleva, con frecuencia, a cometer errores en los análisis publicados al respecto.

Papel de las empresas en el Estado

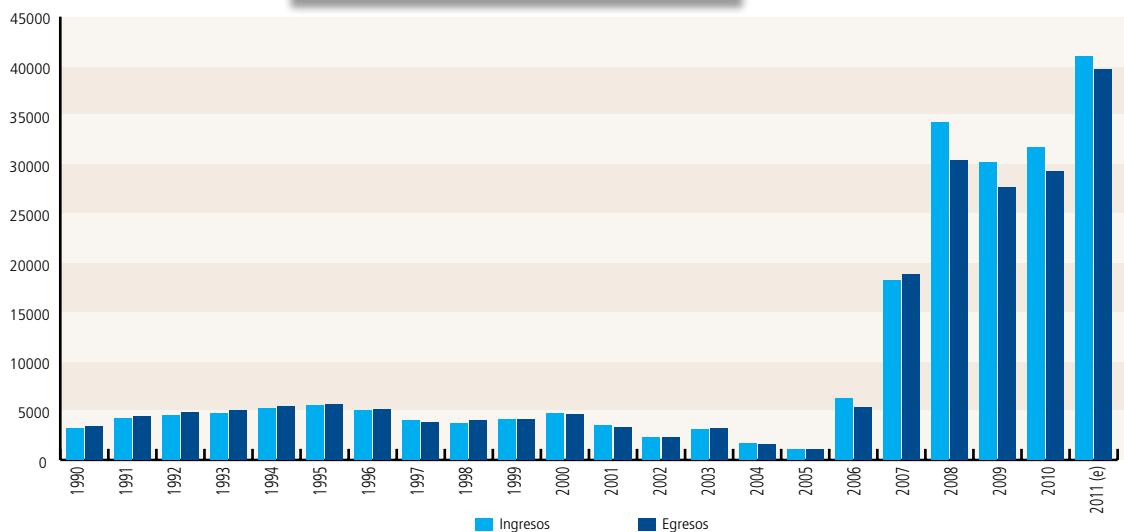
El documento titulado *El estado de las empresas del Estado*, de Iván Arias Durán, publicado por la Fundación Milenio, debe entenderse en un contexto ideológico de ataque al Estado. Su fin no es otro que demostrar que el “Estado es ineficiente por naturaleza”, aunque para hacerlo tenga que tergiversar la información y construir interpretaciones interesadas. Como suele decir José Valenzuela Feijoo⁸, la ideología neoliberal opera como la escolástica medieval: Establecido el dogma, el trabajo intelectual se reduce a comprobarlo una y otra vez.

Un examen objetivo del trabajo de las empresas públicas debe comenzar, necesariamente, por observar su comportamiento global. El siguiente gráfico sintetiza el balance (diferencia entre ingresos y gastos) de dichas compañías. Como puede verse entre 1990 y 2005 el resultado neto es negativo, es decir, son más los años en que los gastos superan a los ingresos.

GRÁFICO N° 10: OPERACIONES CONSOLIDADAS DE EMPRESAS PÚBLICAS

(EN MILLONES DE Bs)

	Promedios anuales	
	1990-2005	2006-2011
Ingresos	3.791	26.957
Egresos	3.863	25.180
Balance	-73	1.777



(e) Estimado
Fuente: MEFP

8 Economista mexicano. Entre sus obras más destacadas se encuentran: “Crítica al neoliberalismo en América Latina” (Bolivia, 2001) y “¿Debemos leer el Capital de Marx?” (México, 2005)

A partir de 2006, el superávit promedio ha sido de Bs1.777 millones. Es decir, en el periodo de análisis las empresas han registrado más ingresos que egresos. Sin duda existe un alto peso de las empresas hidrocarburíferas y mineras, pero si se quiere establecer diferencias acerca del comportamiento de las empresas públicas, reconocer este superávit debe constituirse en el punto de partida inicial.

Plantear que el texto publicado es un ataque neoliberal a las empresas públicas, no tiene el propósito de descalificar la argumentación expuesta. Simplemente, tiene como fin argumentar la realidad de la situación actual. De hecho, es Arias quien lo reconoce cuando dice: *“Después de 20 años de romper el estatismo y de transitar por una economía centrada en el dinamismo privado, hoy la propuesta es volver a los orígenes”* (Pág. 9)⁹. Para el autor, Bolivia *“está nuevamente transitando por las ideas keynesianas y cepalinas con sus variantes, esta vez de carácter etnicista”* (Pág. 9).

Esta forma de ver las cosas es típica de las élites y sus escribanos. Para ellos no hay historia. Esta no es la sucesión de hechos necesarios, sino de errores. Son los eternos incomprendidos. El neoliberalismo, nos dicen, era el camino adecuado, pero como las *“masas ignorantes”* no fueron capaces de entenderlo eligieron el camino erróneo para volver al estatismo. Para esta curiosa interpretación no existió el agotamiento del neoliberalismo, no considera la ausencia de respuestas estructurales: el incremento en la pobreza, la inexistencia de la inversión productiva, la escasa generación de empleo, la capacidad ociosa latente y la tecnología obsoleta. En fin, niegan la realidad y analizan lo ideal, no estudian lo que efectivamente pasó sino lo que debió pasar.

Así el método científico se vuelve una herramienta inútil en sus manos. De ahí que para ellos *“todo es lo mismo”*. Cuando analizan el Plan Nacional de Desarrollo les parece que es una curiosidad con ninguna referencia al nuevo modelo económico.

Esto se ve con claridad cuando exploran la Nacionalización de los Hidrocarburos. Curiosamente indican que desde posiciones de *“derecha se critica la nacionalización señalando que lo único que se ha hecho es negociar nuevos contratos”*. Olvidando (¿intencionalmente?) que la propia Fundación Milenio, desde el 2006, ha insistido repetidamente en que la nacionalización ha fracasado y que era mejor quedarnos con las transnacionales, llegando al extremo incluso de indicar que bajo la legislación de Sánchez de Lozada se podían obtener los mismos resultados en términos de ingresos económicos¹⁰.

9 En adelante todas las citas indicadas simplemente con el número de página (Pág.) se refieren al documento de la Fundación Milenio *“El estado de las empresas del Estado”* (Bolivia, 2011) cuyo autor es Iván Arias Durán.

10 En el libro *“El péndulo del gas, estudios comparativos de la política de hidrocarburos”* (Fundación Milenio, 2009), Mauricio Medinaceli hace la siguiente afirmación: *“De acuerdo con el análisis contrafactual realizado, los resultados (impositivos) obtenidos con la Ley 1689 son iguales o mejores a los obtenidos con la Ley 3058”* (Pág. 201).

Caracteriza a la publicación la poca seriedad en el manejo de fuentes. Ni siquiera se toma el trabajo de contrastar las cifras. Así, por ejemplo, se indica que “Bolivia destinará más de USD4.000 millones para cubrir los gastos de las nacionalizaciones” (Pág. 11). Un cálculo documentado¹¹, realizado por Álvaro García Linera, especifica que el costo de la nacionalización de las petroleras alcanza a USD2.097 millones (incluyendo el pago por las inversiones realizadas) pero, también indica que hasta el pago de dicha cifra (que ocurrirá el año 2012) el Estado obtendría por la nacionalización cerca de USD14.000 millones. Es decir, aún tomando la cifra de Francesco Zaratti¹² resultará un buen negocio para el país. Pero de esto ya no se ocupa Arias. Presentando la cifra suelta, le sirve para mostrar, aunque no lo escriba, que era mejor dejar en manos de las transnacionales a las empresas estratégicas.

► Empresas públicas y Presupuesto General del Estado

El Presupuesto General del Estado (PGE) es un instrumento que registra las fuentes financieras y los gastos programados para una gestión con el fin de que las entidades estatales alcancen sus objetivos.

Una de las características de la elaboración del PGE es que incorpora mecanismos de participación ciudadana. De esta manera, los Gobiernos Municipales están obligados a consensuar la asignación del presupuesto con las organizaciones de la sociedad.

En los últimos años, una característica de la gestión del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) ha sido la transparencia. Toda la información de formulación y ejecución presupuestaria se encuentra en su página web (www.economiayfinanzas.gob.bo). Por lo tanto, no es correcto señalar que “no existen informes completos sobre ejecución presupuestaria... que evidencian falta de transparencia en la información estadística” (Pág. 15). Es cierto que tiene su complejidad y, en ocasiones, puede conllevar dificultad analizar la información fiscal por su carácter especializado y técnico. Pero, realizar una acusación, como la “falta de transparencia”, por incompreensión o desconocimiento, resulta injustificable y carece de ética profesional.

Más temeraria es la acusación lanzada por Arias cuando indica que “los PGEs programados para el periodo 2006–2010, presentados al Congreso Nacional y aprobados por término constitucional en los 5 años, reflejan solo la posición del poder, ya que su contenido ni siquiera fue considerado y mucho menos discutido en la Comisión de Hacienda, lo que restringió por completo la posibilidad de fiscalizar los recursos conforme a lo establecido por las leyes” (Pág. 15).

11 EL “OENEGISMO”, ENFERMEDAD INFANTIL DEL DERECHISMO (o cómo la “reconducción” del Proceso de cambio es la restauración neoliberal). La Paz, 2011. Elaborado por Álvaro García Linera.

12 Francesco Zaratti Sachetti fue delegado presidencial para la Revisión y Mejora de la Capitalización durante el Gobierno de Carlos Mesa. En 2009 escribió un texto titulado “La descapitalización. ¿Cómo se hizo y cuanto costó?”

Desde 2006, el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas remitió los proyectos de ley de presupuestos agregados al Poder Legislativo cumpliendo con la normativa vigente. Sin embargo, hasta el 2010, la oposición controló el Senado y utilizó esa mayoría para bloquear las leyes presentadas por el Ejecutivo perjudicando a la población en su conjunto, incluida la del Presupuesto General. En ese sentido, Arias no debería reclamar al Gobierno por la escasa discusión en el Parlamento del contenido del proyecto de ley del Presupuesto, porque el oficialismo no tenía mayoría en la Cámara Alta. Debería pedir cuentas a la oposición de esta época.

El Ministerio de Economía y Finanzas Públicas está dispuesto a dar información fiscal. En su página web incluso puede obtenerse un registro de la última interpelación al ministro Luis Arce Catacora. Por el contrario, prolifera en la oposición un escaso análisis de las cifras fiscales, falla que no enriquece la discusión de la temática.

El documento de Milenio presenta una danza de cifras, prueba de que no se hizo un trabajo minucioso de análisis presupuestario.

Un examen sereno de las cifras fiscales muestra que para el año 2005, las empresas públicas tenían ingresos corrientes por Bs982 millones, cifra que ascendió a Bs30.555 millones¹³ para el año 2010. Frente a esta información, Arias se muestra sorprendido. Por supuesto, porque ese incremento no cuadra con la idea neoliberal de achicar el Estado y excluirlo de la producción. Al implementar un nuevo modelo económico, está claro que hay una mayor participación estatal en la economía local, aspecto que no debe alarmar a la población, pues esto favoreció el crecimiento económico.

CUADRO N° 2: **INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DE EMPRESAS PÚBLICAS (*)** **2005 - 2010, ACUMULADO ENERO - NOVIEMBRE 2011**

(EN MILLONES DE BS)

	2005		2010		Ene-Nov 2011 (a)	
	Ingresos Corrientes	Gastos Corrientes	Ingresos Corrientes	Gastos Corrientes	Ingresos Corrientes	Gastos Corrientes
Empresas Públicas*	982	979	30.555	17.771	33.130	16.775
YPFB	647	687	26.433	13.705	27.806	12.465
HUANUNI-VINTO	1	8	1.834	1.424	2.034	1.473
COMIBOL	74	24	221	113	317	74
EMAPA	n.a.	n.a.	301	408	698	695
ENDE	44	43	121	128	161	90
BOA	n.a.	n.a.	323	267	364	374
Otras empresas	217	218	1.322	1.727	1.750	1.604

n.a. No aplica

(*) Operaciones consolidadas

(a) Fecha de actualización 19 de enero de 2012

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Dirección General de Finanzas Territoriales

Elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Red de Análisis Fiscal (RAF)

13 Cifras consolidadas. Muestran el resultado neto de transferencias con otras entidades del sector público.

El nuevo modelo económico impulsa la presencia del Estado en la economía a través de empresas públicas, las que dinamizan la producción e incrementan los ingresos fiscales con recursos que antes de 2006 salían del país y hoy benefician a los bolivianos.

El nuevo modelo económico empieza con la nacionalización de los recursos naturales (privatizados en la década de 1990), devolviéndolos al Estado. En los últimos 6 años, las empresas públicas han registrado un incremento sustancial en sus gastos corrientes resultado de la mayor escala de sus operaciones. Pero al mismo tiempo y en mayor proporción, se han incrementado sus ingresos. Por ejemplo, YPFB, que de ser una empresa residual en 2005, pasó a convertirse en 2011 en la empresa más grande de Bolivia, con ingresos corrientes que representan el 19% del PIB, el 87% de los ingresos de las empresas públicas y casi el doble de sus gastos corrientes.

Las principales empresas públicas obtienen ingresos que son casi el doble de sus gastos corrientes. En este campo, destaca BOA, de reciente creación, cuyos ingresos fueron superiores en Bs56 millones a sus gastos. Otra empresa pequeña, como Depósitos Aduaneros Bolivianos (DAB), ya entregó al Tesoro General de la Nación (TGN) Bs5 millones por utilidades. Entonces, de ninguna manera las empresas públicas son dañinas para el país. Por el contrario, están contribuyendo a generar mayores ingresos para Bolivia.

En el año 2010 el ingreso de las empresas estatales fue de 31 veces más que en 2005 y sus gastos sólo 18 veces más, lo que rechaza la idea de que operan sin eficiencia.

► El castillo de naipes de la crítica de las empresas estatales

Una buena crítica con fundamentos técnicos permite avanzar, comprendiendo el horizonte de desarrollo dentro un proceso complejo y actual, para establecer los cuestionamientos y rectificaciones necesarias. No es el caso del texto que se analiza, cuya característica es la imprecisión. Al respecto El Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas (SEDEM) tras un profundo análisis concluyó que el folleto presenta inexactitud y discrepancias con la situación real de las compañías estatales.

A continuación, se presenta un resumen de sus principales conclusiones, extrayendo fragmentos del texto para su respectiva aclaración:

La Fundación Milenio, acusa repetidas veces al Estado por la *“falta de transparencia en la información de las EPNEs: no se conocen*

sus estados financieros, no existen auditorías periódicas, ni se saben cuáles fueron los procedimientos para la contratación de sus funcionarios” (Pág. 60).

Esta afirmación es una falacia y no corresponde a una institución que busca ser seria. Además, ni el autor ni la Fundación Milenio solicitaron información al SEDEM sobre el funcionamiento de las empresas bajo su dependencia. Por otro lado, las ejecuciones presupuestarias pueden ser encontradas en la página WEB del SIGMA (www.sigma.gob.bo), los estados financieros son remitidos de forma periódica y oportuna a la Contraría General del Estado y al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. El personal contratado es idóneo y apto para ejercer las responsabilidades y funciones del caso.

Otra afirmación que muestra la escasa investigación realizada por Milenio es la mención a los directorios.

Así se indica que: “El Directorio, como órgano de decisión máxima de las EPP’s, está integrado por representantes de cada Ministerio de Estado. Los miembros del Directorio han sido designados mediante Resolución Suprema de una terna propuesta por cada Ministro, con una duración en el cargo de un año, y presidido por el presidente del Directorio. Ningún miembro del Directorio percibe dietas por las sesiones a las que asiste, sean éstas ordinarias o extraordinarias” (Pág. 25).

De acuerdo con el Decreto Supremo 0590, las empresas que dependen del SEDEM no cuentan con Directorio; consiguientemente, todas las estructuras organizativas presentadas son erróneas. **Por eso, el documento en la parte correspondiente a los organigramas de las empresas dirigidas por el SEDEM hace una cita falsa de la fuente de información, lo que constituye una inconducta ética muy grave.**

Un organigrama es un modelo abstracto y sistemático, que permite obtener una idea uniforme acerca de la estructura formal de una organización. Este elemental concepto no es tomado en cuenta por Arias quien reclama que “no se han establecido mecanismos de ‘control social’ reconocido en la Constitución en ninguno de los organigramas de las 13 empresas”.

Se entiende que el control social es un mecanismo de rendición de cuentas a la sociedad; por tanto, no puede formar parte de la estructura formal de la empresa. En todo caso debe resaltarse que en pleno cumplimiento de lo estipulado en la CPE se ha llevado al menos 17 audiencias de rendición de cuentas a las organizaciones sociales de las zonas donde están ubicadas las plantas, a través de su Unidad de Transparencia, que forma parte de la estructura organizativa.

La perla de este curioso análisis es la siguiente afirmación: “En realidad, el manejo de todas las empresas estatales por parte del actual gobierno es una lista de fracasos que resulta difícil de explicar. EMAPA es una empresa recién creada, pero la situación de YPFB, de COMIBOL, de Entel, de la propia BOA, es algo de lamentar”.

¡Dura sentencia que se elabora sobre el análisis superficial de menos del 5% de las empresas!

CUADRO N° 3: PATRIMONIO DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO

(EN MILLONES DE Bs)

Empresa	2010	%
YPFB	23.225,1	83,38%
COMIBOL	688,9	2,47%
VINTO	302,4	1,09%
MUTÚN (*)	25,8	0,09%
Total Extractivas	24.242,2	87,03%
EMAPA	875,6	3,14%
EBA	35,7	0,13%
EASBA	0,3	0,00%
EBIH	0,5	0,00%
LACTEOSBOL	14,9	0,05%
PAPELBOL	167,8	0,60%
AZUCARBOL	148,6	0,53%
CARTONBOL	36,6	0,13%
ECEBOL	4,9	0,02%
COFADENA	262,4	0,94%
Total Manufacturas	1.547,2	5,55%
ENDE	1.466,4	5,26%
TAB	133,0	0,48%
BOLIVIA TV	76,7	0,28%
ENABOL	225,8	0,81%
BOA	102,4	0,37%
DAB	59,9	0,21%
Total Servicios	2.064,1	7,41%
TOTAL GENERAL	27.853,5	100,00%

4,61%

Fuente Unidad de Empresas Públicas - VPCF
(*) Estimado

¿Chapare el nuevo polo de desarrollo?

El autor intencionadamente trata de mostrar supuestos privilegios para el Chapare, lo cual es totalmente falso. Fundamentalmente porque la estrategia que lleva adelante el Gobierno cuenta con una proyección nacional que busca solucionar los desequilibrios regionales que profundizó, precisamente, el neoliberalismo.

Afirma que “el gobierno ha instalado siete de 15 Empresas Estatales en el trópico de Cochabamba, mientras que las otras, todavía como proyectos, están distribuidas en el Altiplano y Oriente. El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Rural, justifica que se prefiere

esa región para aprovechar todo su potencial productivo en la creación de un gran polo de desarrollo regional en el corazón del territorio nacional” (Pág. 21).

Hay una tergiversación intencionada de los datos, inconsistencia en los conceptos y una confusión en la responsabilidad institucional. Se presentan cuadros con un listado de 25 Empresas y sólo se mencionan 15. En realidad, las Empresas dependientes del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (no Rural) son 8, con 12 plantas industriales, de las cuales solamente 3 se encuentran en el Chapare (Planta Lácteos Ivirgarzama, Planta Cítricos 14 de Septiembre y PAPELBOL en Villa Tunari).

Se señala que “con un presupuesto que bordea los Bs7.806 millones, el Gobierno ha instalado la Planta de Lácteosbol en Ivirgarzama, con Bs21,5 millones de inversión; la Planta de Cítricos en Villa 14 de Septiembre, con Bs7 millones; la Empresa Procesadora de Palmito en Shinahota con Bs7,5 millones y la Planta Termoeléctrica en Entre Ríos con Bs595 millones”. (Pág. 22)

Al respecto, el SEDEM indica que existe inconsistencia en las cifras y la redacción del párrafo. LACTEOSBOL tiene un patrimonio de Bs21,54 millones, destinados principalmente a gastos de operación. La inversión en la Planta de Lácteos (Ivirgarzama) es de Bs7 millones y en la Planta de Cítricos (Villa 14 de Septiembre) de Bs13,3 millones, con maquinaria e infraestructura donados por el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela. La procesadora de Palmito en Shinahota no es Empresa Pública, es un emprendimiento que apoya a los productores con una inversión de Bs11,8 millones de varias fuentes. La Planta Termoeléctrica en Entre Ríos, no es de competencia del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.

El folleto de Milenio agrega que “están en proceso de implementación: Papelbol en Villa Tunari, con una inversión de Bs162,4 millones, la Planta Procesadora de Hojas de Coca en Villa Tunari con Bs11,2 millones y la Planta Industrial de Urea y Amoniaco -un proyecto a implementarse en el municipio de Entre Ríos - con una inversión que supera los Bs7.000 millones”. (Pág. 22).

De acuerdo a Decreto Supremo 29255, PAPELBOL tiene un patrimonio de Bs162,4 millones, de los cuales, al 31 de octubre de 2011, se invirtieron Bs144 millones en infraestructura y equipamiento, específicamente, infraestructura civil y provisión de máquina papelerera. Actualmente, la Empresa se encuentra en etapa de implementación.

Empero, es necesario evaluar una a una las afirmaciones del texto con el fin de contrastar las mismas con la realidad.

10 mentiras acerca de las empresas públicas

POR:

CAMILO MORALES

JAVIER FREIRE

OSCAR SANDY

JAIME DURÁN CH.

► Cartones de Bolivia (CARTONBOL)

Creada mediante Decreto Supremo 29256, de fecha 05 de septiembre de 2007. El 4 de agosto de 2010, mediante Decreto Supremo 0590, CARTONBOL pasa a depender del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM.

Está dedicada a la producción de láminas y cajas de cartón corrugado.

PRIMERA MENTIRA: CARTONBOL tiene un gasto mayor de funcionamiento que de inversión:

La Fundación Milenio señala: “Mediante Decreto Supremo 457 de 24 de marzo de 2010, CARTONBOL incrementa su patrimonio y a junio de ese año, la inversión alcanza a Bs33.6 millones; por otra parte, el Órgano Ejecutivo decide elevar el capital de operaciones en más del 60% (De Bs33 millones a Bs50 millones). En 2008, durante la elaboración de los estudios, se ejecuta el 10 por ciento del gasto presupuestado, siendo porcentualmente mayor el gasto de funcionamiento que el gasto de inversión” (Páginas 26 y 27).

Al respecto es importante aclarar que mediante Decreto Supremo 29256, se asigna un patrimonio inicial de Bs33,6 millones para gastos de inversión y otros inherentes a la implementación, destinados a la Construcción y Equipamiento de la Fábrica de Cartón. Por otro lado, el Decreto Supremo 457, aprueba una asignación de Bs16 millones para capital de operaciones, gastos de capital e inversiones complementarias.

En la gestión 2008, de acuerdo a reportes del SIGMA, se evidencia una ejecución de Bs3,3 millones, de los cuales Bs0,9 millones son para gastos de operaciones y Bs2,4 millones para inversiones. **Consecuentemente, se establece que los gastos de inversión, en términos absolutos, son mayores a los gastos de operaciones.**

Al respecto, se informa que el costo total del Proyecto de Inversión es de Bs31,70 millones, de los cuales al 2010, se ejecutaron Bs29 millones, alcanzando una ejecución presupuestaria consolidada del 89%. El restante 11% será ejecutado durante las gestiones 2011 y 2012, de acuerdo al Plan de Inversiones programado.

SEGUNDA MENTIRA: CARTONBOL genera poco empleo y bajos ingresos:

Señala Arias que los resultados son pobres, que únicamente se generaron 32 empleos “que en su mayoría fueron albañiles antes de entrar a la Empresa y recibieron capacitación previa” (Pág. 27). Asimismo, indica que los ingresos por comercialización llegaron a Bs163.478 al 28 de febrero de 2011, también que “los ingresos por venta de bienes - ingresos de operación suman Bs121.052, derrumbándose de esta manera las positivas predicciones de hasta Bs11 millones” (Pág. 28).

A la fecha, **CARTONBOL generó 62¹⁴ empleos directos, toda vez que sólo se trabaja en un turno. Se tiene planificado la consolidación de tres turnos, con lo cual se generarán 164 empleos directos.** Efectivamente, el personal que trabajó en la construcción de la planta, fue posteriormente capacitado para trabajar en la fábrica como parte del proceso de generación de empleo en la zona. ¿Qué tiene de malo esto? La afirmación del autor es hasta discriminadora, pues plantea en el fondo que la gente no puede aprender nuevos oficios.

Conforme a información del SEDEM en la gestión 2011, CARTONBOL realizó la venta de 736.122 unidades entre cajas de cartón, láminas de papel y de embalaje, obteniendo un **ingreso de Bs3,4 millones**. Por lo tanto, los datos usados por el estudio de Arias no corresponden a valores reales.

Actualmente está en proceso de ejecución un contrato con la Cervecería Boliviana Nacional (CBN) por Bs3,3 millones y en trámite la firma de otro contrato con YPF por Bs7,2 millones, con lo que se superaría la meta programada para las últimas gestiones.

¿Estos datos muestran a una empresa en crisis?

Por supuesto que no. Pero esto no es óbice para que Arias indique que “en tres años de funcionamiento de CARTONBOL se advierte poca eficiencia” siendo que su colaborador Humberto Apaza, reconoce en el Anexo 2 del texto que “la producción se inició en febrero del 2011, aunque la inauguración de la planta ocurrió el 10 de agosto de 2010”. Con lo que se muestra el poco cuidado con el manejo de tiempos. Lo cual es comprensible dado que lo que importa es presentar largos periodos de tiempo para demostrar la “ineficiencia de las estatales”.

14 Incluyendo a eventuales.

CARTONBOL no tiene tres años de funcionamiento. La fábrica se terminó de construir en agosto de 2010 y paulatinamente fue consolidando la capacidad de operación de las máquinas, empezando las operaciones en el primer trimestre del 2011.

Actualmente, los clientes de CARTONBOL son: la Cervecería Boliviana Nacional SA (CBN), Delizia, Industrias Venado SA, EBA, Utanapu SRL, Tribunal Supremo Electoral, Corisa, Five Stick y otros.

Cualquier especialista en proyectos sabe que una industria de estas características requiere tiempo para consolidar su posicionamiento en el mercado. Pero, al parecer, para Arias o empiezan a funcionar a su máxima capacidad como relojes desde el primer día o no cumplirán sus exigentes requisitos.

CARTONBOL, en este corto tiempo de funcionamiento, está cumpliendo con las expectativas programadas de operaciones y actividades productivas, técnicas y comerciales.

► Papeles de Bolivia (PAPELBOL)

Creada mediante Decreto Supremo 29255 de 5 de septiembre de 2007. El 4 de agosto de 2010, mediante el Decreto Supremo 0590, se establece que PAPELBOL pase a depender del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas (SEDEM).

Está orientada a la producción y comercialización de papel, utilizando como materia prima papel desechado y celulosa importada, se encuentra en Villa Tunari (ubicada en las proximidades del puente Alfonso Gumucio Reyes sobre el río Chapare), departamento de Cochabamba.

TERCERA MENTIRA: PAPELBOL no cuenta ni siquiera con estudios de factibilidad.

Señala la Fundación Milenio: “Se esperaba que la fábrica empiece operaciones en julio de 2009, pero a finales de ese año, no contaba ni siquiera con estudios de factibilidad del proyecto (que comprende la identificación de mercados potenciales y, principalmente, el uso de la materia prima que no afecte el medio ambiente) y el avance de obras sólo había llegado al 10 por ciento”. (Pág. 29 a 30).

Por el contrario, el SEDEM señala que: la empresa proveedora de la máquina, montaje, instalación y pruebas papeleras incumplió el contrato, se adoptó la necesidad de contratar a una empresa consultora, para que evalúe el estado actual de la planta y se pueda determinar las mejores alternativas, que contemple aspectos técnicos, legales y financieros, que permita la conclusión y puesta en marcha de la planta.

Respecto a los **estudios de factibilidad** que fueron utilizados para la implementación de la planta industrial de PAPELBOL, fueron generados y proporcionados como sustento para la creación de la empresa pública, por el Viceministerio de Producción Industrial a Mediana y Gran Escala el año 2007.

Respecto al **avance de la obra**, como resultado de la evaluación técnica económica se inició la elaboración del Diseño Final de Ingeniería a detalle de la Planta Industrial, con el propósito de contar con un documento que permita continuar con el montaje.

Las obras civiles fueron ejecutadas en función a los diseños realizados y supervisados por la empresa CONTEGRAL. Para su ejecución se establecieron 10 fases, de las cuales se encuentran concluidas 8, excepto las fases 4 (sistema de agua potable y alcantarillado) y 5 (instalación eléctrica), actualmente en ejecución.

En lo que respecta a la fase 4, falta la instalación de la bomba normalizada, que se encuentra en planta, estando prevista la recepción para inicios de 2012.

Asimismo, se prevé, para garantizar la puesta en marcha de la planta industrial, contar con un equipo de profesionales especialistas que realicen el control y seguimiento.

Cabe señalar que la empresa se prepara a ingresar en este mercado tan competitivo y cumplir así los parámetros internacionales de calidad de maquinaria y eficiencia para la elaboración de papel.

► **Empresa Boliviana de Almendras (EBA)**

Creada mediante Decreto Supremo 0225, de fecha 29 de julio 2009, tiene por misión promover actividades laborales en los rubros de extracción, compra, beneficiado y comercialización de la castaña. Su objetivo es incentivar la producción nacional con valor agregado y generar fuentes de trabajo en procura del desarrollo y soberanía productiva en la Amazonía boliviana. Cuenta con un patrimonio de Bs45,3 millones.

EBA, a partir del 4 de agosto de 2010 por el Decreto Supremo 0590, depende del (SEDEM).

La planta beneficiadora de castaña de la Empresa Pública Productiva está en proceso de construcción en el municipio de El Sena, ubicado en el departamento de Pando. Asimismo, EBA tiene la capacidad de instalar representaciones regionales en otros municipios de la región.

Actualmente, cuenta con dos oficinas: la primera en Riberalta, a través de la cual ejecuta todas las operaciones relacionadas al acopio y beneficiado de la castaña. La segunda oficina está en La Paz, donde se efectivizan actividades de carácter administrativo y de comercialización, mediante la coordinación con intermediarios para la exportación de la almendra beneficiada.

Según la Fundación Milenio “el presupuesto consolidado entre los años 2008 - 2010, muestra una baja ejecución presupuestaria total, ya que llega al 57 por ciento, pero mucho más preocupante es la ejecución que se dio en el rubro inversión, dado que apenas alcanza el 11 por ciento”.

Conforme a información del SEDEM, a octubre de 2011, esta aseveración es falsa por las siguientes razones:

- a) La ejecución consolidada 2009 – 2010 de los gastos de operaciones, alcanzan a Bs38,3 millones con una ejecución del 79% de lo presupuestado,
- b) La ejecución de los gastos de inversión para ese mismo periodo alcanza a Bs2,6 millones, con una ejecución del 11% y
- c) Los gastos globales alcanzan a Bs41 millones, representa el 57% de ejecución. Sin embargo, al 31 de octubre del 2011, los datos de la gestión muestran una Empresa con ventas de Bs45 millones que representa el 92% de lo programado, una ejecución del 32% de los gastos de inversión planificado y una ejecución del 71% de los gastos de operaciones programados. Finalmente, es importante señalar que hasta principios de 2012, se ejecutarán cerca del 70% del total del proyecto y se presume su conclusión en el primer semestre 2012.

CUARTA MENTIRA: EBA logró establecerse en el mercado a costa de casi anular a COINACAPA

Indica Arias: “Por otra parte, se debe señalar que EBA logró establecerse en el mercado a costa de casi anular a COINACAPA (Cooperativa Integral de Agroextractivistas Campesinos de Pando) –que desde hacía años funcionaba en la región como organización propia de los castañeros–, ya que ofrece un mayor precio sobre la barrica de castaña a los recolectores.” (Pág. 34)

Conforme a información del SEDEM, EBA entró a competir en el mercado con las mismas condiciones que el resto de las empresas de la industria. **EBA nunca realizó ninguna acción en desmedro de COINACAPA o buscó a sus afiliados.**

Es importante resaltar que la presencia de la empresa estatal en **los municipios donde se interviene es percibida positivamente por los recolectores debido a los mejores precios que paga la empresa**, la presencia del Estado Plurinacional en el norte amazónico ha incentivado que el resto de las empresas y los intermediarios nivelen el precio al establecido por EBA.

La regulación del precio del mercado es positiva porque está beneficiando directamente a miles de recolectores que fueron los actores más débiles de la cadena productiva.

Hoy, con el apoyo del gobierno, las comunidades campesinas, asociaciones de pequeños productores y zafreros tienen un trabajo digno y mejoran sus ingresos a un precio justo por su producto.

La empresa además del beneficiado de almendra, está elaborando productos derivados de la castaña con alto valor agregado.

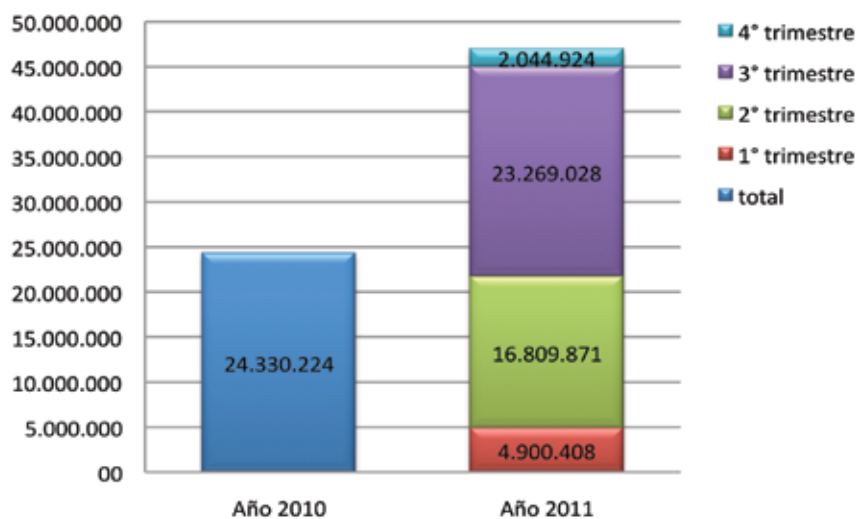
Respecto a la generación de **empleos directos** la empresa EBA cuenta con: 107 funcionarios y beneficia directamente a 2.870 familias recolectoras de castaña pertenecientes a comunidades campesinas y originarias, que participaron de la zafra 2010 – 2011.

También genera 850 **empleos indirectos** con el proceso de terciarizado de la castaña.

Es destacable que los ingresos por ventas solo en la gestión 2011 representan el 93% de lo obtenido en la gestión 2010.

GRÁFICO N° 11: **RELACIÓN DE INGRESOS POR VENTAS**

(En Bs)



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Solo en la gestión 2011, el alcance en los mercados internos como externos se ha incrementado de manera satisfactoria **sobrepasando así lo proyectado**, esto permite incrementar el nivel de producción y así poder abrir nuevos mercados e incrementar la participación en el principal mercado que tiene la castaña que es el europeo.

En la gestión pasada, se logró una participación del 3% del mercado internacional y para el presente año se prevé incrementarla hasta un 5%.

CUADRO N° 4: **EVOLUCIÓN DE VENTAS TRIMESTRALES DE EBA - GESTIÓN 2011**

MES	CANTIDAD DE CONTENEDORES	CANTIDAD EN LIBRAS	VENTAS (Bs.)
1ER. TRIM.	6	219.692	4.900.408
2DO. TRIM.	20	696.080	16.809.871
3ER. TRIM.	25	875.489	23.269.028
4TO. TRIM.	2	68.415	2.044.925
TOTAL	53	1.859.677	47.024.31

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Solo los ingresos en bolivianos por el tercer trimestre representan un ingreso equivalente al primer trimestre y el segundo juntos.

CUADRO N° 5: **RELACIÓN PORCENTUAL ENTRE LO PROYECTADO Y PRESUPUESTARIO - GESTIÓN 2011**

TRIMESTRE	Mercado	Proyectado	Ejecutado	%
PRIMER	Externo	2.323.368	4.823.776	208
	Interno	76.632	76.632	100
	Total	2.400.000	4.900.408	204
SEGUNDO	Externo	7.760.200	15.588.871	203
	Interno	1.221.000	1.221.000	100
	Total	8.881.200	16.809.871	189
TERCER	Externo	18.375.488	20.523.376	112
	Interno	1.000.000	2.745.652	275
	Total	19.375.488	23.269.028	120
CUARTO	Externo	-	-	-
	Interno	2.000.000	2.044.924	102
	Total	2.000.000	2.044.924	102
TOTAL	Externo	28.459.056	40.936.023	144
	Interno	4.297.632	6.088.208	142
	Total	32.756.688	47.024.231	143

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

EBA no tiene ni dos años de funcionamiento y ha sobrepasado los niveles de ingresos de la gestión 2010 en un 93%, esto demuestra que la empresa se encuentra en una etapa de crecimiento, desarrollo y expansión masiva tanto en áreas técnicas como en áreas productivas, demostrando así que la empresa estatal funciona.

► **Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL)**

Mediante el Decreto Supremo 29254, de 5 de septiembre de 2007, se crea la Empresa Pública Productiva de Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL).

Posteriormente, a través del Decreto Supremo 0404, de 20 de enero de 2010, se amplían las actividades de LACTEOSBOL para producir y comercializar lácteos, bebidas alcohólicas y productos relacionados.

Mediante Decreto Supremo 0590, del 4 de agosto de 2010, pasa a depender del SEDEM.

LACTEOSBOL cuenta con 3 plantas procesadoras de lácteos y 1 planta de cítricos detalladas a continuación:

Planta de Lácteos de Ivirgarzama

Se encuentra en Ivirgarzama, municipio de Puerto Villarroel, y cuenta con la siguiente documentación aprobada y vigente:

- Registro SENASAG de inocuidad alimentaria para venta de productos lácteos a nivel nacional, con número de Registro: 02-01-03-03-0002.
- Registro SENAPI del Título de Registro del Signo Distintivo LACTEOSBOL, con número de Registro: 12-0500-C, este registro tiene una validez de 10 años.
- Licencia de Funcionamiento vigente N° 02-01-04-02.
- Licencia Ambiental vigente N°0312050022.
- Registro de Sustancias Controladas Aprobado N° 4000-03983-092.

Planta de Cítricos Villa 14 de Septiembre

La segunda planta se encuentra en la localidad de Villa 14 de Septiembre, del Municipio de Villa Tunari, es una Planta Procesadora de Cítricos, que cuenta con la siguiente documentación aprobada:

- Registro SENASAG de inocuidad alimentaria para venta de productos cítricos a nivel nacional, con número de Registro: 02-01-03-07-0001.

Planta de Lácteos de Challapata

La planta procesadora de lácteos en Challapata - Oruro, se inauguró el 8 de febrero de 2011. Se cuenta con las siguientes autorizaciones:

- Registro Sanitario emitido por el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria SENASAG con el No 05-01-03-03-0001.
- Código de Registro Ambiental Industrial No: 042010008.
- Licencia de Funcionamiento emitido por la Honorable Alcaldía Municipal de Challapata

Planta de Lácteos de Achacachi

La planta procesadora de lácteos en Achacachi-La Paz se inauguró el 23 de enero de 2011. Cuenta con las siguientes autorizaciones:

- Registro Sanitario emitido por el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria SENASAG con el No 04-01-03-03-0002.
- Código Registro Ambiental Industrial No: 020201-100-09.
- Licencia de Funcionamiento emitido por la Honorable Alcaldía Municipal de Achacachi

Los recursos asignados a **LACTEOSBOL** mediante norma legal (Decreto Supremo 29254), alcanzan a Bs21,54 millones, los mismos que son para gastos de operaciones, principalmente. La inversión que se menciona en el estudio de Milenio (Pág. 36) es inexacta¹⁵, puesto que la maquinaria e infraestructura vino a través de una donación del Gobierno de Venezuela.

Con respecto a datos de la ejecución presupuestaria de esta Empresa Pública Productiva, se manifiesta lo siguiente:

- Presenta ventas de Bs8 millones aproximadamente.
- Los gastos de operaciones alcanzan a Bs11,9 millones con una ejecución del 57% sobre lo programado.

15 Inexactitud que aparece hasta en términos de redacción. En el punto 4.3 se menciona que "la inversión de las tres plantas asciende a Bs. 21 millones" para luego en el punto 4.5 mencionar que "Se invirtieron US\$ 21 millones en las tres plantas". ¿Cuánto se invirtió según Arias 21 millones de dólares o bolivianos?

LACTEOSBOL recibió mediante Decreto Supremo 462, de 31 de marzo de 2010, las plantas procesadoras de cítricos. A la fecha, no se asignó recursos adicionales a los establecidos en el Decreto 29254. Asimismo, el Decreto Supremo 404 de 20 enero de 2010, señala que para el desarrollo de las actividades de las plantas de cítricos, **LACTEOSBOL** podrá acceder a nuevas fuentes de financiamiento, pero **NO** se asignan nuevos recursos.

Cabe resaltar que: **Las plantas de lácteos tienen una capacidad de procesar hasta 1.000 litros de leche por hora, alcanzado una producción de 6.000 litros por turno.**

Las plantas de cítricos tienen una capacidad de producción de 30 mil litros de jugo de naranja diarios y 4 mil litros de agua.

El mercado que tiene la empresa está centrado principalmente en el subsidio materno infantil, para lo cual destina su producción de quesos (queso maduro, queso prensado) y jugo de naranja a 34.900 beneficiarios, es decir, madres gestantes, niños y niñas.

Por otro lado, está **la dotación de desayuno escolar** a través de la producción de yogurt en sachets, como sucede en el caso de los municipios de Achacachi, Challapata, Puerto Villarroel y Cítricos en Villa 14 de septiembre. Tal como se muestra en el siguiente cuadro:

CUADRO N° 6: DISTRIBUCIÓN DEL DESAYUNO ESCOLAR EN LOS DIFERENTES MUNICIPIOS

PLANTAS	MUNICIPIOS	UN. EDUC.	ALUMNOS	CANT./ MES
LÁCTEOS IVIRGARZAMA	Puerto Villarroel	19	8.850	53.100
LÁCTEOS ACHACACHI	Achacachi	110	8.148	162.960
LÁCTEOS CHALLAPATA	Challapata	75	8.940	71.520
CÍTRICOS VILLA 14 DE SEPTIEMBRE	Puerto Villarroel	19	8.850	70.800
TOTAL		204	34.788	358.380

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Durante el 2011 se han entregado 1.780.865 raciones de desayuno escolar a niños y niñas de los niveles inicial y primario:

Respecto a la generación de empleos directos se puede señalar que la empresa **LACTEOSBOL** cuenta con 71 personas trabajando.

También genera 364 empleos indirectos con los productores que dotan de materia prima a las plantas de lácteos según el siguiente detalle:

CUADRO N° 7: EMPLEOS INDIRECTOS GENERADOS POR LACTEOSBOL

PLANTA	N° PRODUCTORES
LÁCTEOS IVIRGARZAMA	112
LÁCTEOS ACHACACHI	181
LÁCTEOS CHALLAPATA	56
VILLA 14 DE SEPTIEMBRE	15
TOTAL	364

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Respecto a los ingresos, según el siguiente cuadro se muestra que los **ingresos percibidos** de la gestión 2011 **superan en 639%** a lo obtenido en la gestión 2010.

CUADRO N° 8: RELACIÓN PORCENTUAL ENTRE INGRESOS DE LA GESTIÓN 2010 Y 2011

INGRESOS	GESTIÓN 2010	GESTIÓN 2011	%	TOTAL VENTAS
Venta de Productos	1.450.407	10.724.722	639%	12.175.129

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Debido a su excelente y eficiente manejo administrativo la empresa se está proyectando a asumir nuevos retos y ampliar su producción en el mercado nacional, es por ese motivo que está lanzando los siguientes proyectos:

Planta de Lácteos de San Lorenzo: El municipio se encuentra en proceso de saneamiento del terreno, que será otorgada en calidad de comodato, donde se instalará la planta y financiará la dotación de los servicios básicos: Energía eléctrica, agua y gas. La construcción, provisión e instalación de la maquinaria está a cargo de la República Bolivariana de Venezuela.

Planta de Cítricos de Caranavi: el municipio concedió un terreno en calidad de comodato. La maquinaria ha sido trasladada al municipio de Caranavi.

LACTEOSBOL licitó la construcción y puesta en marcha de la planta. A la fecha se encuentra con la empresa adjudicada. La empresa constructora es TUCONS SRL por un monto de Bs4.487.594,51; estableciéndose como fecha de inicio de obras en octubre 2011.

Con esto se demuestra que **LACTEOSBOL** es una de las empresas estatales mejor constituidas en nuestro país y que se encuentra en etapa de crecimiento y desarrollo.

Ante resultados tan contundentes el autor del documento de crítica a las empresas estatales no encuentra mejor expediente que recurrir a tres pintorescos testimonios (Pág. 36) para descalificar a la pujante empresa. ¿Así se hace una buena investigación?

► **Insumos Bolivia**

A partir de la aprobación del Decreto Supremo 29727, del 1 octubre de 2008, Insumos-Bolivia está desarrollando las siguientes actividades:

- Comprar en el mercado interno y/o importar materias primas e insumos estratégicos y de alto impacto para la producción con destino a la provisión de las Unidades Productivas del país.
- Comprar en el mercado interno productos con valor agregado destinados a la exportación, a fin de articular la oferta de productos de las Unidades Productivas del país con mercados externos.
- Realizar la exportación de productos con valor agregado.
- Recepcionar y monetizar las donaciones.
- Comercializar productos e insumos en el mercado interno.
- Administrar y ejecutar recursos públicos, privados y/o provenientes de la cooperación internacional.

La Fundación Milenio señala que no existe transparencia en la información de Insumos Bolivia, dificultando la evaluación acerca de la cantidad y uso de los recursos. Dicha afirmación es errónea, ya que las ejecuciones presupuestarias pueden ser encontradas en el SIGMA.

Adicionalmente, aclarar que INSUMOS BOLIVIA no es una empresa pública, Arias debería entender la diferencia entre una empresa pública y una entidad pública descentralizada.

QUINTA MENTIRA: INSUMOS BOLIVIA no promueve la producción

La Fundación Milenio señala, que “en lugar de promover la producción interna, incentivando, en este caso, la producción de azúcar, Insumos Bolivia fue en sentido contrario, importando enormes cantidades de azúcar en un intento fallido por controlar sus precios, beneficiando a especuladores y contrabandistas quienes ganaron dinero a expensas del Estado” (Pág. 39)

Dicha afirmación es errónea ya que Insumos Bolivia ha promovido la producción interna, según la capacidad productiva del país. **La compra de azúcar en el mercado interno en el mes de enero 2011, asciende a Bs 158.299.400 que corresponde 400.000 bolsas de 50Kg**, de las cuales se han comercializado (de enero a mayo) 317.997 bolsas de 50Kg; la importación de azúcar (de febrero a agosto 2011) asciende a Bs141.716.060 que corresponde 510.728 bolsas de 50Kg, de las cuales se han comercializado (de febrero a mayo 2011) 140.839 bolsas de 50Kg.

En suma, de las 910 mil bolsas de azúcar de 50 Kg que ha comprado Insumos Bolivia, el 44% corresponde al mercado interno, dato muy importante, considerando la capacidad productiva de azúcar en Bolivia, además, el total de la comercialización fue de 458 mil bolsas de 50kg, es decir, se vendió 22,9 millones de kilogramos de azúcar, contrariamente a lo que señala la Fundación Milenio que indica que se llegó a vender 20,8 millones de kilogramos de azúcar. Con esta actividad, INSUMOS contribuyó a reducir la especulación y el contrabando, beneficiando al consumidor final y a las industrias de alimentos que utilizan como materia prima el azúcar.

En cuanto a las otras funciones de Insumos Bolivia, la Fundación Milenio señala que hubo “algunos” resultados en el apoyo a productores y exportadores; entre esos “algunos” resultados están:

- Con el Programa Non Project Aid Grant 09, importó de 54 mil bolsas de 50 Kg de fertilizantes, comercializando 52 mil bolsas en beneficio a 13 mil pequeños productores.
- Con el Programa 2KR, donación XXIX (29) se ha importado 37 mil bolsas de 50 kilos, comercializando 13 mil bolsas en beneficio a 3 mil pequeños productores, la presente gestión se ha importado 44.240 bolsas de 50 kilogramos de DAP que está en proceso de comercialización, a través del Programa 2KR donación XXX (30).
- De la Planta Textil de Riberalta, se ha exportado 13 mil prendas de vestir, beneficiando 140 trabajadores (empleos directos) y 560

familias (empleos indirectos). Asimismo, se han realizado ventas a Instituciones Nacionales como SEDCAM de Chuquisaca 2.321 prendas, CONCRETEC FANCESA 5.231 prendas y está en curso la venta de 23.673 prendas para CONCRETEC, SUCREMET y Unidad Especializada de Lucha Integral Contra el Narcotráfico.

- La Planta de Producción de palmitos exportó 20 mil cajas de Palmitos y se encuentra en proceso una segunda operación de exportación, beneficiando a 67 trabajadores (empleos directos) 268 familias (empleos indirectos) y 3 mil familias productores agrícolas.
- A través de los Programas “Reflujos Título III (Unificado)” y “Título I – Alimentos para el Progreso”, se ha impulsando proyectos nuevos y antiguos para que generen empleos (directos e indirectos), ingresos para el TGN y seguridad alimentaria.
- Importación de 13.920 latas adhesivos CLEFA 260 y PVC 150, comercializado 7.941 latas de adhesivos; beneficiando a pequeños productores y confeccionistas en cuero, calzado; Asociación de Peloteros, Punto Boliviano, etc.; por Bs1.354.36.

En beneficio del pueblo boliviano, existe el financiamiento para el programa “Alimentos para el Progreso” por un total de 5 millones de bolivianos (Resumen Ejecutivo de las actividades de Insumos Bolivia, pág. 4).

Es necesario señalar que Insumos Bolivia ha adquirido: 10 volquetas, 2 palas cargadoras, 4 moto niveladoras, 1 retro excavadora y 6 tractores y su set de repuesto para cada uno de los equipos; beneficiando a SEDCAM Chuquisaca, Municipio de Padilla y Municipio de Icla; en el marco del Programa Non Project Grand Aid 2009, con financiamiento del Gobierno de Japón.

Además, se ha contratado a Insumos Bolivia, como operador de la compra e importación, distribución y comercialización de Cemento Portland, por un monto desembolsado de Bs21.210.000; acciones que han permitido mitigar la escasez de este producto.

Estos son “algunos” resultados que generó Insumos Bolivia en tan sólo tres años.

► **Empresa Boliviana de Oro (EBO)**

La creación de la Empresa Boliviana del Oro (EBO) marca el fin de una etapa oscura, y el comienzo de otra transparente, que incluye al oro entre las reservas de mayor aporte al desarrollo nacional. Para ello se crea una empresa estatal boliviana para ejecutar políticas de Estado y participar en el aprovechamiento del oro, con el fin de:

- Legalizar la comercialización interna y externa.
- Formalizar la actividad de mineros pequeños y cooperativas.
- Evitar el contrabando a otros países.
- Incentivar su transformación en artículos de uso con valor agregado.
- Ingresos para las regiones.

En cuanto a la inversión y ejecución presupuestaria, Milenio señala: De los USD50 millones de inversión anunciados, sólo se desembolsaron USD2 millones para el inicio de operaciones, no hay datos de la ejecución presupuestaria. (Pág., 39)

Al respecto debe indicarse que a la fecha la inversión supera los Bs30 millones (USD4.191.750), desde el inicio de operaciones.

En cuanto a los resultados descritos por Milenio, se establece: “En una primera fase, la empresa está dedicada al rescate del oro que se va de contrabando o que es explotado ilegalmente. Sin embargo, no se tiene datos acerca de la cantidad de mineral que pudo ser rescatado. Lo único que se sabe es que se habrían acopiado 25 kilos de oro, con una inversión de Bs15 millones, con la proyección de llegar a 50 kilos hasta fin de año. La EBO espera una norma que le permita transferir la mercadería al Banco Central de Bolivia (BCB)”. (Pág. 40).

El 16 de diciembre de 2010, EBO inició la compra del mineral a los cooperativistas para frenar la explotación ilícita del recurso. Respecto al acopio EBO cuenta al mes de septiembre de 2011 con más de 80 kilos de oro para que sean vendidos al BCB.

El presidente Morales promulgó en octubre de 2011 la ley que permite a EBO comprar oro para el BCB. La cantidad de oro que se transferirá al Banco Central será de dos toneladas al año. La empresa estatal compra el mineral a los cooperativistas mineros a precio internacional, peso justo y con una “correcta ley”.

► **Planta Industrializadora de Coca**

En el listado de empresas estatales la Fundación Milenio incluye a la planta industrializadora de coca. Esto no es correcto ya que no se trata de una empresa pública. Como reconoce el propio Arias, la misma fue construida con recursos del Programa “Bolivia cambia, Evo cumple” que cuenta entre sus fuentes de financiamiento recursos de donación venezolana.

La planta es administrada por las seis confederaciones del Trópico de Cochabamba, es un proyecto social-comunitario que tiene por objeto promover la producción de la planta de la hoja de coca, generando productos alimenticios y farmacológicos, además promover actividades laborales e impulsar la campaña del Gobierno para despenalizar la hoja de coca.

Su administración socio-comunitaria, permite a las diferentes confederaciones manejar la misma de manera independiente del Gobierno. Cabe mencionar que es **la primera planta industrializadora de coca**, está ubicada entre la carretera Cochabamba-Santa Cruz 150 Km. Localidad de Padresama, municipio Villa Tunari.

Conforme a información del Viceministerio de Coca la planta cuenta con 6 líneas de producción detalladas a continuación:

- Línea de harinas
- Línea de panadería
- Línea de texturizado de cereales (chiscoquitas)
- Línea de mates
- Línea de refrescos
- Línea de licores

La capacidad productiva de la empresa industrializadora de coca es la siguiente:

CUADRO N° 9: **CAPACIDAD PRODUCTIVA DE PLANTA**

PRODUCTO	CAPACIDAD PRODUCTIVA	UNIDAD
Harinas	2.121 bolsas	250 gr.
Panadería	117.045 bolsas	80 gr.
Chiscoquitas	47.324 bolsas	60 gr.
Licores	2.133 botellas	750 cc

Debido a un manejo eficiente de recursos la empresa EBOCOCA, está solicitando la autorización respectiva para la compra legal de la hoja de coca en una cantidad de 1.021,5 Kilos por mes (2.250 libras ó 45 Taques), para incrementar la producción.

EBOCOCA **tiene una capacidad para la industrialización de 35 taques/mes;** en estudio realizado por la Unidad de Industrialización (dependiente del Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral), en este momento la producción alcanza a 15 taques/mes en primera instancia, en cuanto la empresa vaya abriendo mercado principalmente con el producto de coca esta se incrementará a 24,5 taques/mes.

EBOCOCA actualmente cuenta con una infraestructura productiva con los respectivos espacios funcionales que comprende las siguientes áreas: producción, cuarto de molinería, área de depósito de materia prima, almacén de producto terminado, dependencia de los trabajadores y área administrativa.

La planta de industrialización de coca busca de alguna manera ayudar al proceso de despenalización de la hoja de coca, no olvidemos que EBOCOCA cumple con los todos los requisitos como condiciones necesarias para efectuar la transformación de la hoja de coca. En este sentido, busca obtener aun más derivados como repelentes, cremas y productos cosméticos, jarabes naturales, parches y pomadas medicinales, mates y salsas de coca, incluso abono orgánico, el fin es mostrar que la hoja de coca tiene un fin benéfico y humanitario.

► **Empresa de Cemento de Bolivia (ECEBOL)**

Creada mediante Decreto Supremo 29667, del 9 de agosto del 2008, y el 4 de Agosto de 2010 mediante Decreto Supremo 590 ECEBOL pasa a depender del SEDEM.

ECEBOL tiene como objetivo incentivar la producción nacional con valor agregado, generando mayores fuentes de empleo en procura de la soberanía productiva, tiene como principal actividad la producción y comercialización de cemento y otros productos relacionados.

SEXTA MENTIRA: ECEBOL no cuenta con los estudios necesarios

La Fundación Milenio, respecto al funcionamiento de ECEBOL señala: "Durante los tres años transcurridos desde su creación, se han ejecutado cifras muy por debajo de lo presupuestado. Considerando que durante tres años se continúan realizando los estudios de pre factibilidad del proyecto, sin tener ni siquiera todos los estudios necesarios, y que, en ese mismo periodo de tiempo, ya se ha ejecutado la suma de Bs3.283.279, se demuestra una completa ineficiencia de los responsables en la preparación del proyecto" (Pág. 43)

Al respecto es importante mencionar y diferenciar los gastos realizados por ECEBOL en las gestiones 2008–2011:

- a) Durante la gestión 2008–2010, los gastos de funcionamiento fueron financiados por el TGN, monto que alcanza a Bs1,5 millones aproximadamente.
- b) Los recursos para los estudios de pre inversión son de Bs4,9 millones, de los cuales, a la fecha, se tiene una ejecución cercana a los Bs2 millones y hasta finales del año, se tendrá una ejecución de Bs3,3 millones, que representa cerca al 70%.

También la Fundación Milenio hace referencia a que la preparación de la Fábrica de Cemento de Sevaruyo no entregó los resultados previstos (Pág. 44), a lo que se aclara que: la Fábrica de Cemento Sevaruyo es un proyecto de 1978, entre las Corporaciones de Desarrollo de Oruro y Potosí, pero ese proyecto ya no existe.

La falta de ingeniería de las fábricas supone un problema para la Fundación Milenio al decir que: “Aún no se concluyeron las ingenierías complementarias al proyecto” (Pág. 44) a lo que se responde lo siguiente:

- SERGEOTECMIN entregó el estudio de Geología de Potosí (Quiburí) finalizado en febrero de 2010.
- SERGEOTECMIN entregó el estudio de Geología Oruro (Mesa del Inca) finalizado en abril de 2011.
- La Gobernación de Potosí entregó las ingenierías Complementarias en mayo, junio y agosto de 2010 y la Gobernación de Oruro entregó las ingenierías Complementarias en marzo de 2011.

Milenio indica que: “todavía no se ha elaborado el Estudio de Evaluación del Impacto Ambiental (EEIA), el contrato de arrendamiento minero del yacimiento calcáreo de Quiburí y ni la gestión de financiamiento” (Pág. 44), a lo que se informa que el Estudio de Evaluación del Impacto Ambiental está en progreso y se estima su conclusión en febrero del 2012, con respecto al contrato de arrendamiento, este se encuentra listo para aprobación en la oficina de reserva Fiscal de la COMIBOL y, por último, mencionar que la gestión de financiamiento se elaboró en marzo del 2011.

Se puede concluir que la información con la que cuenta el autor no es actualizada y existen malas interpretaciones en el análisis, porque no conoce el verdadero estado de los estudios y menciona proyectos que no están programados.

► Empresas Azucareras

Empresa estratégica agroindustrial San Buenaventura (EASBA)

La Empresa Azucarera San Buenaventura (EASBA) fue creada mediante el Decreto Supremo 637, de 15 de septiembre de 2010, como Empresa Pública Nacional Estratégica, con personería jurídica y patrimonio propio, de duración indefinida, autonomía de gestión administrativa, financiera, legal y técnica, bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.

SÉPTIMA MENTIRA: San Buenaventura fallará sí o sí

El proyecto está en marcha, sin embargo la Fundación Milenio indica que: “La empresa debería producir azúcar refinada a través de 11 mil hectáreas de caña hasta 2014, el gobierno ofreció 21 hectáreas de caña para el 2011 y hoy existen 6 nuevas en El Porvenir” (Pág. 46). Pero Arias no menciona la transferencia de Terreno de 4.500 hectáreas (has), denominado Huayna Chuquiago, ubicado en el Municipio de San Buenaventura, en la Zona del Porvenir, a nombre de Empresa de San Buenaventura.

El autor también hace referencia a la posible postergación del inicio de operaciones de EASBA, argumentando que: “Faltan más de 10 hectáreas de caña. Los 500 productores existentes señalaron que no producirán caña mientras no verifiquen la instalación del ingenio” (Pág. 47) Si bien la bola de cristal del autor predijo la postergación del inicio de operaciones de EASBA en el 2014, al parecer no pudo predecir lo que ya ocurrió, que es la transferencia de 4.500 hectáreas por parte de la Gobernación del Departamento de La Paz a nombre de la empresa.

Se puede mencionar también los siguientes avances:

- Implementación de oficina de la Empresa Azucarera San Buenaventura, en el Municipio de San Buenaventura, equipada con mobiliario.
- Elaboración de 7 estudios de preinversión (geológico, hidrológico, conexión eléctrica, económico financiero, etc.)
- Publicación de la Licitación Pública Internacional bajo la modalidad Llave en Mano para la Implementación de la Planta Industrial Azucarera, en el Municipio de San Buenaventura. con un precio referencial de USD168 millones.
- Construcción de Obras Temporales en el predio Huayna Chuquiago en ejecución (Albergue amoblado, Cocina comedor, baños,

Tanques de Agua, ambiente para Grupo Generador, sistema de abastecimiento de agua, Sistema para pozo ciego).

- Construcción de galpones tinglados para el resguardo de maquinaria pesada, mantenimiento, tanques e insumos en ejecución (4 galpones tinglados, 2 para el resguardo y mantenimiento de maquinaria pesada, 1 para el resguardo de los tanques de combustible y 1 para resguardo de insumos químicos).
- Construcción de Tendido Eléctrico de 7 Km, en 34.5 KV actividades previas completadas (Proyecto a diseño final concluido, Licencia Ambiental-CD4 Certificado de dispensación categoría 4, Equipo Grupo electrógeno de 100 KVA adquirido y Equipo Generador Eléctrico de 5 KVA adquirido).
- Construcción de 1 pozo de 10 pulgadas que se encuentra en ejecución a objeto de determinar las características físicas, químicas y biológicas de aguas subterráneas del lugar para implementar la planta de tratamiento de agua que tiene prevista la construcción de la planta industrial.
- Adquisición de maquinaria agrícola: 7 tractores agrícolas, 1 motoniveladora, 1 retroexcavadora, 5 chatas, 1 camión, 3 camionetas, y varios implementos agrícolas menores.
- Limpieza de Barbecho de 350 hectáreas autorizadas por la ABT, correspondientes a las áreas establecidas al desarrollo Industrial y Agrícola.
- Adquisición de 1000 toneladas de semilla de caña de azúcar de proveedores de Santa Cruz.
- Adquisición de insumos agrícolas para la preparación de suelos y siembra de semilla de caña de azúcar (Fertilizantes, herbicidas, pre emergente y post emergentes y bioestimulantes).
- Preparación de suelo y siembra de 120 hectáreas para la producción de semilla de caña de azúcar.
- Limpieza de la Vía de acceso de 7 Km, del Camino hacia el predio industrial desde la vía San Buenaventura – Ixiamas, en coordinación con ADEMAF.
- Instalación de una Radio Base GSM en el predio Huayna Chuquia-go, en actividades preliminares, en gestiones de la EASBA con la empresa ENTEL (1 Radio Base 2G y 3G, alcance mínimo 10 Km, tecnología de acceso a internet 3G), en proceso.

Con lo cual quedan completamente desvirtuadas las “adivinanzas” del autor puesto que se trata de un proyecto en marcha. Sin duda, se presentarán problemas pero los mismos pueden ser superados, debido a que se cuenta con profesionales capacitados en la materia.

Azúcar de Bolivia–Bermejo (AZUCARBOL – Bermejo)

Según Decreto Supremo 29874, del 24 de diciembre de 2008, se crea la Empresa Pública Productiva (AZUCARBOL–Bermejo), situada en Bermejo, provincia Arce del Departamento de Tarija, la misma pasa a depender del SEDEM a partir del 4 de agosto de 2010 por Decreto Supremo 590.

La empresa AZUCARBOL fue creada con el objeto de incrementar la producción nacional con valor agregado, generando mayores niveles de empleo e ingreso, en procura de una soberanía productiva, a través de la producción y comercialización de azúcar refinada y sus derivados, así como la realización de cualquier otra actividad colateral relacionada con el sector azucarero, siendo necesaria la adquisición de maquinaria y equipo para la producción de Azúcar y derivados de la caña de azúcar.

Respecto al funcionamiento de esta empresa, la Fundación Milenio dice que: “Para financiar la puesta en marcha de la nueva entidad productiva, el Ministerio de Hacienda quedó autorizado a traspasar notas fiscales por Bs175 millones, destinados a la importación de la maquinaria y los equipos necesarios para montar la planta correspondiente. Sin embargo, a la fecha no se tiene información acerca de la ejecución de tales recursos” (Pág. 48).

Con referencia a este punto, es necesario aclarar que el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, en el marco del Decreto Supremo 29874, transferirá Notas de Crédito Fiscal para el pago de tributos de importación de maquinaria y equipo, para la implementación de la planta industrializadora de azúcar y sus derivados, recursos adicionales al patrimonio asignado de Bs175 millones. Por otro lado, la ejecución presupuestaria a 2011 alcanza a Bs8,8 millones, de los cuales Bs7,6 millones fueron destinados a gastos de inversión.

En la actualidad AZUCARBOL está llevando a cabo un proceso de verificación de la cantidad de hectáreas de caña disponible para el ingenio. Con la finalidad de obtener una mayor precisión, la verificación es realizada con el apoyo de imágenes satelitales y los análisis correspondientes.

► **Gerencia Nacional de Recursos Evaporíticos (GNRE)**

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, en abril de 2008, el gobierno nacional instruye a la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), crear dentro su estructura institucional una instancia responsable de la industrialización de los recursos evaporíticos del Salar de Uyuni, mediante Decreto Supremo 29496, además que declara prioridad nacional la industrialización de este recurso, para el desarrollo productivo, económico y social del Departamento de Potosí.

La COMIBOL, mediante Resolución de Directorio 3801/2008, aprueba el proyecto "Desarrollo Integral de las Salmueras del Salar de Uyuni", creando dentro su estructura institucional la Dirección Nacional de Recursos Evaporíticos de Bolivia, y en 2010 se cambia a Gerencia Nacional de Recursos Evaporíticos (GNRE) vigente hasta la fecha.

OCTAVA MENTIRA: El Salar de Uyuni debe entregarse a las transnacionales

El análisis de la Fundación Milenio de la Empresa Boliviana de Recursos Evaporíticos es bastante pobre, ya que no menciona las fases que tiene este proyecto. Por lo tanto, no pueden prever ni confirmar los avances que hay en esta gestión. Lo que sí resalta es su entusiasmo con la posibilidad de entregar la reserva a manos extranjeras cuando señala: "Por lo que se hace importante buscar socios que tengan los recursos tecnológicos y la experiencia necesaria para llevar adelante la industrialización del litio" (Pág. 51).

El proyecto tiene tres fases:

- **Fase I:** Implementación de las Plantas Piloto de Carbonato de Litio y Cloruro de Potasio y su producción, (actualmente está en la última etapa de montaje y puesta en marcha). Esta Planta Piloto tiene una capacidad de producción de **40 TM/mes de Carbonato de Litio y 1000 TM/mes de Cloruro de Potasio**
- **Fase II:** Implementación de la Planta Industrial con capacidad de producción de, **30 mil TM/año de Carbonato de Litio y 700 mil TM/año de Cloruro de Potasio.**
- **Fase III:** Bolivia generará valor agregado a su materia prima, marcando la diferencia con la historia productiva y exportadora del país desarrollando baterías de ión litio con empresas que aporten tecnología para producción de derivados de litio (Sales) y productos terminados (Baterías) en territorio boliviano

La inversión estimada para el proyecto es de USD902 millones, en la cual, para la Fase I o piloto es de 17 millones de dólares; Fase II o Industrial es de 485 millones de dólares; y la Fase III es de 400 millones de dólares, para esta última fase del proyecto se espera tener socios para la transferencia de tecnología, es decir, no se buscarán patrones que hagan el favor para completar las fases del proyecto.

A continuación, se detalla el presupuesto 2011 asignado para las tres fases del proyecto:

- Fase 1-Piloto fue de Bs55.448.416.- (Recursos COMIBOL)
- Fase2-Industrial fue Bs365.238.546.- (Crédito Banco Central de Bolivia)
- Fase 3-Baterías fue Bs35.031.961.- (Crédito Banco Central de Bolivia)

La Gerencia Nacional de Recursos Evaporíticos (GNRE) de la COMIBOL ha generado 154 empleos directos y 616 indirectos.

Los principales logros de EBRE son:

- La Dirección de Investigación y Desarrollo (I&D) de la Gerencia Nacional de Recursos Evaporíticos (GNRE), **ha generado un proceso propio para la obtención del carbonato de litio (Li_2CO_3)**, de acuerdo a las características y composición química particular del Salar de Uyuni, muy diferente a las aplicadas en otros países
- Cuenta con una planta piloto ya concluida en 6.500 metros cuadrados (m^2) con las siguientes características:
 - Planta de Li_3CO_2
 - Dormitorios
 - Biblioteca
 - Oficinas
 - Sala de reuniones
 - Laboratorios
 - Baterías de baño
 - Talleres de mecánica y carpintería
 - Almacenes
 - Cocina y comedor
 - Panadería

- Infraestructura deportiva
- Campamento en el salar
- Existen laboratorios que permiten avanzar en la investigación. Su manejo está a cargo de profesionales bolivianos que lograron los siguientes resultados:

2010		2011	
NÚMERO DE ANÁLISIS	PERÍODO DE TIEMPO	NÚMERO DE ANÁLISIS	PERÍODO DE TIEMPO
40	DÍA	79	DÍA
240	SEMANA	818	SEMANA
1.000	MES	3.275	MES

- Tres Espectrofotómetros de absorción atómica de última generación, un Difractómetro de Rayos X, un Espectrofotómetro ultravioleta visible, Balanzas analíticas de precisión de cinco dígitos y otros equipos de análisis
- Terraplén de acceso al salar de 4 Km
- 12 Estaciones Meteorológicas
- Piscinas de Evaporación de 15 hectáreas
- Planta Piloto de Cloruro de Potasio
- Maquinaria, equipos y vehículos implementados

El término de ineficiencia que figura reiteradamente en la “consultoría”, no puede aplicarse a la GNRE, porque si así fuera, denota la total ignorancia del consultor en lo que ha hecho, esta haciendo y hará esta gerencia. Una muestra de esto es que profesionales bolivianos han logrado producir Carbonato de Litio con un proceso totalmente boliviano, tratando una salmuera compleja, con una recuperación óptima, lo que rebate una afirmación aventurada y carente de toda seriedad.

Es también importante mencionar los Memorándums de Entendimiento (MdE) en los que se establece el alcance y los compromisos que se asumen con relación a la industrialización del litio, en el plano estrictamente investigativo y sobre la base del respeto pleno a la Estrategia Nacional de Industrialización de los Recursos Evaporíticos.

CUADRO N° 10: ACUERDOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

FECHA	PAÍS	EMPRESA	OBJETO
Agosto 2009	Brasil	Representación de su Gobierno	Intercambio de información técnica y científica
Noviembre 2009	Irán	Representación de su Gobierno	Auspicio de capacitación y especialización científica y tecnológica
Noviembre 2010	Japón	JOGMEC	Investigaciones para la industrialización de los recursos evaporíticos del Salar de Uyuni
Julio 2011	Corea del Sur	KORES y POSCO	Conformación de un equipo de trabajo especializado para el proyecto de desarrollo de baterías de litio
Agosto 2011	China	CITIC GUAN GROUP	Llevar adelante investigaciones y desarrollo de la industrialización de baterías y otros componentes en base al litio

En suma, EBRE está cumpliendo con lo planificado en la primera fase del proyecto; y contrariamente a la argumentación de Arias, Bolivia está mostrando su capacidad para generar un proceso propio, sin rechazar la cooperación internacional, pero exigiendo un profundo respeto a su soberanía.

La “consultoría” presenta datos incorrectos y desactualizados en varios años. El autor asegura que no tuvo acceso a la información, que es pública, como la Memoria de la gestión 2010, las publicaciones en el sitio web (<http://www.evaporiticobolivia.org>) y muchas otras, que no fueron consultadas, en esta rara “consultoría”, que no aporta en nada y a nadie, en el conocimiento de un proyecto tan importante para el país.

► Planta de Procesamiento de Palmito – Shinahota

La planta fue inaugurada en septiembre de 2010, con una inversión total de Bs12,4 millones: Emapa financió las obras civiles y la maquinaria (Bs7,4 millones); Insumos Bolivia ejecutó las obras complementarias para la planta de tratamiento de aguas, cerco perimetral (Bs1,3 millones), así como la compra de movildades y equipo complementario (Bs1.2 millones) y gestionó ante el Fonodal un fondo de Bs2,5 millones para el inicio de operaciones.

La puesta en marcha de la planta también estuvo a cargo de Insumos Bolivia, con la contratación del personal, compra de materia prima e insumos y pago de servicios.

Actualmente se encuentra en la comunidad de San Isidro, municipio Shinahota, beneficiando a 3.000 familias palmicultoras del trópico

de Cochabamba de los municipios de: Shinahota, Puerto Villarroel, Chimoré, Entre Ríos y Villa Tunari; generando 50 empleos directos y 150 indirectos. El directorio de Unapal (Unión de Asociaciones de Palmiteros) supervisa el trabajo en la fábrica. (Fuente: Resumen situación EASBA, pág 3)

El análisis que realizó la Fundación Milenio de la Planta de Procesamiento es muy pobre y desactualizado, ya que no señala la capacidad productiva, la cantidad de empleos directos e indirectos que genera la planta o los acuerdos establecidos en la rueda de negocios en Cochabamba del mes de junio; como se detalla a continuación:

La planta fue inaugurada en septiembre de 2010 con una capacidad de procesamiento de 20.000 tallos de palmito por día, equivalentes a 87 toneladas métricas por mes, de palmito procesado en conserva.

Se tiene aprobadas 8 facturas proforma por un monto global de USD4.079.586,18 para la exportación de palmito en conserva hacia la República Bolivariana de Venezuela, para lo cual se cuenta con un Punto de Cuenta aprobado.

Se han exportado 20.400 cajas de 12 latas de 1 Kg. de Palmito en conserva, atendiendo una primera orden de compra por USD510.000 de Density International 2024 C.A, cuya exportación se ha concretado en el mes de septiembre. Se obtuvo una utilidad de USD37.000.

Se encuentra en proceso la segunda operación de exportación de palmito a la empresa Density International 2024 C.A.

En la rueda de negocios que tuvo lugar en Cochabamba, del 13 al 14 de junio de 2011, se establecieron pre-acuerdos de exportación por un monto de USD4.698.841,00, en el marco del mecanismo determinado por el convenio entre SUVINCA e INSUMOS BOLIVIA por:

- USD3.468.000 con la empresa Density International 2024 C.A. (7 facturas adicionales a la que permitió la generación de la Orden de Compra en marzo del presente año).
- USD85.002 con la empresa START Y ENTER C.A.
- USD1.145.839 con la empresa P&B CONTROLES.

Realmente no se entiende por qué Arias, afirma que "...la única ventaja competitiva que tiene la empresa (pública) es comprar el palmito a los productores a mejores precios. Sin embargo, no se sabe si esta decisión pasó por un análisis económico o fue simplemente una decisión política que le permita al proyecto competir con ventaja, en cuyo caso quedan dudas sobre su sostenibilidad" (Pág. 53). Arias no comprende, que como toda empresa, la Procesadora de Palmitos trata de ganar a sus competidores obteniendo productos de calidad para mantener y obtener más consumidores importantes (ampliar y asegurar el mercado) que con lleva obtener sostenibilidad empresarial, por ello compra a los agricultores de los palmitos a precios superiores.

Actualmente, el pago que realiza la Planta Procesadora de Palmito de Shinahota a los agricultores, es de, por lo menos, un 25% más que el promedio de la industria privada del rubro, como se evidencia en el siguiente cuadro:

CUADRO N° 11: **PRECIOS COMPARATIVOS DE COMPRA DE PALMITO**

Concepto	Unidad	Bs
Precio pagado por INBOL	kg	10,00
Precio promedio pagado por la industria	kg	8,00
Incremento en Bs	kg	2,00
Incremento en %	%	25,00%

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

En suma, la empresa pública compite de tú a tú con las empresas privadas del sector, beneficiando a varias personas a través de empleos directos e indirectos; quizás, es eso lo que le incomoda a nuestro compañero Arias, que la empresa pública tenga una mentalidad emprendedora sin explotar a sus proveedores.

► **Empresa de apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA)**

La Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA) fue creada el 15 de agosto de 2007 mediante el Decreto Supremo 29230, con el objeto de "Apoyar a los sectores de la cadena productiva de alimentos; a la producción agropecuaria y agroindustrial; contribuir a la estabilización del mercado interno de productos agropecuario y agroindustrial; y a la comercialización de la producción del agricultor en el mercado interno y externo".

EMAPA tiene la misión de impulsar la producción de arroz, trigo, maíz y soya, en trabajo conjunto con pequeños y medianos produc-

tores a nivel nacional, está desarrollando programas de apoyo a la producción agrícola, a través de la provisión de insumos (semilla certificada, fertilizantes, defensivos agrícolas y otros), sin exigir garantía hipotecaria y a cero por ciento de interés. Asimismo, de manera gratuita brinda asistencia técnica, fortalecimiento organizacional y capacitación permanente a los pequeños productores y compra la producción asegurando el mercado.

NOVENA MENTIRA: EMAPA es una empresa de pésimo funcionamiento

La Fundación Milenio realiza un análisis muy interesante de EMAPA al mencionar lo siguiente: “En realidad, el manejo de todas las empresas estatales por parte del actual gobierno es una lista de fracasos que resulta difícil de explicar. Emapa es una empresa recién creada, pero la situación de YPFB, de COMIBOL, de ENTEL y de la propia BoA es algo que lamentar. Que el país esté importando más derivados del petróleo de toda su historia refleja lo que ocurre con YPFB y lo mismo se podría decir de COMIBOL o ENTEL, en sus correspondientes áreas” (Pág. 55). Para responder este análisis crítico a la empresa EMAPA, primero se tiene que encontrar la parte donde analiza a ésta, ya que al no tener argumentos para una crítica negativa de la empresa, este recurre a mencionar otras empresas que no tienen relación directa con EMAPA, y así se puede notar con facilidad la intención del análisis del autor.

En el documento de la Fundación Milenio se menciona lo siguiente: “Respecto de EMAPA parece decepcionante el hecho de que su existencia coincida con el momento del país en que más alimentos está importando en toda su historia. Pero no solo eso, la empresa no ha mostrado ninguna capacidad para justificar su nombre” (Pág. 55). Se debe mencionar que si hubo un incremento en la importación, es porque creció la demanda, esto debido a que los bolivianos ahora cuentan con más recursos, a lo que se une los fenómenos climáticos (Niño–Niña) que redujeron la oferta de alimentos.

Para ello, EMAPA está incrementando la producción, cosa que no se logra de la noche a la mañana, sin embargo, prueba de esto se muestran los siguientes resultados:

EMAPA interviene en toda la cadena productiva de alimentos

- En la siembra apoya a la producción
- En la cosecha acopia y almacena
- Transforma los granos producidos

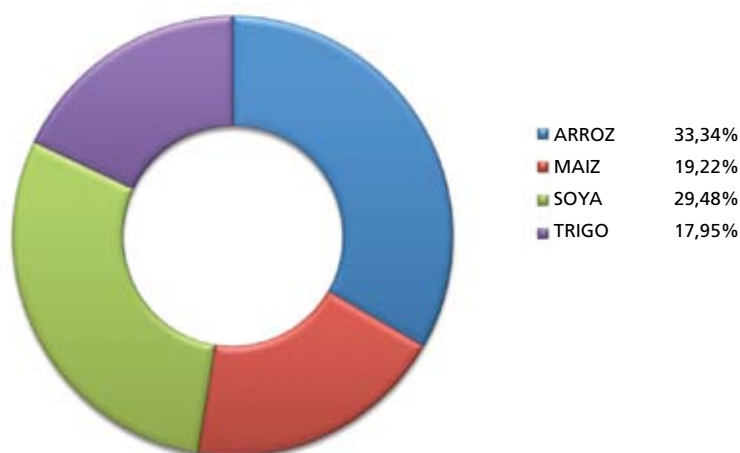
- Comercializa los alimentos procesados

La empresa participa en los 4 eslabones de la cadena productiva: producción, acopio, transformación de productos y finalmente en la comercialización de los mismos. Ha llegado a obtener los siguientes logros:

Apoyo a la Producción de Granos

EMAPA a cuatro años de su creación ha brindado un importante apoyo en términos de superficies apoyadas por departamento según las campañas agrícolas. El total de las hectáreas apoyadas es de 285.141,69, siendo el más importante el departamento de Santa Cruz con 250.359,61, de estos datos, se muestra a continuación en qué porcentaje se beneficiaron a los distintos productos:

GRÁFICO N° 12: **PORCENTAJE GLOBAL DE LAS HECTÁREAS APOYADAS POR PROGRAMA - GESTIÓN 2011**
(EN PORCENTAJE)



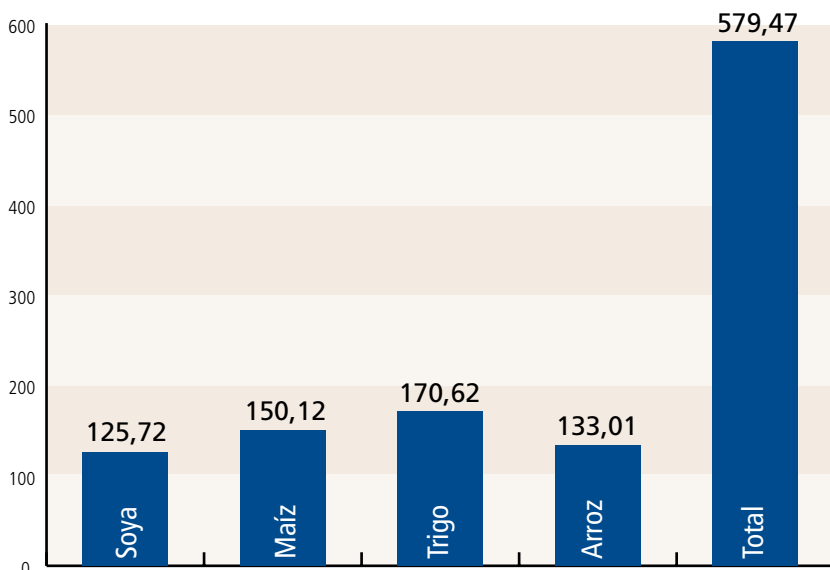
Fuente: Elaboración Propia a partir de los datos de la Gerencia de Producción - EMAPA.

En el Acopio y Transformación de Granos

El total de arroz, trigo, maíz y soya acopiados en las siete campañas agrícolas se muestran en el gráfico siguiente, donde el trigo representa el 29,44% (170.616,47 toneladas), el maíz 25,91% (150.124,59 toneladas), el arroz 22,95% (133.009,25 toneladas) y la soya el 21,70% (125.722,29 toneladas).

GRÁFICO N° 13: ACOPIO TOTAL DE GRANOS POR PROGRAMA - GESTIÓN 2011

(EN TONELADAS)



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

El 22 de septiembre de 2011, inauguró una mega planta de acopio de granos de maíz, trigo y soya, que permitirá a Bolivia contar con una reserva estratégica para almacenamiento de alimentos y garantizar a mediano plazo el suministro de granos para reforzar la cadena productiva.

Esta moderna infraestructura, que está ubicada en la localidad de San José (Provincia Santiesteban), beneficiará de manera directa a por lo menos ocho mil familias de productores del Municipio de San Pedro y a otros 39 mil habitantes de alrededores, primordialmente del área de influencia en cuatro provincias del Norte Integrado de Santa Cruz. La inversión total alcanza a 71,6 millones de bolivianos para la instalación de ocho silos que permitirán almacenar 180 toneladas de granos anualmente.

En la Comercialización de Productos

EMAPA ha venido ofreciendo al mercado boliviano productos básicos como: el arroz seleccionado, el arroz 3/4, el arrocillo, la colilla, el afrecho de arroz, la harina, carne de soya, aceite, azúcar refinada, pan, afrecho de trigo, maíz y soya. Las cantidades vendidas por unidad de medida respectiva se muestran en el siguiente cuadro:

CUADRO N° 12: CANTIDAD COMERCIALIZADA POR PRODUCTO SEGÚN GESTIÓN

GESTIÓN	ARROZ QQ	HARINA 000 QQ	CARNE DE SOYA 250 GR	ACEITE (LT)	AZUCAR REFINADA QQ	PAN 12 UNIDADES	AFRECHO DE TRIGO 23 KILOS	MAÍZ TON	SOYA TON
2008	58.553,86								
2009	116.648,28	18.756,45	15.523,00	7.437,50	8.951,00			27.455,45	9.114,73
2010	374.574,02	788.973,08	137.498,00	132.381,00	154.465,94	16.969,00	30,00	14.592,26	16.886,78
2011	398.438,34	994.710,51	176.460,00	45,00	203.015,06	5,00	156.439,00	3.409,96	52.610,95
TOTAL	948.214,50	1.802.440,04	329.481,00	139.863,50	366.432,00	16.974,00	156.469,00	45.457,67	78.612,46

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

¿Con datos tan contundentes se puede afirmar que existió una pésima gestión en EMAPA? Claramente no, en esto Arias es proverbial. Cuando no encuentra información asume que las cosas marchan mal.

DÉCIMA MENTIRA: Las empresas estatales son corruptas y sirven únicamente para generar “pegas”

El autor expresa en la mayor parte de los casos opiniones y criterios subjetivos acerca del funcionamiento de las empresas. Por ejemplo, generaliza los “problemas de corrupción”, también que las estatales “no generaron empleos sino pegas”. Para respaldar estas afirmaciones habla de supuestas visitas a las empresas. Todo esto pone en duda la credibilidad de la información que presenta.

De las seis empresas dependientes del SEDEM, sólo PAPELBOL fue observada por la Contraloría General del Estado en el tema de ejecución de plazos de contratos, por lo que está demás afirmar que las empresas del Estado tienen problemas de corrupción. En un acto de seriedad y responsabilidad, el autor debería presentar pruebas documentadas de sus afirmaciones.

También debería entregar la lista del personal dependiente de estas empresas que identificó como militante del Movimiento al Socialismo (MAS), evaluar personalmente si están o no capacitados en los rubros para los que fueron contratados y no partir de un supuesto para realizar una afirmación de este calibre.

Asimismo, Arias afirma que visitó las plantas, pero esto es una falacia, no se tienen registros de solicitudes para visitar a las Empresas productivas. Esto demuestra la poca seriedad de sus afirmaciones.

La mayor parte de los datos son extraídos de notas de prensa, pero sacados de contexto y manipulados para corroborar las afirmaciones del autor, lo cual no es ético. El documento en muchas partes parece un artículo de opinión y no un análisis serio a partir de la obtención de datos fidedignos.

Evaluación global de las empresas estatales

En esta sección se examina el comportamiento de las estatales a partir de criterios como empleo, ingresos obtenidos, utilidades y otros para tener una idea clara acerca de su comportamiento.

Tipos de empresas estatales

En el marco del nuevo modelo económico que está implantando la administración de Evo Morales, el salto industrial se desarrolla sobre la base de tres ejes: el primero, apunta a todos los programas de industrialización a gran escala (hidrocarburos, energía, litio, hierro y estaño), el segundo está destinado a impulsar proyectos industriales de pequeña y mediana envergadura, y finalmente el tercero contempla prestaciones de servicios en rubros estratégicos.

En este sentido, se clasifica a las empresas públicas de acuerdo a la actividad productiva que desarrollan, como se observa en el siguiente gráfico:

GRÁFICO N° 14: **CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS**



Fuente: Unidad de Empresas Públicas - MEFP

Las **empresas extractivas** trabajan en la explotación y transformación de recursos naturales. Estas proveen los excedentes necesarios para financiar los programas económicos y sociales. Junto a los recursos por renta interna y aduaneros financian la inversión pública, asimismo, permiten que se sostenga la red de asistencia social que ha permitido reducir la pobreza en los últimos años.

Las **empresas manufactureras/industrializadoras** están orientadas a desarrollar procesos productivos que incrementen el valor agregado proveniente de mano de obra calificada.

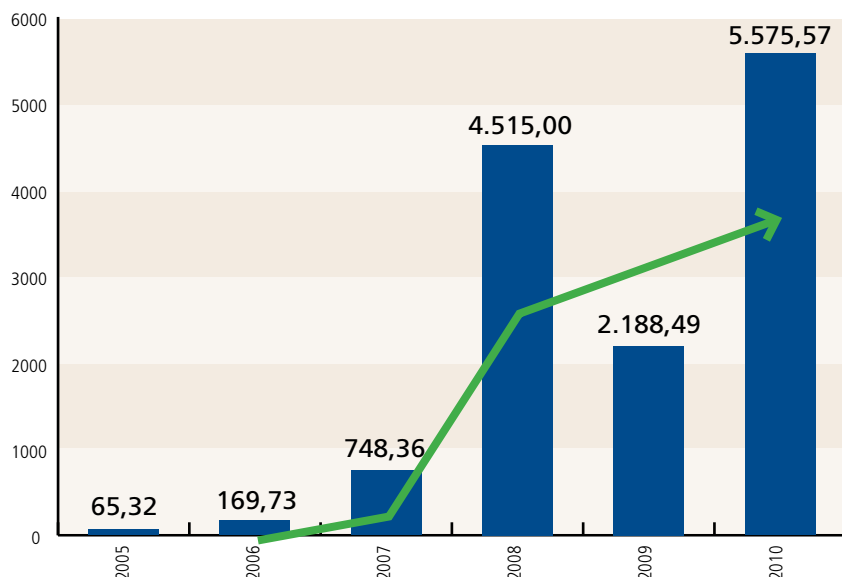
Las **empresas de servicios** brindan prestaciones en sectores estratégicos (transporte aéreo y naviero, logística aduanera, energía y telecomunicaciones). Una de sus características principales es que se ocupan de aspectos vinculados a servicios obligatorios del sector público.

La evaluación de las Empresas Públicas se realiza sobre la base de cuatro criterios:

1. Utilidades Generadas
2. Impuestos aportados
3. Ingreso/Gasto
4. Empleo

► Utilidades Generadas

Las utilidades corresponden a la diferencia entre ingresos y gastos. Cuando las mismas son positivas se indica que la situación de las empresas es favorable, pues muestra que son capaces de cubrir sus costos y generar beneficios.

GRÁFICO N° 15: UTILIDADES DE EMPRESAS PÚBLICAS*(EN MILLONES DE Bs)*

Fuente: Empresas Públicas
Elaboración: MEFP -DGPGP

Como muestra el Gráfico N° 15 desde el año 2006 las utilidades de las estatales han sido crecientes. En 2008 se llegó a Bs4.515 millones, si bien el año 2009 las mismas registran un descenso esto se debe a la crisis internacional. En 2010 las utilidades de las empresas públicas alcanzan un hito histórico llegando a Bs5.575 millones. El excedente se reinvierte en las empresas, lo cual permite la generación de un círculo virtuoso que permite la expansión de la capacidad productiva del país.

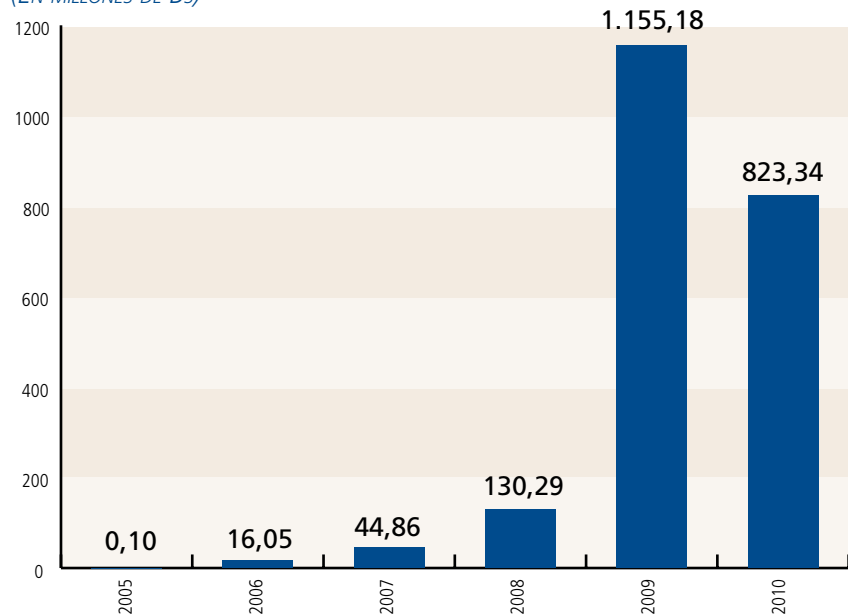
Por tanto, el resultado del análisis muestra que las **empresas públicas no son deficitarias**, más al contrario son capaces de cubrir sus costos con holgura. Ciertamente algunas tienen mejores condiciones que otras, sin embargo, al realizar el balance global las empresas muestran saldos positivos.

► **Impuestos Aportados**

Los impuestos son el dinero que una persona, una familia o una empresa deben pagar al Estado para contribuir con sus ingresos. Esta es la forma más importante por medio de la cual el Estado obtiene recursos para llevar a cabo sus actividades y funciones (administración, inversión social, en infraestructura, en seguridad nacional, en prestación de servicios, etc.). Al momento el mayor aporte es realizado por las empresas consolidadas, sin embargo, el balance global muestra que las estatales son capaces de aportar al Estado tal como muestra el gráfico N° 16.

GRÁFICO N° 16: **IMPUESTOS A LAS UTILIDADES PAGADOS POR EMPRESAS PÚBLICAS**

(EN MILLONES DE Bs)



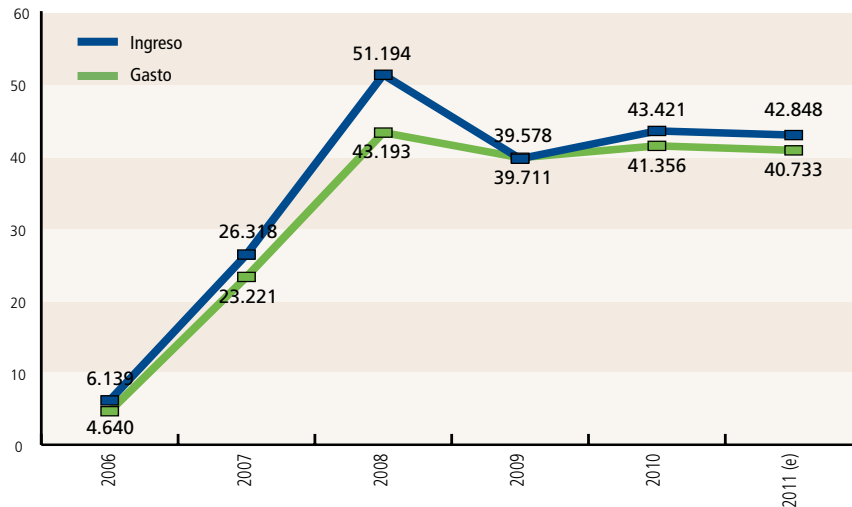
Fuente: Empresas Públicas
Elaboración: MEFP -DGPGP

El TGN recibe recursos de las Empresas Públicas, a través del pago de impuestos, los mismos que son distribuidos a Gobiernos Autónomos Departamentales y Municipales, Universidades Públicas y políticas sociales que coadyuvan a mejorar las condiciones de vida de las clases sociales más desprotegidas.

Las utilidades generadas por las Empresas Públicas en una gestión, se ven reflejadas como aporte al Estado, a través del pago de impuestos en la gestión siguiente, en este contexto, el impuesto de Mercado Interno que registra mayor crecimiento es el Impuesto sobre las Utilidades de las Empresas (IUE), recaudándose en promedio Bs434 millones en el periodo 2006-2010.

► Ingresos y Gastos

Un aspecto crítico en la vida de las empresas es la autosostenibilidad de las mismas. El análisis de la diferencia entre el ingreso total y los gastos (corriente e inversión) de las Empresas Públicas, se enmarca dentro de su sector productivo. En este sentido, se desarrolla el análisis por naturaleza empresarial:

a. Empresas Extractivas**GRÁFICO N° 17: INGRESOS Y GASTOS DE EMPRESAS EXTRACTIVAS***(EN MILLONES DE Bs)*

(e) estimado

Fuente: Empresas Públicas

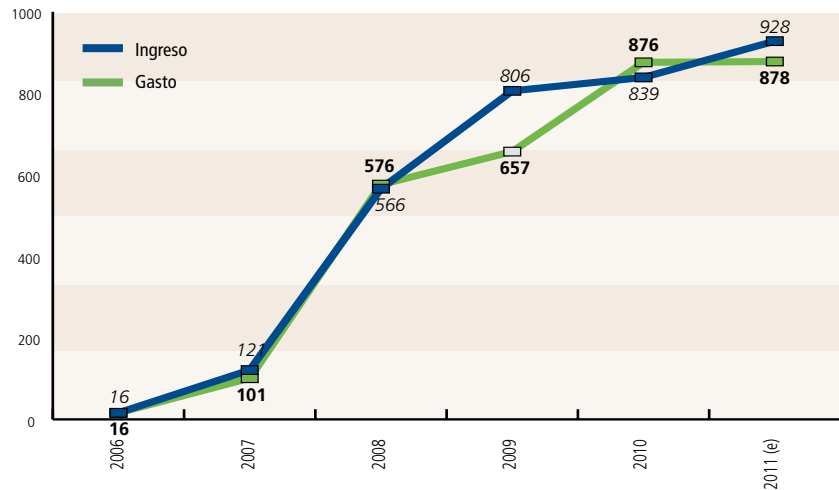
Elaboración: MEFP -DGP GP

Dadas las características de consolidación del grupo de Empresas Públicas (YPFB, COMIBOL y VINTO) que abarcan el sector extractivo, se demuestra que las mismas gozan de autosostenibilidad. Los ingresos llegaron a Bs42.848 millones en la gestión 2011 lo que representa un crecimiento de 597% comparado con los ingresos obtenidos en 2006. Esto se debe naturalmente al crecimiento de los precios internacionales de materias primas, sin embargo, ha existido una influencia importante de los mecanismos de gestión de las mismas.

Cabe mencionar que la diferencia registrada en la gestión 2009 se debe a la baja internacional energética, situación que no afectó el desarrollo normal de las operaciones de las empresas.

b. Empresas Manufactureras/Industrializadoras**GRÁFICO N° 18: INGRESOS Y GASTOS DE EMPRESAS MANUFACTURERAS**

(EN MILLONES DE BS)



(e) estimado

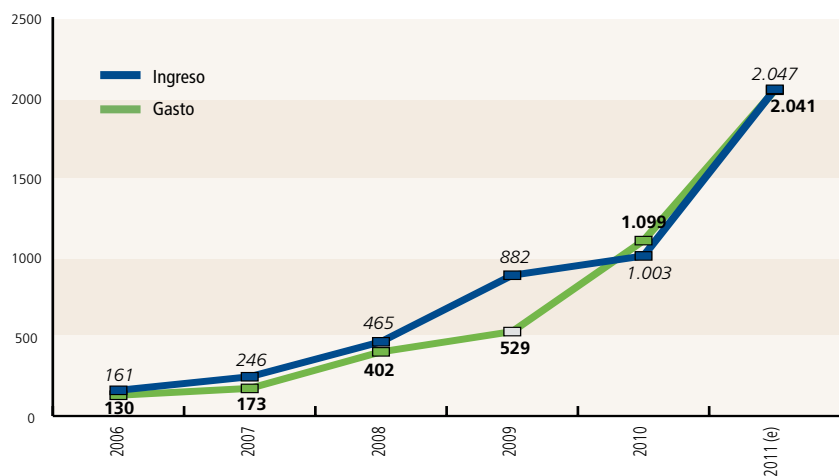
Fuente: Empresas Públicas

Elaboración: MEFP -DGPGP

En el sector manufacturero/industrializador se presentan fluctuaciones de gestión a gestión, originadas por la utilización de saldos de recursos anteriores, es decir, ingresos obtenidos en una gestión, se destinan a gastos ejecutados en periodos posteriores, considerando que la mayoría de las empresas de este sector se encuentran en etapa de implementación.

c. Empresas de Servicios**GRÁFICO N° 19: INGRESOS Y GASTOS DE EMPRESAS DE SERVICIOS**

(EN MILLONES DE BS)



(e) estimado

Fuente: Empresas Públicas

Elaboración: MEFP -DGPGP

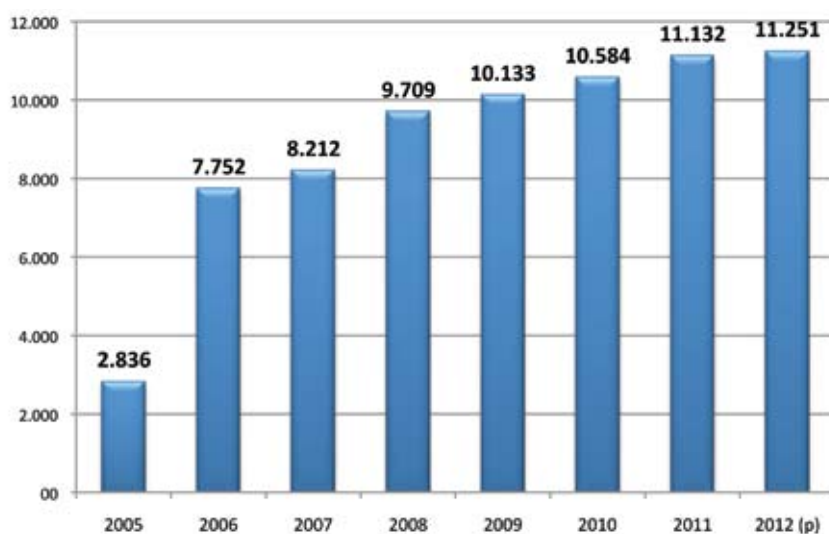
Las empresas de servicios, presentan superávit, exceptuando el 2010, toda vez que se ejecutaron gastos de inversión programados en gestiones anteriores.

► Empleo

A diferencia de gobiernos neoliberales que daban curso a políticas de asignación partidaria, actualmente, las Empresas Públicas reclutan capital humano a través de procesos de selección que evalúan el grado técnico y académico, brindando la oportunidad a personal calificado y especializado que aporte al desarrollo nacional.

GRÁFICO N° 20: EVOLUCIÓN DEL PERSONAL - EMPRESAS PÚBLICAS NACIONALES ESTRATÉGICAS - PERIODO 2005 -2011

(EN NÚMERO DE PERSONAS)



(p) Con base a planillas inscritas en el PGE 2012
Fuente: Unidad de Empresas Públicas - MEFP

Bajo esta premisa, desde la gestión 2006, el Gobierno desarrolló la promoción y generación de empleo, mediante la aplicación de un conjunto de medidas económicas de alto impacto, como por ejemplo, la nacionalización de hidrocarburos y minerales, la creación de Empresas Estratégicas y consolidación de las Empresas Públicas; en este sentido, se pueden apreciar tres etapas históricas que se describen a continuación:

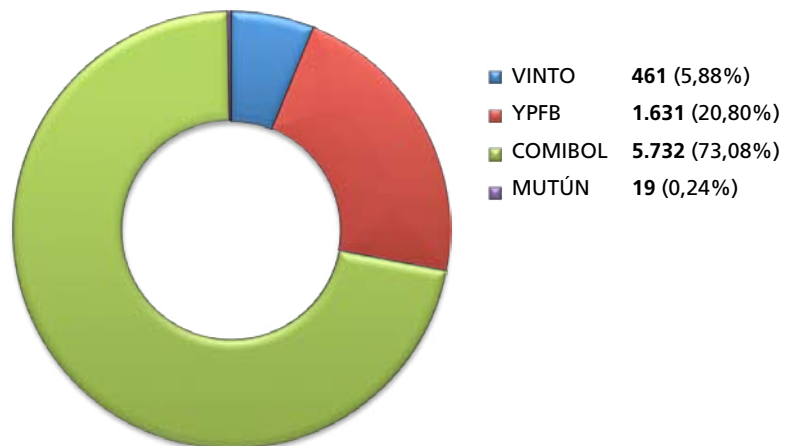
- a. Nacionalización.** Entre las gestiones 2006 y 2007, se recuperaron a favor del Estado las empresas YPFB, HUANUNI, VINTO y ENDE, como patrimonio de los bolivianos, en tal sentido se consolidaron las fuentes de trabajo existentes en dichas empresas.

b. Creación De Empresas Públicas Nacionales Estratégicas. Producto de una acertada redistribución de los recursos generados por las Empresas nacionalizadas, se pudo invertir en la creación de nuevas empresas, incrementando fuentes laborales en el sector.

c. Consolidación de Empresas. A partir de una eficiente administración de los recursos generados por las nuevas empresas, se pudieron consolidar las mismas en el mercado nacional.

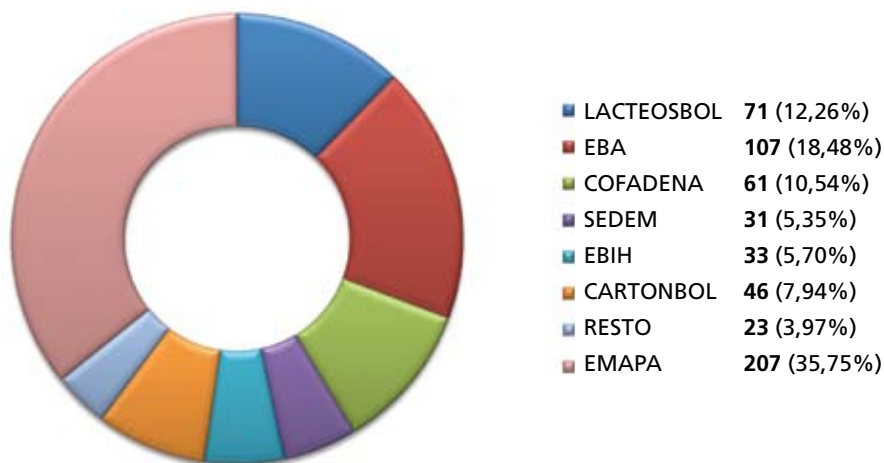
Existe una relación directa entre la generación de empleo, ciclo de vida y actividad de la Empresa; en este sentido, se muestran a continuación gráficos que resumen la realidad laboral de los diferentes sectores productivos para el año 2011.

GRÁFICO N° 21: **CANTIDAD DE TRABAJADORES EN EMPRESAS EXTRACTIVAS**



Fuente: Unidad de Empresas Públicas - MEFP

La naturaleza del sector extractivo genera la necesidad de incorporar mayor cantidad de trabajadores, destacándose el caso de COMIBOL-HUANUNI por la creación de más de 4.800 nuevos empleos, para un sector antes discriminado por el modelo neoliberal.

GRÁFICO N° 22: CANTIDAD DE TRABAJADORES EN EMPRESAS MANUFACTURERAS*(EN NÚMERO DE PERSONAS)*

(*) Empresa descentralizada

Fuente: Escalas Salariales y Planillas de Personal Eventual

Elaboración: MEFP - DGPGP

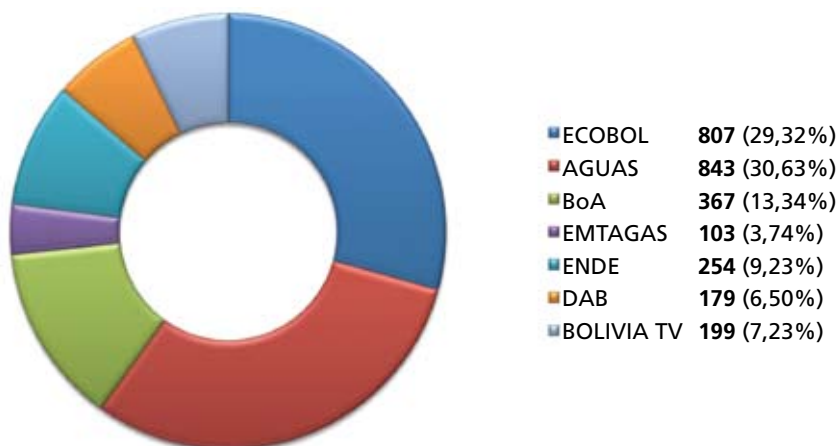
La mayoría de las empresas¹⁶ de este sector, se encuentran en fase de implementación (AZUCARBOL, EASBA, PAPELBOL, ECEBOL, EBIH); razón por la cual cuentan con el personal necesario para dar continuidad al inicio de operaciones. Por otra parte, en el caso de las empresas EBA, EMAPA y LACTEOSBOL, que se encuentran en etapa de producción, su requerimiento laboral tiene un nivel más técnico y de mayor cuantía.

Es importante mencionar que el SEDEM es una entidad descentralizada, cuya función principal es la de apoyar la puesta en marcha de las Empresas Públicas Productivas y asesorar las etapas posteriores de desarrollo de las mismas.

¹⁶ Se incluye al SEDEM solo con fines de apropiación presupuestaria. Se comprenderá que no es propiamente una empresa como fue ampliamente explicado en este documento.

GRÁFICO N° 23: **CANTIDAD DE TRABAJADORES EN EMPRESAS DE SERVICIOS**

(EN NÚMERO DE PERSONAS)



(*) Empresa Municipales Autónomas
Fuente: Escalas Salariales y Planillas de Personal Eventual
Elaboración: MEFP - DGPGP

En el caso de las empresas de servicios resalta el caso de la Empresa BOA, que crea nuevas fuentes de empleo como consecuencia del crecimiento de operaciones, además del paso de personal eventual a permanente garantizando así, trabajo digno y estable.

Es importante mencionar las empresas de Servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico, que en su carácter de empresas consolidadas, generan empleo en sus respectivos municipios.

En resumen: El año 2006 se encontraban trabajando 7.752 trabajadores en las empresas públicas. Hasta el 2011 se han incorporado 3.380 por lo que en 2011 se cuentan con 11.132 trabajadores en dichas entidades.

CUADRO N° 13: **CANTIDAD DE TRABAJADORES CONTRATADOS**

EMPRESAS PÚBLICAS PRODUCTIVAS - PERIODOS 2006 -2011

RUBROS EMPRESAS PUBLICAS PRODUCTIVAS	2006	2011	INCREMENTO DE PERSONAL
EXTRACTIVAS	5.613	7.843	2.230
MANUFACTURERAS	61	579	518
SERVICIOS	2.078	2.710	632
TOTAL	7.752	11.132	3.380

Fuente: Escalas salariales y Planilla Personal Eventual
Elaboración: Dirección General de Planificación - MEFP

Resultados de las principales empresas

En esta sección se presentan los principales resultados del trabajo de 5 empresas. El criterio para elegir las fue su representatividad respecto al conjunto. Tomando en cuenta el patrimonio de las empresas públicas, las descritas en el Cuadro N° 14 representan el 87,52% del total de emprendimientos estatales. Por tanto, su estudio permite tener una idea bastante aproximada de cómo funcionan y cuáles son sus perspectivas.

CUADRO N° 14: **MUESTRA DE ANÁLISIS DE EMPRESAS PÚBLICAS**
(EN MILLONES DE BS)

Empresas	Patrimonio (Bs)	%
YPFB	23.225,1	83,38%
COMIBOL	688,9	2,47%
VINTO	302,4	1,09%
BoA	102,4	0,37%
DAB	59,9	0,21%
Resto	3.474,9	12,48%
Total	27.853,5	100,00%

87,52%

Fuente: Unidad de Empresas Públicas - MEFP

Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

El 21 de diciembre de 1936, el Gobierno del Cnl. David Toro, asesorado por Don Dionisio Foianini y el Tcnl. Germán Busch, promulga el Decreto de creación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Meses más tarde, y apoyados en evidencias que implicaban a la compañía norteamericana Standard Oil -hasta ese momento único concesionario de los campos petrolíferos- en el contrabando de petróleo hacia su filial argentina, el Gobierno decide expulsarla del país, revertiendo al Estado Boliviano todas sus propiedades.

Se puede hablar, entonces, de la primera nacionalización de los recursos energéticos bolivianos. En los '70 se promulga la Ley General de Hidrocarburos que define el marco de los nuevos contratos de operación. También se da inicio a la exportación de gas a la Argentina.

El 1º de mayo de 2006, el Presidente Evo Morales nacionaliza los hidrocarburos recuperando su propiedad para los bolivianos. YPFB renace y el 29 de octubre se firman nuevos contratos con las compañías petroleras privadas estableciendo hasta el 82% de regalías en favor del Estado boliviano.

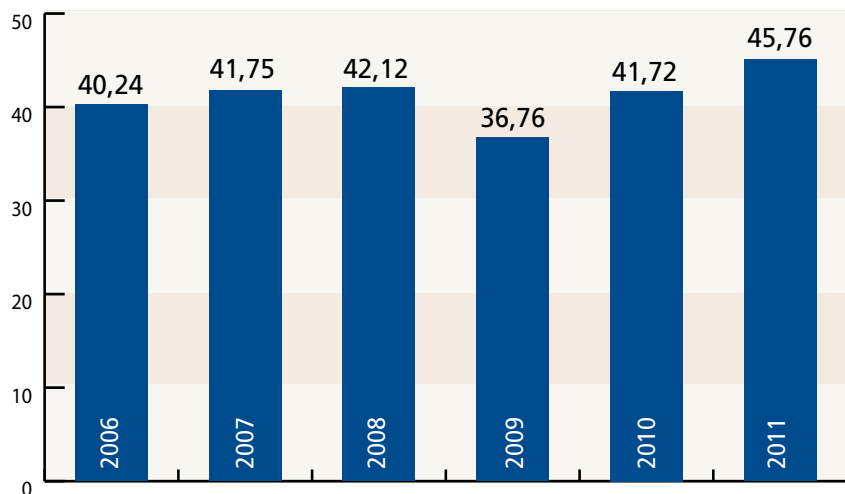
¿A qué se dedica?

YPFB tiene por función operar y desarrollar la cadena de hidrocarburos garantizando el abastecimiento del mercado interno, el cumplimiento de los contratos de exportación y la apertura de nuevos mercados, generando el mayor beneficio para los bolivianos.

Principales resultados de la gestión de la empresa

a) Producción

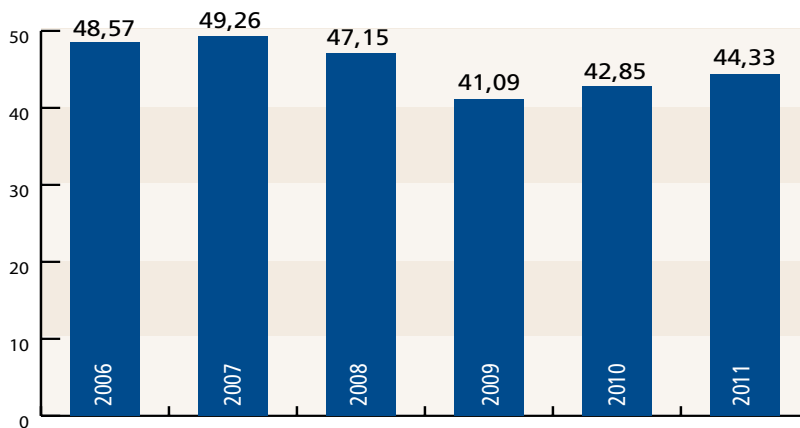
GRÁFICO N° 24: **PRODUCCIÓN BRUTA DE GAS NATURAL**
(EN MMCD)



Fuente: Revista Corporativa
Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

Los volúmenes del gas natural para la comercialización se entregan a través de ductos con destino al mercado interno para los sectores eléctrico, industrial, residencial, comercial y transporte; y al mercado externo para cumplir los compromisos contractuales con los países de Brasil y Argentina.

GRÁFICO N° 25: **PRODUCCIÓN DE LÍQUIDOS**
(EN BPD)

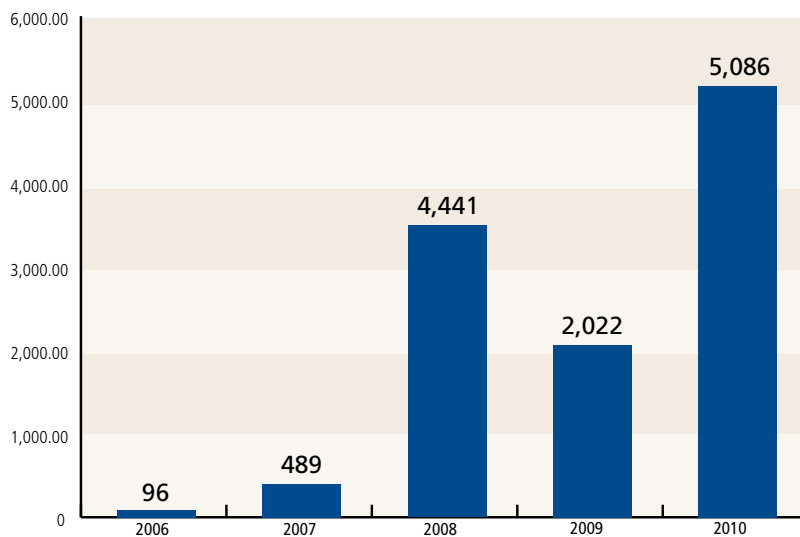


Fuente: Revista Corporativa
Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

El Comportamiento histórico de la comercialización del crudo es similar al que siguió el gas natural, debido a que son hidrocarburos asociados, el mayor volumen promedio de comercialización anual fue registrado el 2007.

b) Utilidades Netas

GRÁFICO N° 26: **EVOLUCIÓN DE LAS UTILIDADES NETAS**
(EN MILLONES DE Bs)



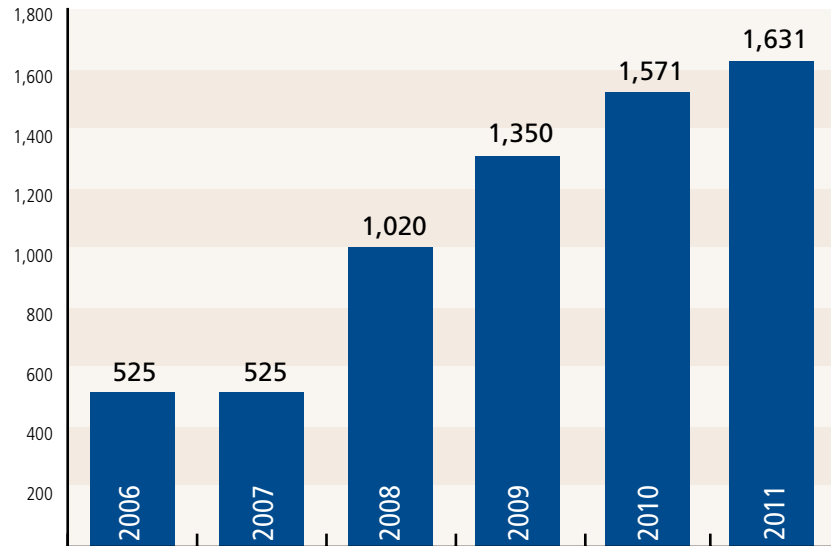
Fuente: MEFP - VPCF

Se observa el incremento de las utilidades a partir de la nacionalización de YPF, no hay que olvidar que este es uno de los productos más vulnerables ante las crisis internacionales, ya que gran parte de la producción se exporta, sin embargo, la corporación pudo resistir de manera eficiente la crisis y nuevamente comienza a incrementar sus utilidades.

c) Recursos Humanos

GRÁFICO N° 27: EVOLUCIÓN DEL PERSONAL YPFB

(EN NÚMERO DE TRABAJADORES)



Fuente: MEFP - VPCF

El personal se incrementa a partir de la nacionalización, esto debido a que YPFB se comenzó a fortalecer nuevamente, y se convirtió en YPFB corporación; se debe considerar que el crecimiento de los ingresos fue mucho mayor al del personal, lo cual muestra un incremento de la productividad.

d) Datos sobresalientes

Dado que son muchos aspectos a los que se puede hacer referencia en relación a la empresa que mayores ingresos ha generado para el país, a continuación se presenta un pequeño resumen de las características y los aspectos más sobresalientes de YPFB en la gestión 2010:

- A partir del mes de mayo se incrementó el volumen de entrega a ENARSA.
- A nivel nacional se vendió aproximadamente 42,85 MBPD promedio de crudo.
- Las mejoras en la refinería Guillermo Elder permitieron alcanzar un record en la producción de gasolina especial.
- El pico máximo de producción de Jet fuel, se registró en agosto de 2010 con una refinación promedio de 3,55 millones de barriles por día (MBPD).

- Los recursos que administró YPFB Corporación en sus 6 empresas subsidiarias para el periodo de evaluaciones aumentó a USD4.034 millones.
- Los pasivos agregados de las empresas subsidiarias de YPFB Corporación fueron de USD1.356 millones.
- Los activos en el conjunto de las empresas subsidiarias de YPFB Corporación, tuvieron un crecimiento del 3,6%.
- La rentabilidad obtenida por la empresa sobre sus fondos propios (ROE) promedio de la Gestión 2010 fue del 9% anual.
- La razón de utilidades brutas respecto a los ingresos netos operacionales, revela que un 51% son costos operativos y 49% son ganancias brutas.

Los datos reflejan que el proceso de nacionalización de los hidrocarburos ha permitido llevar la situación de las empresas subsidiarias de YPFB Corporación al cumplimiento del primer principio fundamental para las empresas productivas del Estado, que consiste en contar con la capacidad financiera y la liquidez suficiente para enfrentar sus compromisos. En esa medida las empresas subsidiarias de YPFB Corporación muestran importantes resultados sobre su gestión financiera.

El Proceso de nacionalización ha permitido cumplir y generar los recursos monetarios no solo para el TGN, sino para las regiones, para el fondo de renta de vejez y otros bonos, haciendo que YPFB Corporación y sus empresas subsidiarias sean el motor de la economía del país en beneficio de todos los bolivianos, como manda la Constitución y las leyes.

► **Corporación Minera de Bolivia**

La Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) fue creada mediante Decreto Supremo 31196 dictado el 2 de octubre de 1952. La creación de la empresa fue un anticipo a la nacionalización de las minas que se encontraban en poder de los mineros Patiño, Hochschild y Aramayo.

Víctor Paz Estenssoro decretó el nacimiento de la Corporación Minera de Bolivia y la nacionalización de las minas, en octubre de 1952, presionado por la rebelión de los mineros. Paradójicamente, él mismo inició la destrucción de la empresa en agosto de 1985, con el controvertido Decreto Supremo 21060, que implicó el despido de más de 23.000 trabajadores mineros.

Desde la gestión 2006 se ha encarado un agresivo programa de fortalecimiento de la empresa que ya ha brindado resultados concretos.

¿A qué se dedica?

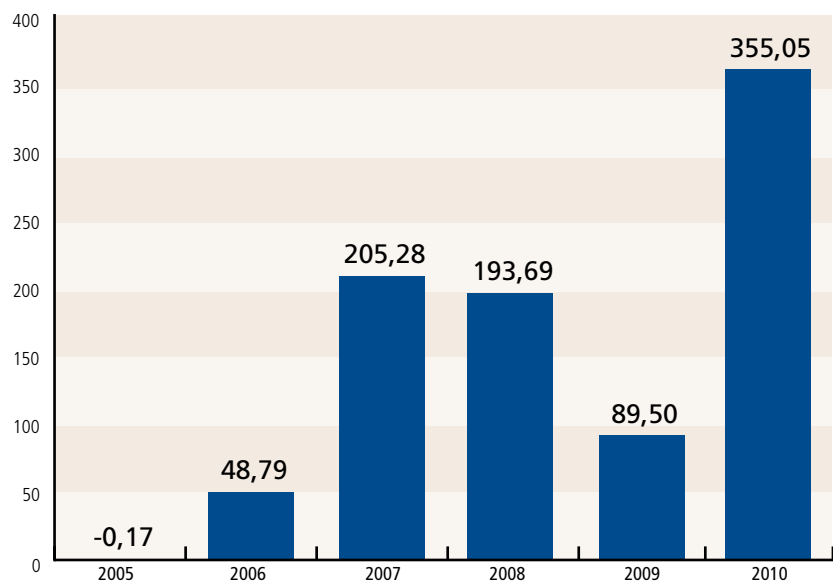
La Corporación Minera de Bolivia está encargada de administrar la cadena productiva de la minería estatal, para lograr niveles superiores de producción, potenciándose y promoviendo la diversificación de la actividad minero-metalúrgica, para contribuir a la generación de excedentes económicos, aportando significativamente al desarrollo social y medio ambiental, demostrando confiabilidad, sostenibilidad y competitividad.

Principales Resultados

Entre los resultados más sobresalientes se tiene:

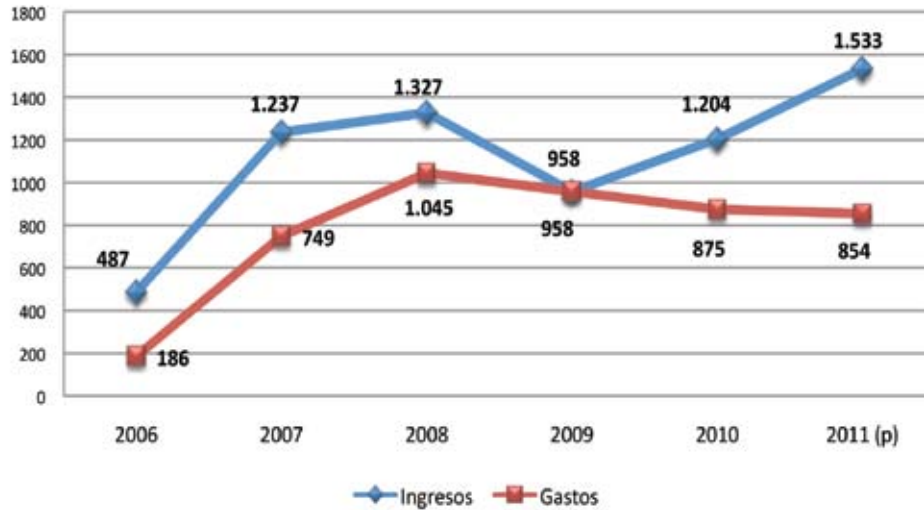
a) Utilidades

GRÁFICO N° 28: **EVOLUCIÓN DE LAS UTILIDADES NETAS DE COMIBOL**
(EN MILLONES DE BS)



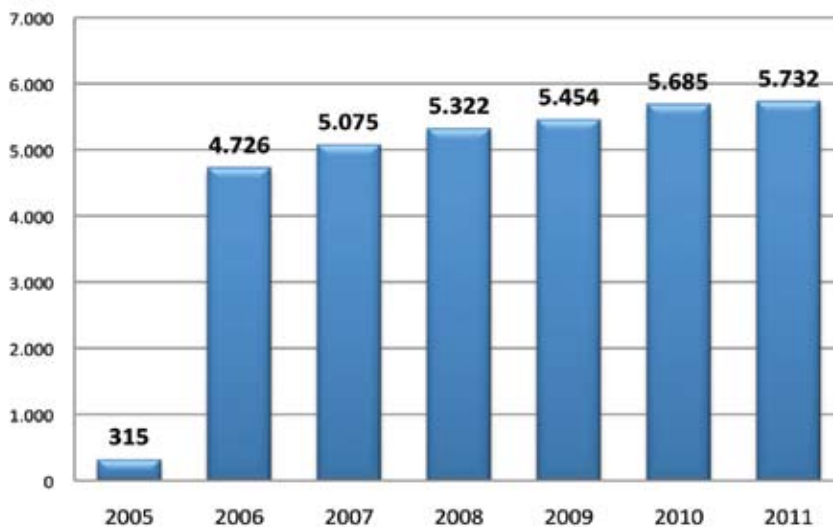
Fuente: Unidad de Empresas Públicas, VPCF - MEFP

Como se observa, las utilidades de COMIBOL fueron creciendo en los últimos 5 años. Así, de una situación deficitaria en la gestión 2005, pasó a lograr utilidades por más de Bs355 millones, lo cual constituye un balance positivo para esta empresa. La empresa fue capaz, incluso, de generar utilidades durante la crisis internacional que se vivió el 2009 cuando cayeron los precios internacionales de los minerales.

b) Ingresos - Gastos**GRÁFICO N° 29: INGRESOS Y GASTOS – COMIBOL***(EN MILLONES DE Bs)*

Fuente: Unidad de Empresas Públicas, VPCF - MEFP

A partir de la gestión 2006, COMIBOL presentó balances positivos entre ingresos y gastos, debido a que se tomaron las medidas adecuadas para sofocar la crisis, y en los últimos años se puede ver una expansión del balance positivo, lo cual genera buenas expectativas para este rubro y para la gente que depende de la Corporación.

c) Recursos Humanos**GRÁFICO N° 30: TRABAJADORES DE COMIBOL***(EN NÚMERO DE PERSONAS)*

Fuente: Unidad de Empresas Públicas, VPCF - MEFP

No cabe duda de que la COMIBOL es la empresa estatal boliviana con la mayor cantidad de gente contratada. Debe tomarse en cuenta que para la gestión 2011 Huanuni cuenta con 4.773 trabajadores (los cuales representan el 83% del personal de la Corporación). En tal sentido es resaltable que aún teniendo una fuerte carga laboral la empresa ha tenido la capacidad de generar utilidades.

d) Proyectos

Con el fin de expandir su capacidad productiva y promover el cambio de la matriz productiva minero metalúrgica, COMIBOL se encuentra ejecutando varios proyectos. Entre los cuales destacan:

Nombre del Proyecto	Ubicación	Característica
IMPLEMENTACIÓN PROGRAMA DE EXPLORACIÓN Y EQUIPAMIENTO. EMPRESA MINERA HUANUNI	Departamento Oruro, Provincia Dalence.	Construir un ingenio para efectuar el tratamiento de 3.000 TN/Día para el procesamiento de mineral de estaño y la construcción del dique de colas.
DESARROLLO INTEGRAL DE LA SALMUERA DEL SALAR DE UYUNI.	Río Grande, Provincia Nor Lípez, Departamento de Potosí.	Instalación de planta piloto para producción de carbonato de litio, cloruro de potasio y sulfato de potasio para la implementación de una futura planta industrial.
DESARROLLO INTEGRAL DE LA SALMUERA DEL SALAR DE COIPASA	Salar de Coipasa, Departamento de Oruro.	Implementar la Estación Experimental de Coipasa para la complementación de los estudios existentes y el análisis de factibilidad de los procesos de industrialización de la salmuera del Salar de Coipasa.
CONSTRUCCIÓN DE LAS PLANTAS DE FUNDICIÓN DE ZINC EN ORURO Y POTOSÍ	Departamentos de Oruro y Potosí.	Estudio para la instalación de plantas hidrometalúrgicas para el procesamiento del zinc en los departamentos de Oruro y Potosí.
CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE INVESTIGACIONES MINERO METALÚRGICAS	Departamento de Oruro.	Implementar laboratorios: geológico, minero y metalúrgico, para brindar servicios a las empresas y proyectos de COMIBOL, realizando análisis químicos y pruebas metalúrgicas a nivel laboratorio y pilotaje con nuevas tecnologías.
REHABILITACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL DE PULACAYO	Provincia Quijarro, Departamento de Potosí.	Rehabilitación de la planta Industrial de Pulacayo en las áreas de maestranza y fundición para coadyuvar a las empresas y proyectos de COMIBOL
CREACIÓN DE LA EMPRESA BOLIVIANA DEL ORO	Departamentos de Beni, Santa Cruz y La Paz.	Constituir e implementar la Empresa Boliviana del Oro para la comercialización y fundición del oro.

La Corporación Minera de Bolivia “COMIBOL” es la empresa estatal con mayor cantidad de trabajadores, genera miles de empleos y se ha constituido en una entidad fuerte que impulsa el desarrollo del altiplano.

Como principal actividad tiene la extracción de minerales, y dado que este es un ámbito muy competitivo a nivel nacional como internacional, COMIBOL tiene varios proyectos en marcha destinados a garantizar las utilidades futuras que serán convertidas en beneficios para todos los bolivianos.

► **Empresa Metalúrgica Vinto**

La Empresa Metalúrgica Vinto (EMV) se crea en 1966 mediante Decreto Supremo 07695 de 15 de Julio de 1965 con el nombre de Empresa Nacional de Fundiciones, durante el gobierno nacionalista del General Alfredo Ovando Candia.

Los hornos de fundición se construyeron entre 1969 y 1970. El 9 de enero de 1971, durante el gobierno del General Juan José Tórrez, la Empresa Nacional de Fundiciones (ENAF) inicia operaciones con la puesta en marcha de la fundición de alta ley.

El 9 de febrero del año 2007, el gobierno del Presidente Evo Morales Ayma a través del D.S. No. 29026 de 7 de febrero de 2007 revierte al Estado boliviano el Complejo Metalúrgico Vinto con todos sus activos.

Actualmente la EMV se encuentra construyendo el Horno – Ausmelt que permitirá ampliar la capacidad productiva a 17.000 TMF/año. En lo que se constituye en uno de los procesos de modernización más audaces de los últimos años.

¿A qué se dedica?

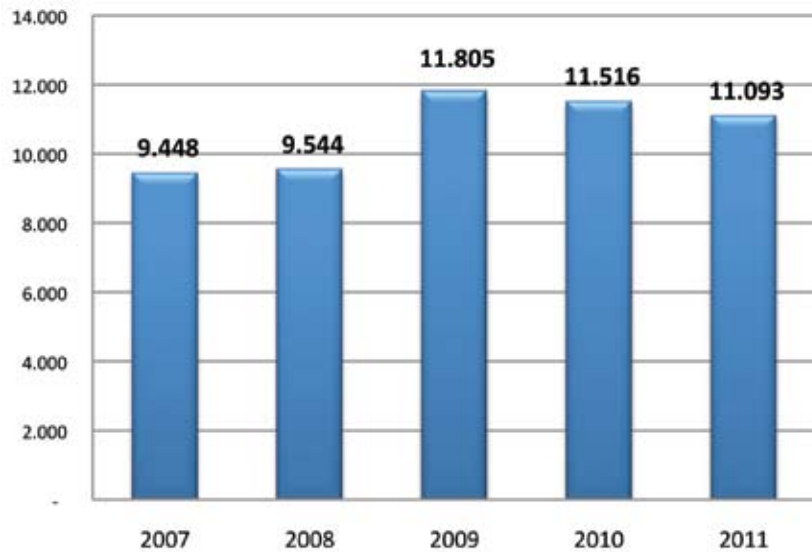
La Empresa Metalúrgica Vinto funde y refina concentrados de estaño para ofrecer, al mercado nacional e internacional, estaño metálico en lingotes con marca registrada (ENAF), cumple normas de calidad, que permiten satisfacer los requerimientos de clientes nacionales e internacionales. Realiza sus actividades con responsabilidad y seguridad, protegiendo la salud de los trabajadores y el medio ambiente para contribuir al desarrollo socioeconómico de la región y del país.

Principales resultados

Desde la reversión de la Empresa al Estado, se obtuvo logros destacables, de los cuales resaltan:

a) Producción.

GRÁFICO N° 31: **PRODUCCIÓN DE ESTAÑO METÁLICO**
(En TMF, 2007-2011)



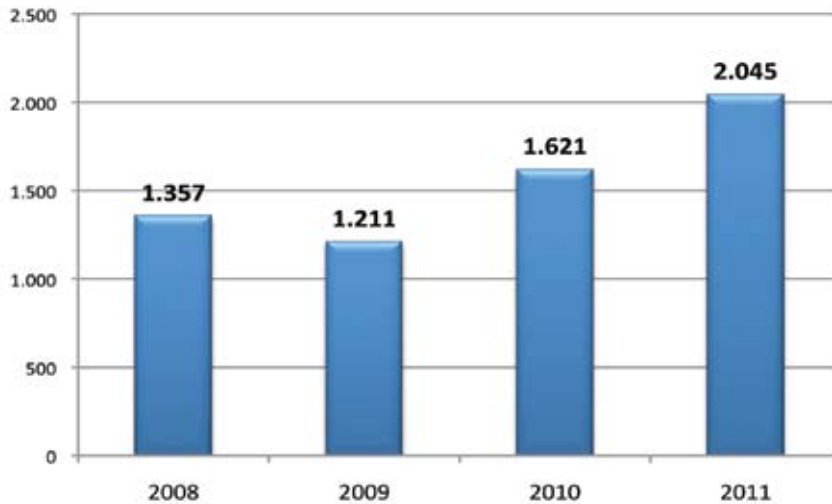
Fuente: Empresa Metalúrgica Vinto

En las últimas gestiones la Empresa Metalúrgica Vinto ha desarrollado una política empresarial dirigida a incrementar la producción de estaño metálico optimizando sus operaciones a través de la reducción de costos. En la gestión 2011 se produjeron 11.093 TMF de estaño metálico, superando la producción programada que se tenía de 10.920 TMF. Asimismo, comparando los resultados de 2011 contra 2007 se advierte un crecimiento superior al **17%**.

Esto es resultado de innovaciones en el procesamiento de concentrados de baja y mediana ley y de un control riguroso en la compra de concentrados e insumos.

b) Ventas

GRÁFICO N° 32: **INGRESOS POR VENTAS**
(EN MILLONES DE BS)



Fuente: Unidad de Empresas Públicas, VPCF - MEFP

La EMV realizó exportaciones por un valor superior a los 293 millones de dólares en la gestión 2011, que le hicieron merecedora de la distinción "Bolivia Exportadora" otorgada por el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.

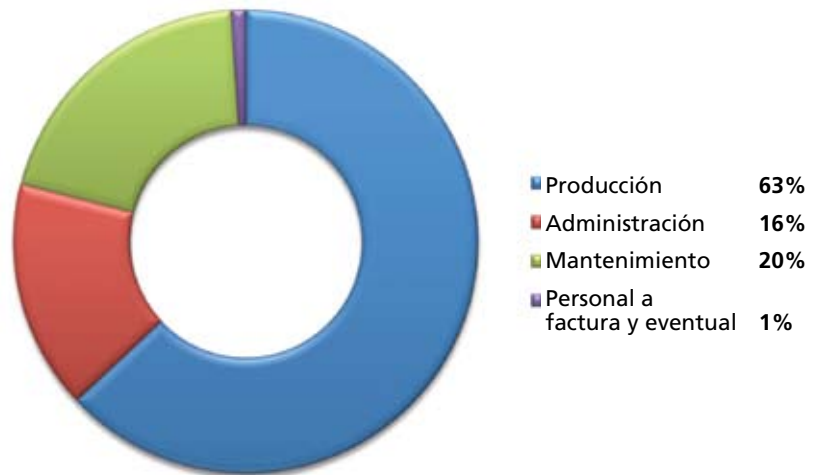
La EMV respondió a la creciente demanda de estaño metálico y al repunte en la cotización del estaño gestión 2010, ejecutando una política de comercialización agresiva centrada en la apertura de nuevos mercados en países como México, que en la gestión 2010 fue el cuarto mercado más importante para esta empresa.

Este positivo comportamiento se vio fortalecido gracias a la certificación al Sistema de Gestión de Calidad según la norma ISO 9001:2008 obtenida el mes de marzo del 2010, esta acredita internacionalmente la calidad del estaño producido y reconoce a la EMV como empresa internacionalmente competitiva.

c) Recursos Humanos

En la Gestión 2010 la EMV desarrolló sus operaciones con 461 personas entre trabajadores, técnicos y administrativos, distribuidos con prioridad en las áreas de producción, mantenimiento y administración, como se observa a continuación:

GRÁFICO N° 33: **PERSONAL DE PLANTA – EMV**
GESTIÓN 2010



Fuente: Memoria Anual 2010. Empresa Metalúrgica Vinto

a) **Inversión**

La EMV reinvierte sus utilidades en la construcción de la planta de fundición AUSMELT-VINTO para incrementar su capacidad de producción y continuar siendo internacionalmente competitiva.

En la gestión 2011 se dio continuidad al proyecto de construcción de la Planta de Fundición AUSMELT-VINTO, para ampliar la capacidad del procesamiento de concentrados a 30.000,00 Toneladas Métricas Secas (TMS) anuales y alcanzar una producción anual de 17.000 Toneladas Métricas Finas (TMF).

La Empresa Metalúrgica Vinto es un claro ejemplo de que las empresas estatales pueden ser competitivas y tender a la superación e incremento de ganancias, esto se lo ve claramente en el incremento de su producción, la búsqueda de nuevos mercados, el incremento de los ingresos, el contar cada vez más con personal especializado y otros factores que son característicos de empresas emprendedoras.

► **Depósitos Aduaneros de Bolivia**

Mediante el Decreto Supremo N° 29694 de 3 de septiembre de 2008, se crea la Empresa Pública Nacional Estratégica "Depósitos Aduaneros Bolivianos – DAB", la misma que se halla bajo tuición del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, con patrimonio propio y autonomía de gestión administrativa, financiera, legal y técnica.

¿A qué se dedica?

DAB es responsable de la prestación efectiva, expedita, segura y de calidad de los servicios logísticos de almacenaje, asistencia al control de tránsitos y otros, para facilitar las actividades del comercio exterior apoyando a los sectores de la industria y comercio, y consolidando la inversión en infraestructura aduanera

Pretende ser una empresa estratégica líder, rentable y competitiva en la administración de depósitos aduaneros a nivel nacional y regional, proporcionando un servicio de calidad certificada, con infraestructura suficiente, tecnología de punta, y talento humano altamente calificado y comprometido, al servicio del comercio exterior

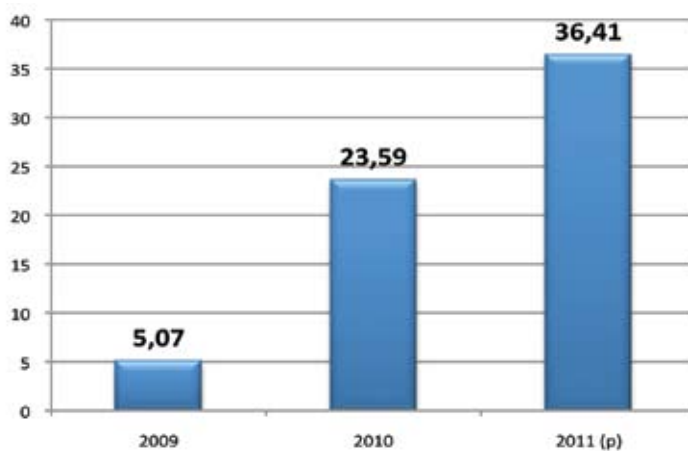
Principales resultados

a) Utilidades

Desde que DAB inicio operaciones, sus utilidades fueron positivas; en 2009 obtuvieron 5 millones y en 2011 llegaron a Bs36,41 millones (incremento de 618%) por ello programó en su POA 2012 contar con nuevos recintos en Oruro, Puerto Suárez y Desaguadero, además de realizar nuevas adquisiciones en maquinarias y equipos.

GRÁFICO N° 34: **EVOLUCIÓN DE UTILIDADES NETAS**

(EN MILLONES DE BS)



Fuente: Unidad de Empresas Públicas, VPCF - MEFP

b) Infraestructura, maquinaria y equipos

Actualmente Depósitos Aduaneros de Bolivia cuenta con trece recintos ubicados en los siguientes lugares:

CUADRO N° 15: **UBICACIÓN DE RECINTOS ADUANEROS DEL DAB**

Departamento	N° de Recintos	Lugar
Santa Cruz	5	Warnes, San Vicente, Arroyo Concepción, Paradero y San Matías
La Paz	4	2 en Desaguadero, El Alto y Charaña
Oruro	1	Cercado
Cochabamba	1	Cercado
Tarija	1	Cercado
Beni	1	Guayaramerín
TOTAL	13	

Fuente: DAB

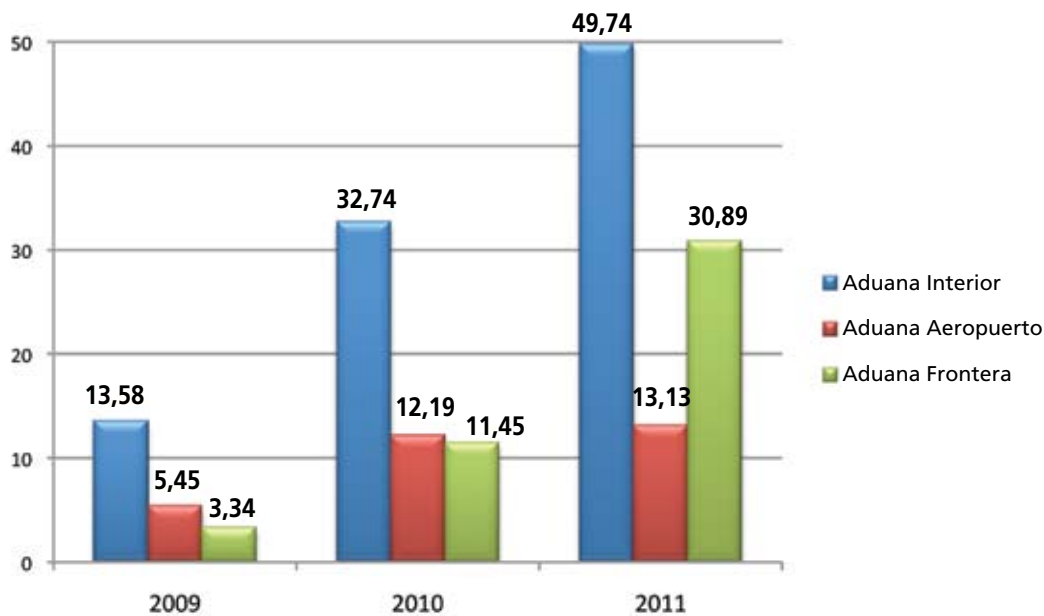
Ante la gran demanda que tiene DAB por sus servicios, programó en su POA 2012 nuevos recintos en Oruro, Puerto Suárez y Desaguadero.

Para mejorar sus servicios, en el mes de julio, dotó a los recintos de maquinaria y equipo. Entre la que destaca una grúa de gran capacidad (TEREX TFC 45) y diez montacargas. El impacto generado es la aceleración en los despachos de mercadería, lo que permite una optimización en tiempo y espacio, originando un aumento en el flujo de contenedores.

c) Recaudación por recintos

La estatal Depósitos Aduaneros Bolivianos recaudó, en la gestión 2011 un total de 93,76 millones de bolivianos, es decir Bs41 millones más de lo programado.

De acuerdo con un reporte emitido por el Viceministerio de Política Tributaria (MEFP) la proyección de la recaudación del DAB entre enero y diciembre de 2011 ascendía a Bs52,5 millones; sin embargo, en la gestión 2011 se logró un incremento del 78% por encima de lo programado para 2011. Estas cifras también revelan que hubo un incremento de 77% en las recaudaciones de DAB entre enero y agosto de 2010 y el mismo periodo de 2011.

GRÁFICO N° 35: RECAUDACIÓN POR RECINTOS*(EN MILLONES DE BS)*

Fuente: VPT - MEFP

d) Datos sobresalientes

Actualmente, la cantidad de personal que tiene el DAB es la misma desde 2009: 179 personas. Dado que los ingresos han subido en forma constante es posible considerar que su eficiencia y productividad se ha incrementado.

En el mes de julio del 2011, DAB entregó un cheque al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (en acto público) por cinco millones de bolivianos para el pago del Bono Juancito Pinto y otros programas sociales, es decir, como estaba planificado, las empresas públicas exitosas deben aportar parte de sus utilidades a los programas sociales, sin descuidar los gastos de inversión pública, como lo está haciendo DAB.

DAB es una de las varias empresas públicas que están teniendo éxitos en sus respectivos rubros, por ello, está en proceso de ampliar su capacidad de servicio invirtiendo las utilidades que obtuvieron en anteriores gestiones.

► Boliviana de Aviación

El 24 de octubre de 2007, mediante el Decreto Supremo N° 29318 se crea la Empresa Pública Nacional Estratégica Boliviana de Aviación – BoA, como una persona jurídica de derecho público; duración indefinida; patrimonio propio; autonomía de gestión administrativa, financiera, legal y técnica; bajo tuición del Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda.

¿A qué se dedica?

La Empresa Boliviana de Aviación brinda servicio integral de transporte aerocomercial de alcance nacional e internacional con responsabilidad social, seguridad y calidad. Pretende ser la línea área estatal que contribuya al desarrollo nacional y bienestar de los bolivianos, a través de servicios aeronáuticos de calidad reconocida y gestión empresarial eficiente

Principales resultados

a) *Rutas nacionales e internacionales*

El 30 de marzo de 2009, BoA inicia sus operaciones con vuelos en el eje troncal del país (Cochabamba, La Paz y Santa Cruz), el 19 de junio de 2009 inició operaciones en la ciudad de Tarija, el 5 de septiembre de 2009 inauguró la ruta a la ciudad de Sucre y el 2 de diciembre de 2009 inicia operaciones en la ciudad Cobija.

Continuando con el plan de ampliación de rutas, el 14 de mayo de 2010 inauguró la estación y ruta internacional a Buenos Aires-Argentina y finalmente el 20 de noviembre de 2010 realizó la inauguración de la estación y ruta a Sao Paulo-Brasil, y se prevé próximamente que obtendrá la ruta Lima-Perú.

b) *Servicios*

Actualmente, BoA ofrece los siguientes servicios:

✓ **Transporte de Pasajeros**

La aerolínea presenta un porcentaje de puntualidad de 90%, ofreciendo tarifas promocionales, cómodos itinerarios de vuelo. Además de los servicios tradicionales, la Boliviana de Aviación brinda un conjunto de servicios especiales de asistencia y recepción tanto en el aeropuerto como el avión para embarazadas, extranjeros, personas de la tercera edad, menores acompañados, menores no acompañados, pasajeros adolescentes, personas con discapacidad. La reservación de asiento también puede realizarse mediante su página web.

✓ **E-Ticket**

Las reservaciones y emisión de boletos con tecnología E-ticket (IATA) eliminan la utilización de boletos en papel y agilizan los procesos de atención al pasajero. La adopción del 100% de boletos electrónicos permitió a BoA prestar un mejor servicio al cliente, simplificando los procesos, incrementando la productividad y flexibilidad.

✓ **Transporte de Carga**

La empresa cuenta con el servicio de transporte envió de carga de manera segura y cuidado especial. Además de una flota moderna y versátil, tiene un sistema informático para el control de seguimiento y custodia de carga hasta el destino final. Sus servicios contemplan el transporte de carga en general, valiosa, perecedera, restos humanos y animales vivos.

✓ **Vuelos Charter**

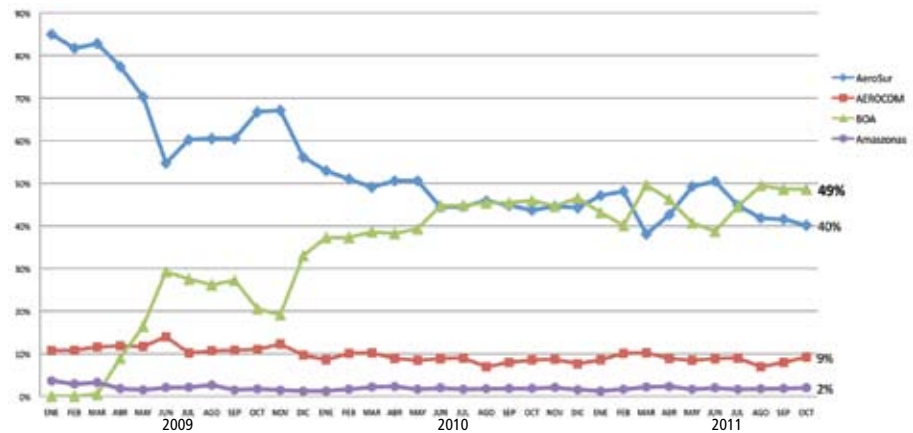
Su característica esencial consiste en aprovechar la disponibilidad total de la capacidad de una aeronave para el transporte de grupos, generalmente turísticos, comercializándose la operación a través de una agencia de viajes o de un tour operador o mayorista.

Este tipo de vuelos que ofrece BOA, van dirigidos a un sector de usuarios que buscan economía pero también un buen servicio en sus viajes.

c) Participación en el mercado nacional

Como se puede observar en los siguientes cuadros, el crecimiento de BoA en cuanto a la participación de la oferta, ha sido constante, esto es resultado de la incorporación de aeronaves y los cambios de itinerario, que se realizaron a fin de ampliar la oferta y la presencia de la empresa en el mercado nacional.

GRÁFICO N° 36: **PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO**
(EN PORCENTAJE DE PASAJEROS)



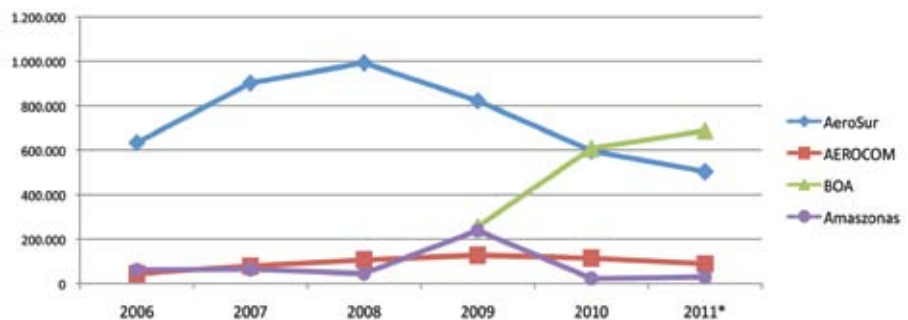
Fuente: BoA

Para octubre de 2011, BoA tiene una participación en el mercado de 49%, es decir, es la primera empresa, la de mayor importancia del mercado nacional. Resultado de una eficiente gestión.

d) Pasajeros transportados

Como se puede observar en los cuadros de los pasajeros transportados en Bolivia, BoA ha incrementado el transporte de pasajeros de 259.000 en 2009 a más de 687.000 para el 2011.

GRÁFICO N° 37: **PASAJEROS TRANSPORTADOS**



(*) Preliminar

Fuente: Ministerio de Obras Públicas

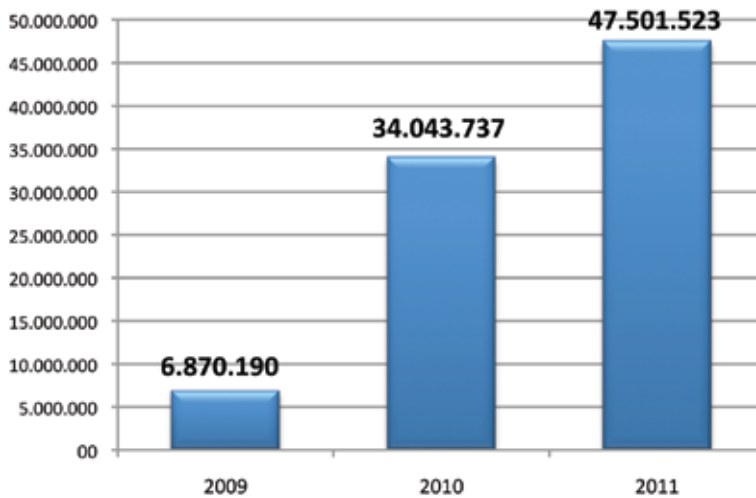
Es necesario mencionar que la evolución de los pasajeros transportados, desde el 2009 a 2011, tuvo un crecimiento constante, en otras palabras, desde que inició sus operaciones. La población boliviana ha preferido utilizar una empresa pública que cuida su economía, y lo más importante, desde el 2009 existe una marcada tendencia a la fidelidad por la empresa ya que esta presta un servicio de calidad.

e) Impuestos declarados

Los impuestos declarados (IVA e IT) por BoA de 2009 a 2010 tuvo un incremento de alrededor de 466%, como se detalla en el siguiente gráfico.

GRÁFICO N° 38: **IMPUESTOS DECLARADOS ANUAL**

(EN Bs)



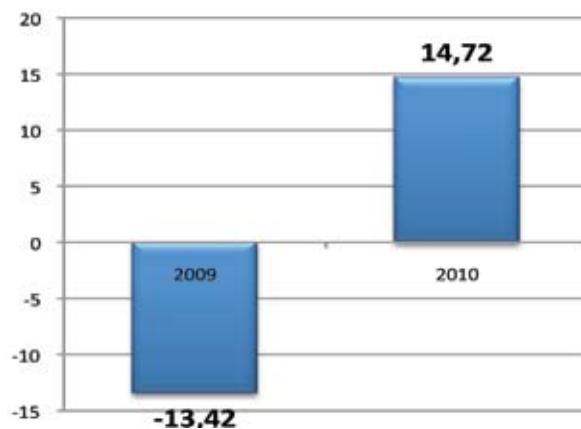
Fuente: Memoria 2010-BoA

f) Utilidades

Durante la gestión 2010 y antes de cumplir dos años de operación, BoA reportó utilidades importantes, lo que constituye un logro significativo, pues demuestra la aceptación de los usuarios en el mercado y el potencial de gestión que la empresa posee al obtener resultados positivos en un periodo de operación tan corto.

GRÁFICO N° 39: **EVOLUCIÓN DE UTILIDADES**

(EN MILLONES DE Bs)



Fuente: Unidad de Empresas Públicas, VPCF - MEFP

Respecto a la utilidad negativa (pérdida) en la gestión 2009, se debe a que BoA comienza sus operaciones el 30 de marzo de 2009. Sin embargo, es muy destacable que para el segundo año de operación ya se registren utilidades.

g) Infraestructura, maquinaria y equipos

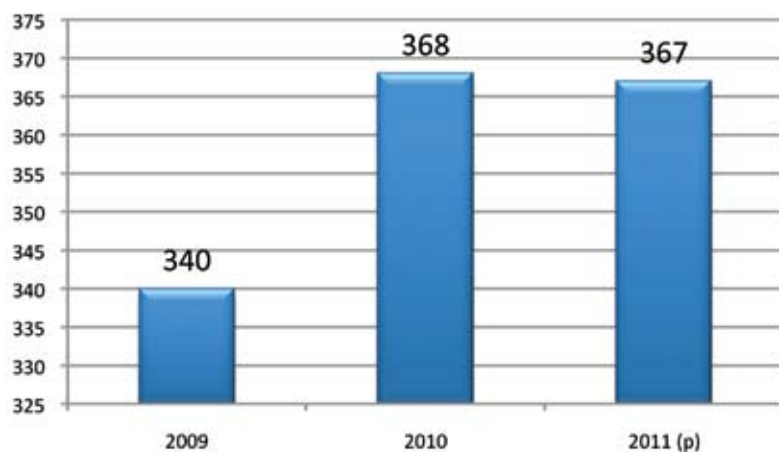
A continuación se detalla la maquinaria y equipo adquiridos en la gestión 2010:

- Implementación de Soporte Tierra: Tractor remolcador de aeronaves para CBB; external Power de 115 VAC y 28 VDC para Cochabamba y Santa Cruz; equipo de deshielo/anti-hielo; y equipo para lavado de motores de las aeronaves.
- Implementación de Talleres: Taller de Ruedas, certificado ante la Dirección General de Aeronáutica Civil.
- Equipamiento de Talleres de la Central: Equipamiento de Kit de herramientas Base Cochabamba; equipos y bancos de prueba; y equipamiento de NDT, (equipos de inspección para las aeronaves y armado de ruedas).
- Para la implementación CEA Operaciones: Se concluyó la primera fase del CEA (adecuación de instalaciones e inauguración de oficinas).
- Enlace de los sistemas de comunicaciones: Se Implementó el Sistema de Comunicación Alcance Ampliado VHF/AM de Boliviana de Aviación (Antenas instaladas).

Asimismo, es necesario destacar que BoA cuenta con una flota moderna, de cinco Boeing 737-300 EFIS, todos con cabinas de 138 pasajeros, y prevén incorporar más aeronaves a su flota a fin de mejorar y ampliar los servicios para todos sus usuarios, a nivel nacional e internacional.

h) Recursos Humanos

El personal comenzó a incrementarse en 2010, debido a que, a finales de diciembre de 2009, BoA ya era considerada la segunda empresa del sector, por tanto, requería mayor personal para hacer frente a los retos de 2011.

GRÁFICO N° 40: EVOLUCIÓN DEL PERSONAL*(EN NÚMERO DE PERSONAS)*

(p) Preliminar
Fuente: BoA

Cuando BoA inicia operaciones, el 30 de marzo de 2009, con sólo 2 aeronaves y enfrentando una dura competencia de mercado, la compañía fue capaz de crecer de manera sostenida, demostrando su extraordinaria capacidad de sortear con éxito las dificultades y desafíos, posicionándose en el mercado boliviano, definiendo los nuevos estándares de calidad de servicio en rubro aeronáutico nacional.

En tal sentido, en dos años, BoA es la segunda empresa más importante del sector aerocomercial y es la empresa que más pasajeros a transportado, en esta gestión 2010.

Conclusiones

- Las empresas públicas son transparentes. Sus estados financieros están publicados en la página web del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (www.economiayfinanzas.gob.bo). Están sujetas a auditorías como cualquier otra entidad que maneja recursos públicos. Los procedimientos de contratación de personal responden a normas establecidas.
- Las ejecuciones presupuestarias de las empresas estatales se encuentran disponibles en la página www.sigma.gob.bo y en la página web del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
- Se entiende que el control social es un mecanismo de rendición de cuentas a la sociedad, por tanto, no puede formar parte de la estructura formal de la empresa. En todo caso debe resaltarse que en pleno cumplimiento de lo estipulado en la CPE se ha llevado adelante más de 17 audiencias de rendición de cuentas a las organizaciones sociales de las zonas donde están ubicadas las plantas.
- Las empresas públicas han generado 3.380 empleos entre 2006 y 2011 (sin tomar en cuenta Huanuni) aspecto que es enteramente diferente al dato que reporta Milenio (1.069 empleados). Del total de empleos generados, 2.230 corresponden a las empresas extractivas, 518 a las manufactureras y 732 a las de servicios. Lo que muestra con absoluta claridad que trabajan con el personal necesario.
- EBO ha permitido que se incrementen las reservas internacionales del Banco Central. En un momento en que la cotización está alta es positivo que el Estado compre el valioso mineral.
- La planta industrializadora de coca es un proyecto comunitario y no forma parte de los emprendimientos estatales.
- En el periodo 1990-2005, las empresas públicas se consideraban deficitarias, mostrando un balance negativo de menos Bs73 millones en promedio. A partir de la gestión 2006, gracias a la implementación de políticas de gobierno, se revirtió dicha condición, obteniendo **superávit en las empresas públicas** de Bs1.777 millones en promedio 2006-2011.
- El nuevo modelo permitió la revitalización de empresas consideradas inactivas por el neoliberalismo (YPFB, COMIBOL, ENDE, VIN-

TO), permitiendo la autosostenibilidad, generación de empleo y aportando al Estado con recursos que coadyuvan al “vivir bien”, a través de la creación de políticas sociales, tales como: Bono Juancito Pinto, Renta Dignidad, Bono Juana Azurduy de Padilla y otros.

- Las empresas públicas demuestran eficiencia, esto permite indicar que se eligió el camino correcto al impulsarlas. Tras dos décadas perdidas con el neoliberalismo, el Nuevo Modelo Económico muestra que es posible construir un Estado eficaz que contribuya al desarrollo mediante un mayor crecimiento económico acompañado de una adecuada distribución de ingresos.



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS

Teléfono: 2203434

UNIDAD DE COMUNICACIÓN SOCIAL

Edificio Palacio de Comunicaciones - piso 19

Av. Mariscal Santa Cruz

Teléfono/Fax: 2364320

La Paz - Bolivia



MINISTERIO DE
DESARROLLO PRODUCTIVO
Y ECONOMÍA PLURAL
ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

**MINISTERIO DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y
ECONOMÍA PLURAL**

Avenida Mariscal Santa Cruz

Edificio Palacio de Comunicaciones Pisos 16,17 y 20

Tel/Fax: 2124235

La Paz - Bolivia

