

ESTRATEGIA DE PAÍS BID CON BOLIVIA
(2011- 2015)

SEPTIEMBRE DE 2011

Este documento ha sido preparado por Omar Zambrano (CAN/CBO), bajo la dirección de Baudouin Duquesne (CAN/CBO) y Arturo Galindo (CAN/CAN). Los aportes sectoriales y comentarios para otras secciones fueron realizados por David Rogers (CAN/CAN), Leandro Andrian (CAN/CBO), Ana Santiago (CAN/CAN), Enrique Sossa (INE/TSP), Julia Johannsen (SCL/SPH), Florencia López-Boo (SCL/SPH), Ramiro López-Ghio (ICF/FMM), Roberto Laguado (VPC/PDP), Abel Cuba (VPC/PDP), Zoraida Arguello (VPC/PDP), Marcelo Barros (CAN/CBO), Emilio Sawada (INE/ENE), Carlos Perafán (VPS/GDI), Judith Morrison (VPS/GDI), Gustavo Cuadra (SCL/EDU), Javier Reyes (ICF/ICS), Trond Norheim (INE/RND), Fernando Balcazar (INE/RND), Henry Moreno (INE/WSA), Jairo Escobar (Consultor ECC), Delina Otazú (Consultora CAN/CBO), Marcelo Paz (FMK/CPE), Federico Lau (INF/CPE), Francisco Roig (SCF/FMK), Sergio Rivera-Zeballos (CFI/CPE), Daniel Granada (OMJ/OMJ) y Vanessa Defournier (VPP/VPP)

CONTENIDO

I.	CONTEXTO PAÍS	1
II.	EL BID EN BOLIVIA	2
III.	DIAGNÓSTICOS SECTORIALES	2
	A. SECTORES PRIORITARIOS	2
	a. TRANSPORTE	2
	b. AGUA Y SANEAMIENTO	4
	c. ENERGÍA	5
	d. DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO	6
	e. EDUCACIÓN	7
	f. SALUD	8
	g. FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA	8
	B. TEMAS TRANSVERSALES	9
	a. ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	9
	b. INTERCULTURALIDAD Y PARTICIPACIÓN DE LOS INDÍGENAS	10
	C. ÁREAS DE DIÁLOGO	11
IV.	PROGRAMA FINANCIERO	11
	A. NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO	11
	B. FINANCIAMIENTO DEL BID	11
V.	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	12
	A. SISTEMAS FINANCIEROS Y DE ADQUISICIONES	12
	B. COORDINACIÓN CON OTROS DONANTES	13
	C. INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	13
VI.	RIESGOS	13
	A. RIESGO MACROECONÓMICO	13
	B. RIESGO INSTITUCIONAL	14
	C. RIESGOS REGULATORIOS	14
VII.	ANEXOS	15

ANEXOS

IMPRESOS

ANEXO I	MATRIZ DE RESULTADOS EBP BOLIVIA 2011-2015
ANEXO II	MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO
ANEXO III	ESCENARIOS DE FINANCIAMIENTO BID PARA BOLIVIA 2011-2015
ANEXO IV	ANÁLISIS DE RIESGOS MACROECONÓMICOS
ANEXO V	TABLA DE INDICADORES MACROECONÓMICOS
ANEXO VI	COORDINACIÓN DE DONANTES

ENLACES ELECTRÓNICOS

<u>TRANSPORTE</u>	NOTA SECTORIAL DE TRANSPORTE
<u>AGUA Y SANEAMIENTO</u>	ESTRATEGIA SECTORIAL DE AGUA Y SANEAMIENTO
<u>ENERGÍA</u>	NOTA SECTORIAL DE ENERGÍA
<u>EDUCACIÓN</u>	NOTA SECTORIAL DE EDUCACIÓN
<u>SALUD</u>	NOTA SECTORIAL DE SALUD
<u>DIT</u>	NOTA SECTORIAL DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO
<u>GESTIÓN PÚBLICA</u>	NOTA TÉCNICA SOBRE LA GESTIÓN PÚBLICA EN BOLIVIA
<u>SOSTENIBILIDAD FISCAL</u>	DESAFÍOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN BOLIVIA
<u>CAMBIO CLIMÁTICO</u>	NOTA TÉCNICA ESTIMACIÓN DE IMPACTOS CAMBIO CLIMÁTICO
<u>CAMBIO CLIMÁTICO II</u>	ENVIROMENTAL ISSUES PAPER
<u>PUEBLOS INDÍGENAS</u>	NOTA TÉCNICA SOBRE PUEBLOS INDÍGENAS BOLIVIANOS
<u>NTF</u>	NOTA TÉCNICA FIDUCIARIA
<u>PND</u>	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
<u>PLAN DE GOBIERNO</u>	PLAN DE GOBIERNO 2010-2015
<u>RETOS</u>	DOCUMENTO SOBRE RETOS DE DESARROLLO DE BOLIVIA
<u>MACRO</u>	ANÁLISIS MACROECONÓMICO Y SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA
<u>SOCIEDAD CIVIL</u>	DIÁLOGO CON LA SOCIEDAD CIVIL

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ABC	Administradora Boliviana de Carreteras
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BID-9	Informe sobre el Noveno Aumento General de Capital
CAF	Corporación Andina de Fomento
CO	Recursos de Capital Ordinario
CONSOC	Grupo Consultivo de la Sociedad Civil
CPE	Evaluación del Programa de País
DIT	Desarrollo Infantil Temprano
EBF	Empresa Boliviana de Ferrocarriles
FOE	Fondo de Operaciones Especiales
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GBO	Gobierno de Bolivia
GRUS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
LAC	Latinoamérica y el Caribe
LMAD	Ley Marco de Autonomías y Descentralización
LMS	Sistema de Manejo de Operaciones
MMAA	Ministerio de Medio Ambiente y Agua
NCPE	Nueva Constitución Política del Estado
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OECD/DAC	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico/Comité de Asistencia al Desarrollo
OMJ	Oportunidades para la Mayoría
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación del BID
PPCR	Programa Piloto para la Resiliencia Climática (siglas en inglés)
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Plan Nacional de Desarrollo
RVF	Red Vial Fundamental
SIN	Sistema Interconectado Nacional
SUMI	Seguro Universal Materno Infantil
VAPSB	Vice ministerio de Agua Potable y Servicios Básicos
VMEEA	Vice ministerio de Electricidad y Energías Alternativas

RESUMEN EJECUTIVO

El BID en Bolivia	El BID ha sido considerado tradicionalmente un socio importante para el desarrollo económico y social de Bolivia. En los últimos 15 años el BID ha representado 45% de la deuda multilateral total y 20% de la inversión pública total. La participación del BID como acreedor de Bolivia ha disminuido luego de la condonación de deuda de 2007. Actualmente representa 27,2% del total de la deuda multilateral y 20,5% del total de la deuda pública externa.
Sectores Prioritarios	Esta EBP será aprobada bajo los nuevos lineamientos institucionales enmarcados en el Informe sobre el Noveno Aumento General de Capital del Banco y está alineada a su vez con las prioridades nacionales reflejadas en el Plan Nacional de Desarrollo (2006 - 2011), el cual sentó las bases de las áreas y sectores considerados prioritarios por el actual gobierno. En el marco de dicho plan, se han identificado siete áreas estratégicas de cooperación para el periodo 2011- 2015 ¹ : Transporte, Agua y Saneamiento, Energía, Desarrollo Infantil Temprano, Salud, Educación y Fortalecimiento de la Gestión Pública. Adicionalmente, se prevén acciones en temas de pueblos indígenas y cambio climático, como aéreas transversales de apoyo.
Necesidades de Financiamiento	Las perspectivas fiscales de mediano plazo estarán influenciadas por la ejecución del Plan de Inversiones Públicas 2010-2015 “Bolivia, para vivir bien”. La ejecución cabal de éste plan de inversiones inducirá un deterioro moderado en la posición fiscal de Bolivia y un aumento en las necesidades de financiamiento fiscales hasta un máximo de 5,4% del PIB entre 2011 y 2015.
Financiamiento del BID	El escenario base supone aprobaciones anuales por US\$252 millones, lo cual implica un marco financiero que totaliza US\$1.260 millones entre 2011 y 2015. Este escenario, supone una asignación anual de fondos FOE de US\$63.0 millones, apalancada con recursos CO, en una proporción 25%-75%. El escenario alternativo supone un cambio en las condiciones de concesionalidad de la mezcla de recursos CO y FOE, del 75%-25% del escenario base, a 80%-20%, lo cual permitiría aprobaciones de hasta un monto aproximado de US\$315 millones anuales. Respecto al sector privado, las ventanillas del Banco destinadas a créditos sin garantía soberana continuarán buscando nuevas oportunidades de intervención.
Utilización de los Sistemas Nacionales	El diagnóstico PEFA sobre el desempeño de la gestión de las finanzas públicas, identificó oportunidades de mejora en el manejo del gasto público relacionadas con su planificación, programación, administración financiera y control. El uso de sistemas nacionales se limita a la utilización de los subsistemas de presupuesto, tesorería y parcialmente el de contabilidad. No se prevé el uso de los sistemas nacionales para propósitos de monitoreo, seguimiento y control externo. Con relación al sistema de adquisiciones, se plantea fortalecer y estructurar un diálogo con el MEFP con el objetivo de identificar iniciativas para el fortalecimiento del sistema nacional de adquisiciones públicas.
Coordinación con Otros Donantes	En línea con la Declaración de París de 2005 y el programa de acción de Accra, el Banco ha sido miembro fundador del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS). El GRUS reúne a las principales agencias de cooperación bilateral y multilateral que trabajan en Bolivia. El GRUS se ha convertido en el principal mecanismo de coordinación y dialogo entre el GBO y la cooperación internacional. Su trabajo está dividido entre la Comisión General, integrada por los jefes de cooperación y 13 mesas sectoriales de trabajo. En el período de ésta estrategia, el Banco integrará el terna de coordinación del GRUS y lo presidirá en el segundo semestre de 2012.
Riesgos	El análisis de riesgos identifica tres principales fuentes que podrían afectar la implementación de ésta EBP. En primer lugar, el riesgo macroeconómico, cuya fuente se ubica en la volatilidad del precio internacional de los hidrocarburos y en la posibilidad de desastres naturales. En segundo lugar, riesgos institucionales, referidos fundamentalmente a cambios en la estructura organizativa del Estado producto de la implementación de la nueva Constitución Política del Estado. Finalmente, riesgos referidos a cambios que se están desarrollando en el marco legal y regulatorio de la actividad económica, que podrían afectar, fundamentalmente, la profundidad de la presencia de operaciones de

¹ La presente estrategia tendrá vigencia desde septiembre de 2011 hasta enero de 2015.

las ventanillas de apoyo al sector privado del Banco.

I. CONTEXTO PAÍS

- 1.1** Bolivia es una economía pequeña y abierta, productora de bienes primarios (gas natural, metales no ferrosos) para la exportación. Bolivia tiene una población total de 10.4 millones de personas, de las cuales aproximadamente 40% vive en zonas rurales y 61% se identifica a sí misma como perteneciente a alguna etnia indígena².
- 1.2** Aproximadamente el 50.6% de la población vive en la pobreza y 26.1% vive en la pobreza extrema, incidencia que alcanza el 48.1% en zonas rurales. Se ha observado una mejora reciente en los indicadores de pobreza del país (el nivel de pobreza extrema era del 38.2% de la población en 2005). Sin embargo, estos resultados ocultan una fuerte desigualdad regional en términos urbano/rural y entre indígenas y no indígenas. Actualmente, el 68,6% de la población indígena vive en la pobreza y la tasa de pobreza extrema en la población indígena alcanza el 34,2%. Las condiciones sociales de los pueblos indígenas en las zonas rurales son desproporcionadamente peores, con tasas de pobreza general del 78,9% y de pobreza extrema de 68,2%. A pesar de observar también cierto progreso reciente, la desigualdad se ha mantenido elevada (el coeficiente de Gini alcanzó 0.506 en 2009), situando al país entre los más desiguales de América Latina.
- 1.3** Bolivia ha mostrado un buen desempeño macroeconómico, determinado principalmente por los efectos del favorable entorno externo y un manejo prudencial de política macroeconómica. Entre 2004 y 2010, Bolivia mostró una tasa de crecimiento económico promedio cercana al 4.5%. Igualmente, se observaron consecutivos superávits externos y fiscales y una baja tasa de inflación³ en un marco de estabilidad monetaria y financiera.
- 1.4** La sólida posición macroeconómica de Bolivia entre 2004 y 2008 permitió atenuar con éxito los impactos directos de la crisis financiera global de 2009. Así, durante ese año, Bolivia no cayó en una recesión y mostró balances fiscales y externos superavitarios. De hecho Bolivia fue la economía con mejor desempeño macroeconómico de LAC ese año. En el 2010 la tasa de crecimiento fue de 4,1% en un contexto de baja inflación, cuentas externas superavitarias y cuentas fiscales equilibradas.
- 1.5** A partir de 2006 con la elección del actual presidente del país, Bolivia ha experimentado profundos cambios en su dinámica política, el surgimiento de nuevos actores políticos y sociales, y la redefinición de las relaciones entre el Estado y la sociedad. La actual Administración, reelecta en diciembre de 2009, ha impulsado un nuevo modelo de desarrollo orientado a la inserción de los pueblos originarios e indígenas, y a la construcción de una economía donde el Estado se convierte en el motor del desarrollo a través de la propiedad estatal de los recursos naturales del país.
- 1.6** El nuevo modelo de desarrollo está plasmado en el texto de la nueva Constitución Política del Estado (NCPE), aprobada por referéndum en 2009. El Plan Nacional de Desarrollo (PND) plasma la propuesta económica y social del GBO, organizada en cuatro pilares: Bolivia Digna, Bolivia Democrática, Bolivia Productiva y Bolivia Soberana. El PND propone un nuevo patrón de desarrollo integral y diversificado en un marco de interculturalidad. Su objetivo último es la erradicación de la pobreza. El Plan de Gobierno 2010-2015 y el Plan de Inversiones asociado, hace un compendio pormenorizado de los proyectos de inversión pública para la consecución de los objetivos del PND.

II. EL BID EN BOLIVIA

- 2.1** El BID ha sido considerado un socio importante para el desarrollo económico y social de Bolivia. La participación del BID como acreedor disminuyó sensiblemente luego de la condonación de deuda de 2007⁴. Al cierre del primer semestre de 2010, el saldo de la deuda total de Bolivia con el BID fue de

² El 90% de los municipios de país cuentan con población indígena.

³ Entre 2004 y 2010 la inflación anual promedio fue 6,6%.

⁴ Entre los años 2006 y 2007, Bolivia se benefició de una significativa condonación de su deuda externa en el marco de la iniciativa MDRI del G8, En este contexto, el Banco Mundial, el FMI y el BID condonaron un total de US\$3.000 millones, lo cual constituía aproximadamente el 60% del saldo adeudado al cierre de 2005. De esta porción el BID condonó US\$1.171 millones, convirtiéndose en un contribuyente decisivo en los niveles de deuda observados en la actualidad. Después de la condonación de deuda, el BID limitó el máximo de nuevas aprobaciones para Bolivia a US\$75 millones al año en el marco de la

US\$520 millones y representa 25,7% del total de la deuda multilateral, y 19,8% del total de la deuda pública externa de mediano y largo plazo.

- 2.2 Durante la última Estrategia de País 2008-2010, el BID aprobó préstamos por un monto de US\$466 millones, más US\$38 millones en cooperación técnica. La cartera actual de préstamos con garantía soberana del BID en Bolivia comprende 30 préstamos por US\$919.5 millones, con un saldo por desembolsar de US\$654.5 millones (71,1%). Esta cartera se concentra en las áreas de transporte (31,5%), agua y saneamiento y vivienda (20,8%), energía (17,5%), agricultura y desarrollo rural (13,7%), reforma del estado (11%), e inversión social (5,4%). La cartera sin garantía soberana comprende dos operaciones SCF por US\$14 millones, más la cartera activa del FOMIN y PES que comprende 42 operaciones por US\$26,1 millones⁵.

III. DIAGNÓSTICO SECTORIAL

- 3.1 Los sectores prioritarios de esta estrategia son: Transporte, Agua y Saneamiento, Energía, Desarrollo Infantil Temprano, Salud, Educación y Fortalecimiento de la Gestión Pública. La estrategia prevé también acciones alrededor de dos temas transversales: adaptación al cambio climático, especialmente en los sectores de agua y saneamiento, educación, energía y transporte; e inclusión y adaptación a la realidad etnográfica, en especial en los sectores de agua y saneamiento, desarrollo infantil temprano, educación y salud⁶.
- 3.2 La presente EBP será aprobada bajo los nuevos lineamientos institucionales enmarcados en el Informe sobre el Noveno Aumento General de Capital del Banco (BID-9). Bolivia es un país categoría D, por lo tanto todas las aprobaciones previstas para el período 2011-2015 contribuirán al cumplimiento de la meta cuantitativa del BID-9 en cuanto al aumento del financiamiento a los países más pequeños y vulnerables de la región. Las intervenciones en salud, educación, desarrollo infantil temprano y agua y saneamiento, podrán alinearse con la meta cuantitativa de financiamiento para la reducción de la pobreza y la desigualdad. Por su parte, los sectores de energía, en especial energía renovable, educación, agua y saneamiento y transporte podrán contribuir a alcanzar las metas de financiamiento a las iniciativas de cambio climático. Finalmente, los programas en los sectores de transporte y energía, así como el apoyo de SCF a través de líneas de garantía, apoyarán las metas del BID-9 en cuanto a promoción de la integración y cooperación regional.
- 3.3 Actualmente el sector privado es atendido por el FOMIN que mantiene una cartera activa conformada por operaciones de apoyo al sector PyMES, el agropecuario y las microfinanzas y por SCF a través de líneas de crédito para apoyar el comercio exterior. En este contexto, se anticipa que durante el período de esta estrategia las ventanillas mencionadas apoyarán nuevas oportunidades de inversión en dichos sectores. En adición SCF buscará oportunidades en el sector financiero⁷ y en el sector agroindustrial⁸, y OMJ apoyará proyectos de líneas de crédito a los sectores agropecuario, de turismo y de microfinanzas a través del apoyo directo a compañías ancla y a instituciones financieras de desarrollo, y apoyará nuevas oportunidades de inversión en el sector manufacturero con el objetivo de fomentar la formación de cadenas productivas.

asignación de recursos concesionales FOE 2007-2008. El límite impuesto en 2007, fue flexibilizado para los años 2009-2010, debido a la necesidad de ofrecer más recursos a los países FOE para compensar los efectos negativos de la crisis financiera internacional de 2009. En el año 2009 se aprobaron US\$ 191 millones en nuevos crédito, mientras en 2010 se aprobaron US\$200 millones.

⁵ Para mayor detalle ver Informe Trimestral de Cartera y Coyuntura correspondiente a abril de 2011 (ver [link](#)).

⁶ Esta estrategia incorpora las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País: Bolivia 2008-2010 realizada por la Oficina de Evaluación Externa (OVE) como se describe en el Anexo VII.

⁷ Esto se hará a través de (i) líneas de garantía para operaciones de comercio exterior, (ii) líneas de crédito a PYMEs, (iii) líneas para la expansión del crédito a la vivienda, y (iv) líneas verdes para el financiamiento de proyectos sostenibles, y contribuirá a incrementar el bajo grado de profundización financiera del país (el ratio de cartera bancaria al PIB solo alcanza el 25.8%, menos de la mitad del promedio regional).

⁸ Las intervenciones estarán orientadas a aumentar el grado de integración industrial con la producción agropecuaria, ya que se estima que solo el 27% del valor de la producción agropecuaria se destina al procesamiento industrial. De igual forma, se harán intervenciones en el sector de productividad agropecuaria con el fin de apoyar la introducción de nuevas tecnologías, tal como riego tecnificado, que permitan asegurar la seguridad alimentaria del país.

A. SECTORES PRIORITARIOS:

a. TRANSPORTE

- 3.4** El sector transporte en Bolivia, está condicionado por la situación de mediterraneidad del país, con implicaciones directas sobre el grado de dependencia de países vecinos y altos costos de transporte. Bolivia también se caracteriza por su gran extensión territorial, su diversidad topográfica y la dispersión poblacional, lo cual origina altos costos de construcción de obras y dificulta el financiamiento de algunos proyectos. Bolivia se encuentra a la zaga regional en cuanto a desarrollo vial con sólo 0,07 km. de vías por cada km cuadrado de superficie. Asimismo, la condición de mediterraneidad y el hecho de que más del 95% del comercio internacional no gasífero de Bolivia sea a través de las redes viales y ferroviarias hacen del sector transporte un componente fundamental para la integración regional de Bolivia.
- 3.5** El modo carretero es el medio preponderante en el sector transporte de Bolivia. La red vial, de 74.831 Km. de longitud, está dividida en tres niveles funcionales: la Red Vial Fundamental (RVF) a cargo del Gobierno Nacional, que incluye los tramos más importantes y de mayor demanda y tráfico de personas y carga (16.054 Km.); la red vial departamental (19.285 Km.) que es administrada por las Gobernaciones; y la red vial municipal (39.492 Km.) que es administrada por los Gobiernos Municipales⁹.
- 3.6** Aparte de la baja densidad vial del país, sólo el 34% de la RVF está pavimentada, lo que equivale a 7,34% de la red total. La baja calidad de las carreteras bolivianas produce altos costos de transporte, operación y mantenimiento. En los últimos 5 años, aproximadamente el 40% de la inversión pública se ha destinado a infraestructura de transporte. Sin embargo, dada la magnitud de las brechas, los montos invertidos han resultado insuficientes. Particularmente crítica resulta la falta de mantenimiento de las inversiones realizadas, a lo que se destina apenas un monto de aproximadamente US\$ 40 millones al año (0,1% del PIB de 2010).
- 3.7** En cuanto a la red ferroviaria, esta tiene una longitud de 3.656 Km., de los cuales cerca de 2.900 están en servicio. La red está dividida en dos sectores (oriental y andino) no conectados entre sí. El sector oriental conecta con Argentina y Brasil y el sector andino con Perú, Chile y Argentina. Ambas redes experimentaron un crecimiento interanual de más de 3% en el flujo de carga y pasajeros entre 1997 y 2009, sin embargo la desconexión de los dos sectores de la red se ha constituido en el principal obstáculo para la expansión de éste modo de transporte y la consolidación del país como nodo ferroviario regional.
- 3.8** Institucionalmente el Estado lidera el subsector carretero, a través de la Administradora Boliviana de Carreteras, mientras que el subsector ferroviario se encuentra en manos privadas. El marco de políticas en el sector transporte está claro en cuanto al rol preponderante del Estado en el desarrollo del sector. Bajo este esquema el Banco ha trabajado con éxito en el pasado reciente.
- 3.9** La infraestructura de transporte, en todos sus modos, es una de las áreas de mayor prioridad en el PND a través de uno de sus ejes, Bolivia Productiva y del Plan de Gobierno 2010-2015. El objetivo del PND es integrar los seis grandes corredores viales que conectan a Bolivia con los océanos Atlántico y Pacífico, y la reactivación del Sistema Nacional de Transporte Ferroviario, cuya más alta prioridad es la interconexión entre las dos redes ferroviarias para convertir al país en el eje de vertebración del transporte en Suramérica. Partiendo de los resultados del diagnóstico realizado, la participación del BID en el sector dará prioridad a la reducción de las brechas de cobertura de la red vial pavimentada y el mantenimiento de la calidad de la infraestructura existente. Los esfuerzos serán orientados, fundamentalmente, a incrementar el porcentaje de carreteras pavimentadas en la RVF y su conservación; y coadyuvar en la conservación de las redes departamentales y municipales; rehabilitar los tramos carreteros que lo requieran; y apoyar el desarrollo de un plan ferroviario para la interconexión de las redes occidental y oriental.
- 3.10** Con el fin de aumentar el grado de integración, fomentar el tráfico de personas y la actividad turística, se planea profundizar el diálogo entre el Gobierno y el Banco en temas aeroportuarios. Una vez

⁹ Fuente: Administradora Boliviana de Carreteras (ABC).

que el Banco finalice su diagnóstico sobre el tema, y se identifiquen potenciales intervenciones, se podría presentar una actualización a la presente estrategia detallando el marco de acción del Banco en dicha área.

- 3.11** Al final del período de esta estrategia se espera contribuir en la cobertura de caminos y carreteras pavimentados en Km/Km² de superficie de acuerdo a las proyecciones de ABC, contar con una red vial mejorada y con mayores estándares mediante un programa integral de mantenimiento vial, y desarrollar estudios completos para planes de expansión de otros modos de transporte, con especial énfasis en la interconexión ferroviaria. Este avance en el sector vial permitirá un mayor grado de integración de Bolivia con sus países vecinos.
- 3.12** Los principales riesgos específicos asociados a la participación del Banco en este sector están relacionados con la nueva conformación política-territorial del país, que otorga mayores niveles de autonomía y competencias a los gobiernos sub nacionales, lo cual podría traer discrepancias en cuanto a los niveles de coordinación y concurrencia de recursos y competencias, así como problemas de coordinación entre agencias¹⁰.

b. AGUA Y SANEAMIENTO

- 3.13** El sector de agua y saneamiento se caracteriza por presentar una baja cobertura, principalmente en las áreas periurbanas de las ciudades metropolitanas y en las áreas rurales. En 2008, la cobertura de agua potable alcanzó 75% de la población, mientras que la de desagüe por alcantarillado alcanza apenas 48%. Existe una enorme desigualdad rural/urbana, con la cobertura urbana de agua superando el 87%, frente a sólo el 51% en el área rural. En el caso de saneamiento, la brecha es igual de amplia, con 54% y 37% de cobertura en las áreas urbanas y rurales, respectivamente. La cobertura de tratamiento de aguas residuales es baja, con sólo el 30% de las aguas recolectadas recibiendo algún tipo de tratamiento. Se requieren inversiones por más de US\$700 millones hasta el año 2015, sólo en las áreas urbanas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La provisión de servicio de agua potable se maneja con altos niveles de ineficiencia en indicadores como el agua no facturada (para algunos operadores superior a 40%, el óptimo es menos de 20%) y empleados por mil conexiones (hasta 8 empleados; el óptimo es entre 2 y 3), entre otros. En relación con el manejo y disposición final de residuos sólidos en las ciudades capitales y municipios mayores, la cobertura nacional supera levemente el 83%, mientras que en ciudades menores a 50.000 habitantes se sitúa alrededor del 50%. El servicio sufre además graves falencias de equipamiento y obsolescencia. Asimismo, la disposición final adecuada en rellenos sanitarios alcanza sólo el 10% de las ciudades.
- 3.14** El sector está bajo la responsabilidad del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAA), que incluye al Vice Ministerio de Agua Potable y Servicios Básicos. La regulación del sector se encuentra en manos de una autoridad regulatoria bajo tuición del Ministerio. Otro actor relevante es la Entidad Ejecutora de Medio Ambiente y Agua (EMAGUA) que se encarga de la ejecución, seguimiento y evaluación de programas y proyectos. Por su reciente creación, estas instituciones requieren un alto nivel de apoyo para su fortalecimiento y para el desarrollo del marco normativo del sector.
- 3.15** Actualmente el sector se encuentra en un período de transición, ya que la NCPE prevé que el sector dejará de ser explotado a través de concesiones, y se otorgarán a los operadores o a los gobiernos municipales licencias y/o permisos para la prestación de servicios. El marco de políticas en el sector se considera adecuado tanto en agua y saneamiento como en desechos sólidos, con un esquema tarifario que de acuerdo al diagnóstico permitiría que el país logre en el mediano plazo la cobertura universal de estos servicios.
- 3.16** El sector de agua y saneamiento es a su vez una de las más altas prioridades estratégicas del GBO a través del PND (eje Bolivia Digna), del Plan de Gobierno 2010-2015 y del plan de inversiones asociado, teniendo como objetivo último la cobertura universal de agua y saneamiento básico. La intervención del BID se enfocará en esfuerzos para ampliar la cobertura de agua potable y saneamiento (incluyendo el manejo de las aguas de lluvias) en áreas periurbanas y rurales, y mejorar la eficiencia de los prestadores del

¹⁰ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

servicio. También prevé la ampliación de los servicios de recolección y disposición final adecuada de residuos sólidos mediante el fortalecimiento de los servicios de recolección municipales, equipamiento, campañas de concientización pública y construcción de rellenos sanitarios en substitución de vertederos a cielo abierto.

3.17 Al final de la vigencia de la presente estrategia se espera tener un impacto social y ambiental positivo, con incrementos significativos en la cobertura de los servicios de agua y saneamiento (incluidos los servicios atinentes a residuos sólidos), y contribuir a la disminución de la polución de las calles por efecto del vertido de aguas residuales de enfermedades de origen hídrico, y en el manejo adecuado en las ciudades de las aguas provenientes de lluvias extremas. Se espera mejorar los niveles de eficiencia en los prestadores de servicio de acceso a agua potable.

3.18 Los principales riesgos específicos de la presencia del Banco en este sector están relacionados con la posibilidad de un desfasaje en la estructuración del sector dado el ritmo progresivo natural que lleva la implementación de la nueva Constitución Política del Estado. Esto podría afectar la operatividad de los entes existentes, así como también introducir la creación de nuevos actores sectoriales. Sin embargo, esta situación ha conducido a que el ministerio sectorial delegue la ejecución de los proyectos a entidades como el Fondo Nacional de Inversión Productiva (FPS), lo cual ha reducido sustancialmente el riesgo¹¹.

c. ENERGÍA

3.19 Bolivia es un país que cuenta con gran potencial energético ya que posee 9% de las reservas probadas de gas en la región y 6% del potencial hidroeléctrico. El gas natural es la fuente de energía primaria más explotada, siendo en su mayor parte orientado hacia las exportaciones (el 83% del gas producido es exportado, y representa cerca de la mitad de las exportaciones totales del país). En contraste, el consumo energético de Bolivia es aún muy bajo comparado con los promedios de la región. En términos de consumo final de energía, la mayor parte depende de combustibles fósiles (72%), seguidos de biomasa (17%) y electricidad (11%). En el área urbana, la matriz de consumo energético se basa en la electricidad y los derivados del petróleo; en el área rural, principalmente de biomasa (para cocción) y velas o kerosén para iluminación.

3.20 El sistema eléctrico está compuesto por el Sistema Interconectado Nacional (SIN) y los Sistemas Aislados (SA). Existen 24 centrales hidroeléctricas y 9 centrales termoeléctricas conectadas al SIN y otras 26 centrales en los SA. En el **2010**, la potencia instalada en el SIN fue de 1,211 MW, con una demanda máxima de 1,010 MW. La provisión de energía en el SIN proviene en un 35% de centrales hidroeléctricas y 65% de centrales termoeléctricas, principalmente utilizando gas natural como combustible. La potencia instalada en los SA, incluyendo auto productores, fue de 244 MW, 94% de la generación proviene de combustibles fósiles, en su mayoría diesel, y solo 6% de generación hidroeléctrica. El reemplazo de generación térmica con generación renovable permitiría aumentar la disponibilidad de gas para la exportación.

3.21 La demanda de electricidad del SIN se ubicó en 5.815 GWh/año al cierre de 2010, creciendo en promedio 5% en los últimos años, con un incremento de 7,7% en el último año. La longitud de las líneas de transmisión del SIN alcanza aproximadamente 4.500 Km, de los cuales 2.504 Km pertenecen al Sistema Troncal de Interconexión (STI) en 69 KV, 115 KV y 230 KV. La cobertura eléctrica urbana se estima en 90% y en las áreas rurales en 51%, una de las más bajas de la región. En el país existen más de 500.000 hogares sin electricidad y la generación eléctrica per cápita es la segunda más baja de LAC. La calidad del servicio presenta deficiencias. Los cortes mensuales en promedio superan 160 minutos y se estima un 4.8% de pérdidas anuales de electricidad.

3.22 El sector eléctrico de Bolivia está regido por la Ley de Electricidad No 1604 de 1994. La compraventa de electricidad en el Mercado Eléctrico Mayorista, se efectúa sobre la base de precios que se

¹¹ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

definen cada hora a partir de los costos marginales de generación¹². El formulador de las políticas sectoriales es el Ministerio de Hidrocarburos y Energía a través del Viceministerio de Electricidad y Energías Alternativas (VMEEA). El Decreto Supremo número 0071/2009 creó la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE) como órgano de regulación y control del sector¹³. La generación, transporte y distribución están a cargo de empresas privadas, mixtas, públicas y de la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE)¹⁴. A partir de 2010, las empresas públicas lideradas por ENDE asumieron un papel preponderante en la generación. Los subsectores de transmisión y distribución han sido estructurados como monopolios naturales regulados cuyas tarifas son fijadas regularmente por la AE. La Transportadora de Electricidad (TDE), de capital privado, es responsable del sector de transmisión. En cuanto a la electrificación rural, esta es responsabilidad del VMEEA, a través del Programa Electricidad para Vivir con Dignidad, y de las Gobernaciones y Municipios, de acuerdo a la Ley de Autonomías. El marco de política sectorial se encuentra bien definido y se considera conducente para la actuación del Banco en el sector.

- 3.23** El PND en su pilar de *Bolivia Productiva*, propone desarrollar la infraestructura de generación y transmisión para cubrir la demanda de electricidad, desarrollar fuentes de energías renovables y fortalecer la presencia del Estado en el sector eléctrico a través de la Empresa Nacional de Electricidad, ENDE. Las actividades del Banco en el sector eléctrico se enfocarán principalmente, en apoyar inversiones que permitan incrementar la capacidad de generación y transmisión de energía eléctrica renovable, con énfasis en la generación hidroeléctrica y geotérmica, ampliar la cobertura eléctrica, especialmente en las zonas rurales, y mejorar la calidad del servicio.
- 3.24** Al final de la implementación de esta estrategia se espera incrementar la extensión del Sistema Interconectado Nacional y aumentar la capacidad de generación eléctrica con fuentes renovables (hidráulica, geotérmica), con lo cual se espera contribuir a la reducción del consumo relativo de gas en las plantas termoeléctricas (liberando gas que podrá ser exportado y cumplir los crecientes compromisos con Brasil y Argentina) y de combustibles fósiles (con beneficios ambientales por reducción de emisiones). Asimismo, se espera aumentar la cobertura eléctrica rural¹⁵.
- 3.25** El principal riesgo es que la multiplicidad de actores en los proyectos de energía rural, que incluye al Vice ministerio de Electricidad y Energías Alternativas (VMEEA), las gobernaciones, los municipios y las empresas distribuidoras de electricidad, implicaría mayores tiempos para la preparación y ejecución de proyectos¹⁶.

d. DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO

- 3.26** Bolivia todavía presenta pocas mejoras en cuanto al desarrollo infantil temprano (DIT). En términos de cobertura, solo 6% de los niños y niñas entre cero y seis años asisten a programas de DIT, mientras que el porcentaje de niños y niñas de 4 y 5 años que asisten al pre-escolar -nivel inicial- es tan solo de 32.2% (tasa neta de matrícula). Los indicadores de desarrollo infantil entre cero y cinco años no están actualizados, aunque las últimas cifras muestran que este grupo de edad sigue relativamente retrasado con respecto a los estándares regionales¹⁷. En la actualidad, las responsabilidades sobre las intervenciones de DIT no están centralizadas y recaen sobre los Ministerios de Salud y Deportes,

¹² Se encuentra en estudio una nueva ley que adecuará el sector eléctrico a la nueva Constitución Política del Estado, y que prevé la participación pública y privada en el sector.

¹³ La AE es una institución pública, técnica y operativa con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuenta con independencia administrativa, legal y técnica bajo la órbita del MHE.

¹⁴ ENDE, es una empresa pública con patrimonio y capital propios, con potestad de participar en los distintos segmentos del mercado (generación, transmisión, distribución y sistemas aislados).

¹⁵ Dado que parte del mercado de generación, transporte y distribución de energía está servido por el sector privado, se prevé oportunidades de financiamiento a programas de inversión a través de SCF.

¹⁶ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

¹⁷ La evaluación final del Programa de Atención al Niño y Niña Menor de Seis Años (PAN) realizado por Pragma Consultores (2006) y el estudio de impacto del Proyecto Integral de Desarrollo Infantil (PIDI) realizado por Behrman, Cheng y Todd (2004) son los únicos estudios que cuentan con información en cuanto a resultados y efectos de programas de DIT en Bolivia. Las encuestas nacionales, si bien incluyen información del desarrollo físico (nutrición y salud infantil), aun no contienen módulos de desarrollo cognitivo o socioemocional de niños en sus cuestionarios

Educación y Justicia. Las diferencias en enfoques de las diferentes entidades hacen que las tipologías de intervención no estén sistematizadas, adolezcan de integralidad en su enfoque, y su gestión sea percibida como descoordinada y fragmentada.

3.27 El apoyo a las iniciativas de DIT está alineado con las prioridades del PND en su eje conceptual de *Bolivia Digna*, donde el GBO se compromete a tomar acciones para generar una educación que produzca igualdad de oportunidades para todos. Si bien Bolivia ha sido pionera en la Región en ésta área, en la actualidad la oferta de servicios de DIT es percibida como fragmentada y carente de programas integrales. El programa Desnutrición Cero, el Seguro Universal Materno-Infantil (SUMI) y el reciente programa Bono Juana Azurduy (BJA), se centran en aspectos nutricionales o de salud materno-infantil, mientras que el Programa de Atención a la Niñez (PAN)¹⁸ ejerce actualmente más bien las funciones de guardería. En general, la oferta existente de servicios DIT es limitada, tanto a nivel de cobertura como de calidad de los servicios prestados.

3.28 La concentración de los esfuerzos del Banco durante el periodo de esta estrategia se orientará al apoyo al GBO en el mejoramiento del acceso a servicios de DIT para poblaciones pobres e indígenas. Las intervenciones buscarán apoyar al GOB en el establecimiento de una institucionalidad adecuada que mejore los problemas asociados con la fragmentación del sistema, y de manera paralela y consistente con el grado de desarrollo institucional que se vaya estableciendo, se apoyará el desarrollo y ejecución de proyectos que diversifiquen las modalidades de atención a la primera infancia con un enfoque intersectorial (salud, nutrición, educación/estimulación y protección). Estas intervenciones buscarán mejorar la calidad y la efectividad de la provisión de servicios de DIT, estimular la demanda de estos servicios, y fortalecer la gestión intersectorial al nivel central y municipal, incluyendo la producción de información para monitoreo y evaluación de los programas de DIT, lo cual se reforzara además al nivel intersectorial mediante un Registro Único de Beneficios de programas sociales.

3.29 Al final de la intervención en la estrategia 2011-2015, los resultados esperados en este sector serán principalmente la reducción de la brecha de cobertura y de calidad en la oferta de servicios de DIT, la disminución de los retrasos en el desarrollo cognitivo y psicosocial y el fortalecimiento del marco institucional del sector y de la capacidad de gestión de los agentes encargados de atención a la primera infancia. En el contexto de las operaciones se creará un sistema de información sobre indicadores de DIT contribuirán al monitoreo de las operaciones. En términos de productos de conocimiento, de manera simultánea con las operaciones, se producirán evaluaciones de impacto orientadas a medir la efectividad de las diferentes modalidades de intervención. Los principales riesgos relacionados a la intervención del Banco en éste sector están asociados con la necesidad de lograr una administración adecuada de las competencias de los diferentes entes involucrados en este tema multisectorial (los ministerios de salud, educación y justicia), y evitar faltas de coordinación en la implementación de los programas entre los distintos ejecutores¹⁹.

e. EDUCACIÓN

3.30 En líneas generales, los indicadores de acceso educativo han mejorado notoriamente en los últimos años. Indicadores a 2009 revelan que las tasas brutas de cobertura en la educación primaria y secundaria son de 98.9% y 71.2%, respectivamente. Por su parte, las tasas netas de matrícula se ubican en 87.1% en primaria y 53.3% en secundaria, cifras menores al promedio de América Latina y que revelan una persistente brecha de cobertura educativa. Aparte de baja cobertura, sólo el 56% de los estudiantes culmina el ciclo secundario y la matrícula se encuentra fuertemente concentrada en el sector urbano, con 77% del total de estudiantes, y geográficamente en los tres Departamentos del eje troncal, con 74% del total del total de estudiantes. Los indicadores de cobertura y deserción esconden una enorme desigualdad en el plano rural/urbano y sobre todo entre la población indígena y no indígena. En cuanto a la infraestructura

¹⁸ Los centros infantiles PAN y post-PAN están actualmente bajo tuición de los gobiernos municipales, con supervisión de parte de los Servicios Departamentales de Gestión Sociales (SEDEGES) de las Gobernaciones, y bajo coordinación del Ministerio de Justicia, pero carecen de un enfoque programático uniforme a través de departamentos y municipios de parte del gobierno central.

¹⁹ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

educativa a nivel de secundaria, existe un 10% de planteles que no cuenta con servicios básicos de agua y electricidad, asimismo, sólo un número reducido de planteles cuenta con diferentes ambientes pedagógicos como salas, bibliotecas o talleres. Estas carencias afectan desproporcionadamente a planteles en el área rural.

- 3.31** El diagnóstico realizado considera que el marco de políticas en el sector educativo, en cuanto a estructura, organización, competencias y financiamiento del sector está definido y es conducente para la acción del Banco.
- 3.32** La transformación del sistema educativo boliviano es prioridad principal del GBO y del PND en su eje conceptual de *Bolivia Digna* y la recientemente sancionada ley Avelino Siñani, donde se propone transformar la concepción de la educación en los niveles inicial, primario, secundario, técnico y universitario, en sus modalidades formal y alternativa, para generar una educación que produzca igualdad de oportunidades para todos. El Banco orientará su acción en el sector contribuyendo a garantizar el acceso y permanencia de los niños y jóvenes en el Sistema Educativo Plurinacional, particularmente en los niveles de educación inicial y secundaria; la generación y promoción de una educación de calidad vinculada a los retos y necesidades del sector productivo²⁰; y el fortalecimiento de la capacidad de seguimiento, monitoreo y evaluación de los resultados del sistema.
- 3.33** Los resultados esperados de la intervención sectorial durante esta estrategia son, a nivel general un mejoramiento en la cobertura neta de la educación secundaria. A nivel específico, la intervención del Banco buscará mejorar la tasa de término neta de la educación secundaria, es decir, el porcentaje de estudiantes graduados de sexto año de educación secundaria con bachillerato técnico humanístico (con grado Técnico Medio) orientado hacia la inserción en actividades productivas.
- 3.34** Los principales riesgos específicos de la participación en este sector se refieren la baja capacidad de monitoreo de los indicadores de resultados del sistema educativo, riesgo que podría afectar el diseño, ejecución y seguimiento de las intervenciones propuestas durante la vigencia de esta estrategia²¹.

f. SALUD

- 3.35** Bolivia muestra indicadores de salud desfavorables en comparación con otros países latinoamericanos. En el año 2008 la tasa de mortalidad infantil era alta (50 por 1.000 nacidos vivos), al igual que la tasa de mortalidad materna de 310 por 100.000 nacidos vivos. Además, estos indicadores nacionales esconden grandes diferencias en detrimento de las zonas rurales, las mujeres, las personas más pobres y las poblaciones indígenas. Por ejemplo, la mortalidad infantil alcanza 67 por cada mil niños nacidos en las zonas rurales, mientras que en las urbanas es de 36 por cada mil. Y aunque en los últimos 20 años ha habido un avance importante, Bolivia todavía enfrenta retos sustanciales para poder lograr los objetivos de desarrollo del milenio (ODM). En términos de cobertura, el número de camas por mil habitantes es de 1.5 (frente a un promedio regional cercano a 2) con una tendencia sin cambios significativos en la última década²². Solo el 63.9% de la población que declaró presentar un problema de salud, recibió algún tipo de atención médica (2007).
- 3.36** El marco de políticas sectorial, en lo referente a su estructura, organización, funcionamiento, distribución de competencias y financiamiento del sector, se encuentra en un grado de desarrollo que permite la participación del Banco. Este marco se basa fundamentalmente en la política de Salud Familiar Comunitaria Intercultural (SAFCI), la cual fue establecida mediante el Decreto Supremo No. 29601 de 2008, y se basa en un enfoque de prevención y promoción de la salud que además incorpora las diferencias culturales y la participación social de la población en múltiples aspectos de sus modelos de atención y gestión.

²⁰ Las intervenciones apoyarán principalmente la educación secundaria, comunitaria, y productiva, como se encuentra definida en la nueva ley de educación.

²¹ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

²² Nota sectorial de salud en Bolivia, L. Prieto (2010).

- 3.37** El PND, en su eje de *Bolivia Digna*, junto con el Plan de Gobierno 2010-2015, establecen como prioridad la creación de un sistema de salud que elimine la exclusión social, con una orientación familiar-comunitario-intercultural, y que integre la medicina tradicional. Para el periodo 2011-2015 la participación del Banco en el sector tendrá como objetivo apoyar los esfuerzos para mejorar la calidad y cobertura de la oferta de servicios de salud para poblaciones pobres e indígenas mediante el desarrollo y ejecución de proyectos que se centrarán en el apoyo al fortalecimiento de la gestión y la organización del sistema de salud, incluyendo la estructuración de redes, aspectos críticos de formación y gestión de los recursos humanos que incorporen las dimensiones de diversidad cultural en la atención, y de calidad y efectividad en la provisión de servicios; el desarrollo de programas de estímulo de la demanda de servicios; el apoyo a la oferta de servicios mediante la inversión en infraestructura y equipamiento de salud; y la integración de los sistemas de información y monitoreo en el sector para que correspondan a las nuevas normativas del modelo SAFCI.
- 3.38** Al final de esta estrategia los resultados esperados en este sector son la reducción de las brechas cuantitativa y cualitativa en la oferta de servicios de salud en el marco de una política de largo plazo, sobre todo en áreas rurales; la disminución de la mortalidad materno-infantil y la desnutrición crónica; y el fortalecimiento institucional y de la capacidad de gestión en el sector.
- 3.39** Los principales riesgos que se perciben en la intervención del Banco en el sector se relacionan con la escasez de registros y datos de relevancia y calidad, y con los limitantes para una coordinación eficiente entre los niveles administrativos asociados a la concurrencia de competencias entre los gobiernos nacional y sub-nacionales, y la poca integración de las redes de salud²³.

g. FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA

- 3.40** En el marco de la NCPE, el PND y el Plan de Gobierno 2010-2015, el GBO ha declarado como prioridad la búsqueda de un nuevo aparato estatal inclusivo con capacidad de ejecución efectiva de la políticas públicas y de dirigir los ejes de desarrollo del país. Adicionalmente, la nueva CPE sienta las bases para un régimen de autonomías y descentralización en el que además de la autonomía municipal van a coexistir las autonomías departamentales, regionales y originario-campesinas. El nuevo marco legal incrementa sustancialmente las competencias de los niveles sub nacionales de gobierno, estableciendo la existencia de responsabilidades exclusivas, concurrentes y compartidas con los gobiernos sub nacionales que antes eran privativas del Gobierno Central.
- 3.41** El primer paso en la creación del nuevo marco institucional planteado en la NCPE fue la reciente promulgación de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización (LMAD) que regula todo lo referente al tema de competencias económicas y financieras y la coordinación entre distintos niveles de gobierno. Sin embargo, el camino de construcción de la nueva institucionalidad apenas comienza, con la actual gestión adoleciendo de problemas como la alta debilidad institucional, la alta rotación de funcionarios y temas relacionados a la falta de acceso a la información, y la necesidad de dotarse de un marco normativo que ordene el proceso de autonomías incrementales y que consolide la estabilidad macroeconómica.
- 3.42** El PND, en su lineamiento de *Bolivia Democrática*, y el Plan de Gobierno 2010-2015 proponen acciones para incrementar la eficiencia de la gestión pública, y el marco institucional para la conformación del nuevo aparato público. Asimismo, el PND reconoce la importancia de la estabilidad y equilibrios macroeconómicos como uno de los ejes fundamentales para el desarrollo y su sostenibilidad.
- 3.43** El trabajo del Banco en el sector se orientará al fortalecimiento del aparato estatal mediante el desarrollo institucional a nivel nacional y descentralizado. Las iniciativas en ese sentido incluirán el apoyo a la construcción de un adecuado marco legal en temas de gestión pública, el apoyo a la capacidad del Estado para formar nuevos gerentes de carrera, la modernización de los recursos tecnológicos y procesos de trabajo, además del apoyo directo a los Planes de Desarrollo Municipal en sus componentes de fortalecimiento institucional. Así mismo, el Banco apoyará al gobierno central en la adopción de un marco legal para la implementación adecuada de la LMAD. En particular, el Banco apoyará aquellas iniciativas

²³ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

que incorporen principios de responsabilidad, orden, transparencia y control en el proceso de autonomía, con la finalidad de consolidar el marco de estabilidad económica y sostenibilidad de las finanzas públicas nacionales. Se espera apoyar la consolidación de los avances de la descentralización, mediante el apoyo a la readecuación del marco normativo en materia macro-fiscal, el fortalecimiento en temas de manejo fiscal de las relaciones intergubernamentales, y el traspaso ordenado de recursos y transferencias a los niveles sub nacionales, en un contexto de responsabilidad y sostenibilidad de las finanzas públicas sub nacionales.

3.44 Al final de esta estrategia se espera que Bolivia cuente con instituciones públicas que operen en un ambiente de mayor transparencia y mejor calidad del gasto público. Adicionalmente, se espera también aumentar las capacidades de gestión del ejecutivo para formar servidores públicos y una reducción en la brecha de capacidades que caracteriza a la administración pública municipal.

3.45 El principal riesgo que se percibe en la intervención del Banco en el sector está relacionado con el hecho que el nuevo régimen legal de ejecución deberá ser adaptado y ajustado a la NCPE, la ley marco de autonomías y el modelo autonómico²⁴.

B. TEMAS TRANSVERSALES

a. ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

3.46 En Bolivia, el retroceso de los glaciales, uno de los principales efectos ya observables del cambio climático, implicará largos periodos de sequías, degradación de suelos por erosión, salinización, inundaciones y proliferación de plagas. Sumado a esto, el proceso de urbanización creciente implicará una mayor demanda de agua en los centros urbanos del país. Para el año 2050 se estima que la demanda de agua para irrigación y fines industriales se incrementará en 150% y 250%, respectivamente, lo cual podría tener impactos adversos sobre la disponibilidad de agua potable, la agricultura y la generación de energía eléctrica, que en la actualidad representa cerca del 70% de la energía producida. Algunas estimaciones indican que los procesos de desertificación en Bolivia podrían alcanzar el 22% del territorio nacional para el año 2100. La institución responsable del manejo del tema de adaptación al cambio climático, el MMAA, presenta debilidades institucionales en cuanto a dotación de equipos y recursos humanos.

3.47 Entre 2011 y 2015, el Banco concentrará esfuerzos para que el tema de adaptación a los efectos del cambio climático y la mitigación de los perjuicios ya causados, sea parte integral del diseño de las operaciones en los sectores de transporte, educación, agua y saneamiento, y energía. El Banco apoyará programas para incrementar la cobertura de servicios básicos de la población, particularmente en la provisión de agua potable, la adaptación y mantenimiento de infraestructura de vialidad impactada, y la generación de electricidad mediante combustibles no fósiles²⁵.

3.48 Al final de ésta estrategia se espera que el país incremente su preparación y capacidad de acción frente a las consecuencias del cambio climático.

3.49 La multiplicidad de actores que participan en el financiamiento de proyectos de adaptación y mitigación del cambio climático, representa un riesgo de coordinación, sobre todo en lo referente a la duplicación temática o geográfica entre las diferentes intervenciones. Mediante el diálogo con las diferentes autoridades del sector usando recursos no reembolsables, el Banco buscará fortalecer la coordinación interinstitucional, para mitigar este riesgo.

²⁴ Para aspectos relacionados a la mitigación de estos riesgos, ver Sección VI de este documento.

²⁵ El Banco apoyará en la ejecución de programas de inversión para fortalecer la capacidad del país en temas de adaptación y mitigación del cambio climático auspiciadas y financiadas por la comunidad internacional, y consistentes con la visión de Bolivia con respecto a las limitaciones de los instrumentos de mercado para mitigar los efectos adversos de las emisiones de carbono y el calentamiento global.

b. INTERCULTURALIDAD Y PARTICIPACIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

- 3.50** Bolivia es uno de los cuatro países de América Latina donde la mayoría de la población es de origen indígena. Los principales pueblos indígenas de Bolivia son el pueblo Aimara y el Quechua, que agrupan el 55.9% del total de la población. La mayor parte de la población indígena vive en la pobreza.²⁶
- 3.51** El GBO ha asumido un compromiso de política para superar y mejorar las condiciones de vida de los pueblos indígenas. El nuevo modelo de desarrollo plasmado en el PND, pone énfasis en el carácter multiétnico y la diversidad cultural del país²⁷. Estas temáticas serán abordadas por el Banco en la fase de diseño de las operaciones, principalmente en los sectores de agua y saneamiento, desarrollo infantil temprano, educación y salud. En ese sentido, se hará énfasis en la adaptación de los programas que se realicen bajo dichos sectores a las realidades de la cultura indígena.
- 3.52** El principal riesgo de la participación del Banco, se refiere a la complejidad de trabajar con los actores originarios/indígenas que podría debilitar la presencia y eficacia de las políticas sectoriales en algunas zonas del país. Para mitigar este riesgo, se determinará la conveniencia y la mejor manera de involucrar dicha temática en el diseño de los proyectos.

C. ÁREAS DE DIALOGO

- 3.53** En el proceso de diálogo con el Gobierno, se han identificado temas de interés, los cuales serán apoyados a través de recursos no reembolsables para generar estudios sectoriales y productos de conocimiento orientados a los siguientes sectores y temas: (i) Desarrollo urbano: mejoramiento de barrios, desarrollo y revitalización de los centros urbanos, (ii) Mercados laborales y seguridad social: capacitación laboral e inserción de la fuerza laboral, y (iii) Fortalecimiento de la gestión nacional en temas de cambio climático, gestión de riesgos de desastres naturales, conservación de suelos, manejo de recursos hídricos y seguridad alimentaria. Una vez el Banco finalice su diagnóstico y se establezcan de mutuo acuerdo áreas de participación, podrá presentarse una actualización a la presente estrategia detallando el marco de acción del Banco en estos sectores.

IV. PROGRAMA FINANCIERO

A. NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO

- 4.1** Las perspectivas fiscales de mediano plazo estarán influenciadas por la ejecución del Plan de Inversiones Públicas “Bolivia, para vivir bien”, que constituye un compendio de planes y programas a ser ejecutados por el GBO hasta el 2029. La cuantificación del Plan de Inversiones alcanza un monto de US\$ 34.7 mil millones de inversión pública, de los cuales se espera que la mitad sea ejecutada entre 2010 y 2015.
- 4.2** Estimaciones conjuntas del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) y el Banco Central de Bolivia indican que la ejecución cabal de éste plan de inversiones inducirá un deterioro en la posición fiscal. Se prevé un déficit fiscal global máximo promedio de 4.7% del PIB entre 2011-2015, financiado principalmente con recursos fiscales acumulados y endeudamiento externo. En este contexto, las necesidades de financiamiento fiscales serían de 5.4% del PIB entre 2011 y 2015 en promedio.

B. FINANCIAMIENTO DEL BID

- 4.3** El escenario base supone aprobaciones anuales por US\$252 millones²⁸, lo cual implica un marco financiero que totaliza US\$1.260 millones entre 2011 y 2015. Este escenario, asume unas asignaciones

²⁶ Los datos del último censo indican que el 68,7% de los pobres en Bolivia son de etnia indígena

²⁷ El nuevo concepto de bienestar implícito en el PND se basa en la concepción del Vivir Bien, y el concepto de desarrollo con identidad de las culturas originarias e indígenas de Bolivia.

²⁸ Los montos de aprobaciones de estos escenarios fueron aprobados por el Directorio como parte de la asignación final de recursos FOE 2011-2012 el 7 de Diciembre de 2010. La determinación de los niveles de aprobaciones permitidos bajo los dos escenarios estará condicionada a los ejercicios bianuales de distribución de recursos concesionales basados en desempeño (DSF-EPBA, en sus siglas en inglés). La gradualidad resulta crucial para garantizar una mayor

anuales de recursos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) de US \$63.0 millones, apalancadas con recursos de capital ordinario (CO), en una proporción 25%-75%. Bajo este escenario se generarían flujos netos positivos hacia el país en el orden de US\$ 216 millones en promedio entre 2011 y 2015 y el saldo de deuda con el BID se incrementaría hasta US\$ 1.774 millones al cierre de 2015²⁹.

Cuadro 1: Escenario Base

	2011	2012	2013	2014	2015
Aprobaciones (Escenario Base)	252.0	252.0	252.0	252.0	252.0
a) Desembolsos	235.0	275.7	290.6	285.5	276.5
b) Repago (principal)	53	44	38	37	37
Flujo neto de capital (a - b)	182	232	252	249	239
Intereses y comisiones	12	14	15	16	16
c) Repago Total	65	58	53	53	53
Flujo neto de caja (a - c)	170	218	237	233	223
Saldo Deuda BID	802	1,034	1,286	1,535	1,774
Deuda BID/PIB	3.7%	4.3%	5.0%	5.5%	5.8%
Deuda BID/Deuda Multilateral	29.4%	32.5%	35.1%	37.1%	38.6%

Cifras estimadas. Fuente: BCV, MEFP, CAF, BM y cálculos propios

- 4.4 En el escenario alternativo se supone un cambio en las condiciones de concesionalidad de la mezcla de recursos CO y recursos FOE del 75%-25% del escenario base, a 80%-20%, lo cual permitiría aprobaciones de hasta un monto aproximado de US\$315 millones anuales. En este escenario el marco de financiamiento se incrementaría hasta US\$ 1.512 millones entre 2011 y 2015, los flujos netos positivos serían de US\$240 millones anuales en promedio, y el saldo de la deuda del BID se incrementaría hasta US\$ 1.896 millones al cierre de 2015³⁰.

Cuadro 2: Escenario Alternativo

	2011	2012	2013	2014	2015
Aprobaciones (Escenario Alternativo)	252.0	315.0	315.0	315.0	315.0
a) Desembolsos	235.0	283.6	315.8	322.5	327.7
b) Repago (principal)	53	44	38	37	37
Flujo neto de capital (a - b)	182	239	278	286	290
Intereses y comisiones	12	14	15	16	16
c) Repago Total	65	58	53	53	53
Flujo neto de caja (a - c)	170	226	263	270	275
Saldo Deuda BID	802	1,042	1,319	1,605	1,896
Deuda BID/PIB	3.7%	4.4%	5.1%	5.7%	6.2%
Deuda BID/Deuda Multilateral	29.4%	32.7%	36.0%	38.8%	41.2%

Cifras estimadas. Fuente: BCV, MEFP, CAF, BM y cálculos propios

- 4.5 Ambos escenarios presentados en esta estrategia son consistentes con la solicitud que hiciera el GBO para ampliar el programa financiero del Banco con Bolivia. La evaluación hecha sobre esta solicitud indica que ambos escenarios son compatibles con el mantenimiento de condiciones macroeconómicas estables y consistentes con el de Marco de Sostenibilidad de Deuda (MSD). Sin embargo, dada la magnitud del salto en el financiamiento, la transición desde el escenario base hacia el escenario alternativo estará determinada por los siguientes disparadores: (i) que el monto desembolsado al cierre del año sea por lo menos el 85% del monto anual proyectado al 31 de marzo del mismo año; (ii) que el monto anual ejecutado del Plan de Inversión Pública del GBO sea al menos el 80% del monto aprobado por La Asamblea Legislativa Plurinacional en el ejercicio presupuestario de ese año y; (iii) que al menos el 55% del monto de la cartera activa de préstamos esté bajo supervisión ex post al cierre de ese año³¹. (Ver Anexo III)

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

capacidad de oferta por parte del Banco y a su vez para asegurar que el país está en capacidad de absorber volúmenes de financiamiento sustancialmente mayores.

²⁹ Este incremento representaría aproximadamente 2,1% del PIB en nuevo endeudamiento público externo para Bolivia. La participación del BID como proporción del financiamiento multilateral total se incrementaría desde 27,2% en 2010 hasta 38,6% en 2015, *ceteris paribus*.

³⁰ Lo cual significaría un incremento de aproximadamente 2,5% del PIB en nuevo endeudamiento público externo para Bolivia. La participación del BID como proporción del financiamiento multilateral total se incrementaría desde 27,2% en 2010 hasta 41,2% en 2015, *ceteris paribus*.

³¹ El año utilizado como línea de base para los tres indicadores referidos como disparadores fue el 2009. Durante dicho año el valor de los indicadores (i), (ii) y (iii) fue de 108%, 78% y 36%, respectivamente.

A. SISTEMAS FINANCIEROS Y DE ADQUISICIONES

- 5.1** El diagnóstico PEFA (*Public Expenditure and Financial Accountability Program*) realizado en 2009 sobre el desempeño de la gestión de las finanzas públicas, identificó oportunidades de mejora en el manejo del gasto público relacionadas con su planificación, programación, administración financiera y control. Al respecto, se iniciará el diálogo con el Gobierno y la Contraloría General del Estado (CGE) para el apoyo técnico en la definición de un nuevo modelo de control interno gubernamental.
- 5.2** En cuanto al uso de sistemas nacionales de gestión financiera para los proyectos financiados por el Banco, actualmente se utilizan los subsistemas de presupuesto, tesorería y parcialmente contabilidad. Asimismo, existen limitaciones en la emisión de informes para propósito de monitoreo y seguimiento financiero requerido por los organismos multilaterales de desarrollo. En ese sentido, se apoyará el desarrollo de un módulo de reportes en el nuevo Sistema de Gestión Fiscal. Entretanto, se mantendrá el sistema de contabilidad auxiliar utilizado en los últimos años por la mayoría de los proyectos del Banco. Con respecto al control externo gubernamental de la CGE, la auditoría externa de los proyectos del Banco continuará siendo llevado a cabo por firmas privadas de auditoría.
- 5.3** Con relación al sistema de adquisiciones, actualmente en la cartera de proyectos financiados por el Banco se utilizan las políticas y procedimientos de adquisiciones del BID establecidos en los contratos de préstamo. En consecuencia, se plantea fortalecer y estructurar un diálogo con el MEFP con el objetivo de identificar iniciativas para el fortalecimiento del sistema nacional de adquisiciones públicas. En esa dirección a lo largo de los próximos años será prioritario para el Banco, por lo menos, aplicar el MAPS OECD-DAC, apoyar la reforma al marco legal de las adquisiciones públicas y las iniciativas de gobierno electrónico.

B. COORDINACIÓN CON OTROS DONANTES

- 5.4** En línea con la Declaración de París de 2005 y el programa de acción de Accra, el Banco ha sido miembro fundador del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS). El GRUS reúne a las principales agencias de cooperación bilateral y multilateral que trabajan en Bolivia. El GRUS se ha convertido en el principal mecanismo de coordinación y dialogo entre el GBO y la cooperación internacional. Su trabajo está dividido entre la Comisión General, integrada por los jefes de cooperación, y 13 mesas sectoriales de trabajo. En el período de ésta estrategia, el Banco integrará la terna de coordinación del GRUS, la cual presidirá en el segundo semestre de 2012³².
- 5.5** En temas de mitigación y adaptación al cambio climático, el Banco apoyará al país en la ejecución de un programa de inversiones auspiciado y financiado por el PPCR en su segunda fase.
- 5.6** En el pasado reciente, el Banco realizó una coordinación efectiva con la cooperación internacional en el levantamiento de estudios para el diagnóstico y plan de acción de sistemas nacionales, particularmente, en la elaboración de un análisis de de los sistemas nacionales de adquisición de bienes y servicios, bajo los lineamientos OECD-DAC, y la Evaluación de las Finanzas Públicas, bajo la metodología PEFA.

C. INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

- 5.7** En el proceso de preparación de la presente estrategia, en el contexto del trabajo analítico requerido para identificar las intervenciones relevantes, se llevó a cabo un levantamiento considerable de información estadística. Durante su implementación, el Banco continuará desarrollando un trabajo de construcción y procesamiento de información en el marco de sus intervenciones para actualizar, complementar y fortalecer el conocimiento sectorial, apoyar el desarrollo de las instituciones nacionales de estadística, y así optimizar la efectividad del trabajo en el país.

VI. RIESGOS

³² Ver anexo VI.

A. RIESGO MACROECONÓMICO

6.1 La alta sensibilidad de las principales variables macroeconómicas a las variaciones en el precio internacional de los hidrocarburos agregan una fuerte volatilidad a los indicadores de desempeño económico³³. Por una parte, un aumento significativo en el precio del petróleo puede llevar a la disminución de las necesidades de financiamiento externo del país; por otro lado, una caída significativa en los precios de los hidrocarburos puede incrementar las necesidades de financiamiento fiscal previstas. Como mitigación, el Banco durante el período de ésta estrategia enfocará sus esfuerzos en sectores menos sensibles al ciclo económico, haciendo la relación financiera Banco-País menos dependiente del ciclo externo de la economía. El Banco, a través de sus instrumentos de monitoreo macroeconómico, hará seguimiento cercano de los riesgos aquí mencionados³⁴.

B. RIESGOS INSTITUCIONALES

6.2 Bolivia está inmersa en un profundo proceso de cambios institucionales que incluyen la implementación de una nueva Constitución Política del Estado y una novedosa organización político-territorial que otorga autonomía a los distintos niveles sub nacionales de gobierno. La Constitución de 2009 y sus principales provisiones atraviesa un proceso gradual de implementación. Cambios en la estructura organizativa del Estado, así como la desconcentración y transferencia de competencias a niveles sub nacionales, pueden generar elevada inestabilidad institucional y rotación de personal en posiciones claves lo cual podría afectar la ejecución de la estrategia. Para mitigar estos riesgos, esta estrategia pondrá énfasis en instituciones de trayectoria consolidada de ejecución con el BID, orientando hacia ellas la mayor parte del financiamiento disponible para el período. Durante el periodo de esta estrategia, el Banco desplegará sus instrumentos de seguimiento y control fiduciario para monitorear el avance en el fortalecimiento institucional de las contrapartes. Adicionalmente, se fomentará el uso de recursos para el fortalecimiento de las instituciones de reciente creación en los proyectos financiados por el Banco, con la finalidad de que puedan cumplir con su rol.

C. RIESGOS REGULATORIOS

6.3 El marco regulatorio de la actividad económica nacional continúa en desarrollo y genera cierto grado de incertidumbre sobre todo en lo referente al rol y participación del sector privado en el proceso de desarrollo nacional sobre todo en los sectores prioritarios. Esto podría afectar, fundamentalmente, la profundidad de la presencia de operaciones de las ventanillas de apoyo al sector privado del Banco. Las ventanillas del sector privado harán un monitoreo cercano a los riesgos regulatorios y de clima de negocios del país, a la espera de condiciones favorables para inversiones en esta área.

³³ Entre 2006 y 2009, en promedio, la producción de materias primas minerales, incluyendo hidrocarburos, representó 11,4% del PIB, las exportaciones de hidrocarburos fueron 46% de las exportaciones totales y los ingresos fiscales por hidrocarburos fueron 20,1% del PIB, representando 45,1% de los ingresos totales del sector público no financiero.

³⁴ Según el mandato en el marco del acuerdo del Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo se tiene previsto un análisis asociado con la sostenibilidad macroeconómica de los países prestatarios (incluyendo una revisión anual sobre la materia), cuyo proceso e implicaciones de su implementación están aún por definirse por parte del Directorio del Banco.

ANEXO I
MATRIZ DE RESULTADOS EBP BOLIVIA 2011-2015³⁵

PND Objetivo Plan de Desarrollo	BID Área de intervención	Objetivos Estratégicos del BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores de Seguimiento				
				Indicador	Línea de Base (2008)	Metas Indicativas para el período de la EP	Frecuencia de medición	Fuente
Bolivia Digna	Agua, Saneamiento y Residuos Sólidos	Incrementar la cobertura de agua y saneamiento básico en zonas urbanas	Aumento de cobertura de servicios de agua en la zona urbana	% de hogares urbanos con servicio de agua a través de red	87,1%	91,39%	Anual	VAPSB
			Aumento de cobertura de servicios de saneamiento en la zona urbana	% de hogares urbanos con servicio de desagüe por alcantarillado sanitario	54,3%	58,59%	Anual	VAPSB
		Incrementar la cobertura de agua y saneamiento básico en zonas rurales	Aumento de cobertura de servicios de agua en la zona rural	% de hogares rurales con servicio de agua potable con más de 12 horas de servicio al día	50,8%	54,83%	Anual	VAPSB
			Aumento de cobertura de servicios de saneamiento en la zona rural	% de hogares rurales con soluciones individuales o de red de disposición de excretas	37,1%	41,13%	Anual	VAPSB
		Aumentar la cobertura de tratamiento de aguas residuales de grandes ciudades	Aumento de cobertura de servicio de tratamiento de aguas servidas en la zona urbana	% de aguas residuales tratadas en zonas urbanas	30%	32%	Anual	VAPSB
		Aumentar la cobertura de acceso a disposición adecuada de residuos sólidos en las grandes ciudades	Aumento de cobertura de residuos sólidos dispuestos en rellenos sanitarios	Toneladas diarias de residuos sólidos generados en las grandes ciudades dispuestas en rellenos sanitarios	0	300	Anual	VAPSB
	Desarrollo Infantil Temprano	Disminución de la brecha de cobertura de servicios DIT a nivel global	Incrementar el % de niños entre 0- 6 años que asisten a programas DIT	% de niños entre 0-6 años que asisten a programas públicos no escolarizados de DIT	6.0%	8%	Anual	Min. Justicia
				% de niños de 4 y 5 años que asisten al pre-escolar nivel inicial escolarizado	32%	50%	Anual	SIE-ME
		Disminución de la brecha de información sobre la oferta de servicios e indicadores de DIT	Mejorar la disponibilidad de datos de la oferta existentes de servicios de desarrollo infantil	% de implementación de un registro nacional de beneficiarios y/o prestadores de servicios no	0%	100%	Anual	MPD
			Mejorar la integración de datos de cobertura de servicios sociales	% de implementación de un registro único de beneficiarios de programas sociales	0%	100%	Anual	MPD
	Educación	Mejoramiento cobertura neta de la educación Secundaria Comunitaria Productiva	Incrementar la cobertura neta de educación secundaria	Matrícula neta de estudiantes entre 14 y 17 años	56.8%	60.5%	Anual	RUDE-ME
		Incremento de jóvenes de 15 a 19 años que completan el noveno grado	Incremento en el % de jóvenes de 15 a 19 años que completan el noveno grado	Proporción de jóvenes de 15 a 19 años que completan el noveno grado	73.3%	73.6%	Anual	Encuesta de Hogares
		Incremento en la tasa de Término Neta en Educación Secundaria Comunitaria Productiva (ESCP)	Incrementar el % en la tasa de término neta de los alumnos que egresan de la ESCP	Tasa de Término Neta de la ESCP	19.6%	25.6%	Anual	RUDE-ME
	Salud	Reducción de la brecha de acceso a servicios de salud	Ampliar la cobertura global de servicios de atención en salud	% de la mujeres que recibieron atención médica durante el parto	72.8%	75%	cada 4-5 años	INE-ENDSA
				% de la población que requirió, buscó y recibió atención médica	63.5%	66%	Anual	INE-EH
		Fortalecimiento de la oferta de servicios de salud	Aumentar la capacidad resolutive de las redes de salud	Numero de redes funcionales de salud operando	0	8	Anual	MSD/BID
		Disminución de la mortalidad materno-infantil	Disminución de la mortalidad materno-infantil	Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos	50	45	cada 4-5 años	INE-ENDSA
	Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos			311	280	cada 4-5 años	INE-ENDSA	
	Fortalecimiento de la capacidad de gestión del sector responsable de la salud	Sostenibilidad de la gestión institucional del órgano rector y normativo	% avance de ejecución presupuestal del MSD a finales de cada gestión	70	85%	Anual	MSD	

³⁵ Las metas indicativas serán revisadas o reemplazadas, según sea el caso, a través de los Documentos de Programación que se elaborarán durante el período de vigencia de la estrategia.

PND Objetivo Plan de Desarrollo	BID Área de intervención	Objetivos Estratégicos del BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores de Seguimiento				
				Indicador	Línea de Base (2008)	Metas Indicativas para el periodo de la EP	Frecuencia de medición	Fuente
Bolivia Democrática	Fortalecimiento de la Gestión Pública	Incrementar la capacidad del Estado para formar funcionarios con formación en gestión pública	Aumentar el número de funcionarios públicos con formación en gestión pública a través de la implementación del programa de formación en gestión pública entre la Escuela de Gestión Pública Plurinacional y BID	Numero de funionarios públicos en funciones con formación específica en temas de gestión pública egresados de este programa	0	900	Anual	ME-EGPP
	Fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal	Preservación de la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad fiscal	Estabilidad Macroeconómica y Sostenibilidad Fiscal Subnacional	Aumento de los ingresos propios de los gobiernos autónomos municipales de ciudades capitales	0%	5% de incremento a 2015	Anual	MEFP
	Fortalecimiento de sistemas nacionales	Fortalecimiento de la gestión pública mediante el establecimiento e implementación del plan de acción PEFA	Aumento de la eficiencia y claidad del proceso de formulación, planificación, ejecución y seguimiento del presupuesto general de la Nación	Incidencia % de modificaciones presupuestarias (cambios en las partidas y montos presupuestarios asignados no previstos) con respecto a original. Lo cual aumenta la impredecibilidad de la política fiscal	28%	10%	Promedio Quinquenal	VMPCF
				Cobertura General del SIGMA como % del gasto total (corriente y capital) ejecutado por el GOB con recursos no proveniente de fuentes externas (recursos propios)	88%	100%	Anual	VMPCF
				Mejoramiento de la normativa relativa a control interno vigente en Bolivia	% de Entidades del Gobierno Central que adoptan y usan el Modelo Integral de Contro Interno desarrollado con asistencia técnica del BID	0%	50%	Anual
Apoyar el desarrollo del SIGMA como herramienta de gestión y administración de programas y proyectos de desarrollo	Aumentar la utilización por parte del BID de los sistemas nacionales para la gestión financiera y control de los proyectos financiados por el Banco (Uso de SIGMA para proyectos BID)	% de la cartera de proyectos BID que utilizan el módulo del SIGMA para la admisitración financiera y rendición de cuentas de proyectos, (dado que el gasto público de inversión financiado con recursos externos no se encuentra bajo los objetivos de cobertura 100% del objetivo anterior)	0	100%	Anual	VMPC		

PND Objetivo Plan de Desarrollo	BID Área de intervención	Objetivos Estratégicos del BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores de Seguimiento					
				Indicador	Línea de Base (2008)	Metas Indicativas para el periodo de la EP	Frecuencia de medición	Fuente	
Bolivia Productiva	Transporte	Mejorar la cobertura de caminos pavimentados	Aumentar la proporción de caminos pavimentados	% de la RVF pavimentada	30%	38%	Anual	ABC	
				Densidad de caminos pavimentados Km./Km.2	0.005 Km./Km.2	0.006 Km./Km.2	Anual	ABC	
		Mejorar la red vial fundamental aplicando mejores estándares de mantenimiento	Aumentar la proporción de la RVF en mantenimiento por estándares	% de la RVF en mantenimiento por estándares, el cual significa mantenimiento controlando por resultados (índices de rugosidad IRI, TDMA, índices de estado), en lugar del mantenimiento tradicional basado en precios unitarios por Km.	0%	10%	Anual	ABC	
	Energía	Incrementar el cúmulo de proyectos para expansión de modos de transporte no carretero	Contar con una batería de estudios técnicos y de factibilidad para expansión de la red de trasporte	No. Estudios realizados sobre interconexión ferroviaria	0	3	Quinquenal	ABC	
					Incrementar la extensión del Sistema Interconectado Nacional de Electricidad	Aumento de la longitud de las líneas de transmisión del SIN-STI	Km. de longitud del STI	2504 Km	3600 Km
		Incrementar la energía generada con fuentes renovables en el SIN	Incrementar la generación con fuentes renovables en el SIN Aumentar el % de la generación del SIN generada con energías renovables	% de generación con fuentes renovables en la matriz de generación del SIN	% de Incremento	2504 Km	43%	Anual	ENDE
					GWH/año generados con fuentes renovables	2151 GWh/año	3302 GWh/año	Anual	CNDC
					35%	38%	Anual	CNDC	
Incrementar la cobertura eléctrica rural	Aumentar el % de población rural que goza de conexión al SIN	% de hogares rurales con servicio eléctrico	49%	66%	Anual	VMEEA - (PEVD)			

Temas Transversales	Adaptación al cambio climático	Se definirán indicadores, líneas de base y metas indicativas a nivel de proyecto a lo largo del periodo de ejecución de la estrategia.
	Inerculturalidad y participación de los pueblos indígenas	

ANEXO II:

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX

In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.

The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."

ESTRATEGIA DE PAIS: Bolivia 2010-2015

ALINEACION ESTRATEGICA (mide dos dimensiones: (i) el grado de consistencia entre los objetivos de la estrategia y los desafíos de desarrollo del país, por un lado y las prioridades y planes de gobierno, por otro; y (ii) la utilización de una mezcla de productos (financieros, de conocimiento, de asistencia técnica) que permita alcanzar los objetivos planteados y la identificación de otras agencias de cooperación y sus áreas de acción):

Consistencia objetivos estratégicos: La estrategia identifica las siguientes áreas de trabajo : (i) transporte; (ii) energía; (iii) agua potable, saneamiento y residuos sólidos; (iv) educación; (v) salud; (vi) desarrollo infantil temprano; (vii) apoyo a la gestión pública y fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal; (viii) adaptación al cambio climático; (ix) interculturalidad y participación indígena. El 100% de las áreas seleccionadas atienden importantes brechas de desarrollo del país identificadas en el documento "Development Challenges in Bolivia". Son consistentes con las prioridades de gobierno y producto del diálogo país-Banco.

Mezcla de productos y participación de otros cooperantes : la estrategia plantea la utilización de diferentes instrumentos del Banco: operaciones con garantía soberana, operaciones sin garantía soberana, cooperaciones técnicas. La estrategia toma en consideración las intervenciones de otros cooperantes multilaterales tales como el Banco Mundial, la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo y otros organismos bilaterales. Cabe destacar que el Banco es miembro fundador del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS).

EFECTIVIDAD (medida en la que se espera que la estrategia de país alcance sus objetivos a partir de un examen de cuatro dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada área de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales; y (iv) el análisis del marco de financiamiento :

Dimensiones de Efectividad	%
I. Diagnósticos sectoriales	
- Diagnóstico del sector (incluye los principales sub-sectores)	67
- Identifica los principales problemas con base en evidencia empírica	89
- Identifica los principales beneficiarios	100
- Identifica y dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados	44
- Presenta el marco de políticas y una secuencia para la intervención del Banco	89
- Existe correspondencia entre el diagnóstico y los objetivos presentados en la estrategia	78
II. Matriz de resultados	
- Los resultados esperados están claramente definidos	91
- Los indicadores son de resultado y SMART	91
- Los indicadores cuentan con líneas de base	100

Se presentaron 9 notas sectoriales como parte de la estrategia. El 67% de éstas corresponde a diagnósticos de todo el sector, mientras que el 33% presenta solo los sub-sectores en los que se prevé la acción del Banco. En la gran mayoría de notas se observan limitaciones en materia de información, ya sea para definir los problemas o para dimensionar los factores que contribuyen a su presencia.

-El 89% de las notas identifica con claridad los principales problemas del sector a partir de evidencia empírica.

-El 100% de las notas identifica los potenciales beneficiarios en cada área de intervención.

-El 44% de las notas plantea o dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados.

-El 89% de las notas plantea el marco de política y una secuencia para las acciones del Banco.

-En el 89% de las notas hay correspondencia entre los temas levantados en la nota y los objetivos estratégicos del Banco.

Matriz de resultados: la matriz de resultados contiene 23 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 34 indicadores para medir el avance hacia los objetivos propuestos.

- El 91% de los objetivos estratégicos cuenta con una definición clara de los resultados esperados; en el 9% restante el resultado esperado no es consistente con el objetivo planteado o no es específico.

- El 91% de los indicadores utilizados son de resultado (outcome) y SMART; el 9 % restante no son adecuados para medir el resultado esperado o requieren mayor especificidad.

- El 100% de los indicadores cuenta con líneas de base.

Sistemas nacionales: En materia de sistemas fiduciarios (gestión financiera y adquisiciones) se cuenta con diagnósticos para todos los subsectores incluidos en materia de gestión financiera y para la mayoría de los subsectores incluidos en adquisiciones. Se trabajará en el fortalecimiento de todos los subsectores de gestión financiera y de adquisiciones. Se utilizarán parte de los subsistemas de gestión financieray parte de los subsistemas de adquisiciones.

Marco de financiamiento: la estrategia contiene un análisis de las necesidades de financiamiento del país y provee una estimación del monto requerido del Banco a partir de un escenario base y de un escenario alternativo, ambos consistentes con la solicitud del gobierno para ampliar el programa financiero del Banco en Bolivia.

RIESGOS (mide tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que afectan o pueden afectar el alcance de los objetivos propuestos, (ii) la definición de medidas de mitigación y (iii) los mecanismos de seguimiento):

La estrategia plantea riesgos asociados a la participación del Banco en cada una de los sectores estratégicos y se identifican medidas de mitigación. Se plantean asimismo riesgos de carácter más general (riesgos macroeconomicos, institucionales y regulatorios) que serán monitoreados en el período de la estrategia.

ANEXO III

ESCENARIOS DE FINANCIAMIENTO BID PARA BOLIVIA 2011-2015

- El escenario base supone aprobaciones anuales por US\$252 millones, lo cual implica un marco financiero que totaliza US\$1.260 millones entre 2011 y 2015. Este escenario, supone unas asignaciones anuales de fondos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) de US \$63.0 millones, apalancada con recursos de capital ordinario (CO), en una proporción 25%-75%. Bajo este escenario se generarían flujos netos positivos hacia el país en el orden de US\$ 216 millones en promedio entre 2011 y 2015 y el saldo de deuda con el BID se incrementaría hasta US\$ 1.774 millones al cierre de 2015.
- En el escenario alternativo se supone un cambio en las condiciones de concesionalidad de la mezcla de recursos CO y recursos FOE, del 75%-25% del escenario base, a 80%-20%, lo cual permitiría aprobaciones de hasta un monto aproximado de US\$315 millones anuales. En este escenario el marco de financiamiento se incrementaría hasta US\$ 1.512 millones entre 2011 y 2015; los flujos netos positivos serían de US\$240 millones anuales en promedio y el saldo de la deuda del BID se incrementaría hasta US\$ 1.896 millones al cierre de 2015.
- Ambos escenarios presentados son consistentes con la solicitud que hiciera el GBO para ampliar el programa financiero del Banco con Bolivia. El BID realizó un análisis de la viabilidad de los escenarios base y alternativo, y concluyó que el incremento en el flujo de recursos es consistente con el mantenimiento de condiciones macroeconómicas estables y con el Marco de Sostenibilidad de Deuda (MSD), ya que el riesgo de sobreendeudamiento de Bolivia se mantiene bajo inclusive en escenarios de *stress* significativos. Sin embargo, a pesar de que las capacidades de absorción y ejecución de recursos de inversión han mejorado notoriamente en los últimos años, persiste el riesgo de retrasos en la ejecución del programa operativo.
- Con el fin de determinar si se pasa del escenario base, al alternativo, se sugiere que la cartera SG al cierre del año anterior a la transición cumpla con las siguientes condiciones: (i) que el monto desembolsado al cierre del año sea por lo menos el 85% del monto anual proyectado al 31 de marzo del mismo año; (ii) que el monto anual ejecutado del Plan de Inversión Pública del GBO sea al menos el 80% del monto aprobado por La Asamblea Legislativa Plurinacional en el ejercicio presupuestario de ese año y; (iii) que al menos el 55% del monto de la cartera activa de préstamos esté bajo supervisión ex post al cierre de ese año. Cabe precisar que la determinación de los niveles de aprobaciones permitidos bajo los dos escenarios estará condicionada a los ejercicios bianuales de distribución de recursos concesionales basados en desempeño (DSF-EPBA, en sus siglas en inglés).
- Se presentan a continuación una proyección de flujos netos y de trayectorias de endeudamiento para los escenarios base y alternativo. En el escenario base, de acuerdo al modelo de absorción de recursos del BID, la cartera de deuda BID se incrementaría hasta US\$ 1.774 millones al cierre de 2015. Esto representaría un incremento de aproximadamente 2.1% del PIB en nuevo endeudamiento público externo para Bolivia. La participación del BID como proporción del financiamiento multilateral total se incrementaría desde 27.2% en 2010 hasta 38.6% en 2015.
- De incrementarse el financiamiento del BID a Bolivia bajo el escenario alternativo, la cartera del BID se incrementaría hasta US\$ 1.896 millones al cierre de 2015. Esto representaría un incremento de aproximadamente 2.5% del PIB en nuevo endeudamiento público externo para Bolivia. La participación del BID como proporción del financiamiento multilateral total se incrementaría desde 27.2% en 2010 hasta 41.2% en 2015.
- El principal riesgo que afronta el desempeño de la cartera del BID bajo estos escenarios de financiamiento, se refiere a las dificultades que pueda experimentar la ejecución de la inversión pública en el periodo de referencia. A pesar del progreso significativo en la capacidad de ejecución de la inversión pública del gobierno, persiste el riesgo de retrasos en la ejecución del programa operativo. Para mitigar este riesgo el

Banco continuará apoyando al país en el fortalecimiento de su capacidad de gestión y ejecución.

ANEXO IV

ANÁLISIS DE RIESGOS MACROECONÓMICOS

- Desde 2004, la economía boliviana se vio favorecida por un entorno externo favorable. La expansión de la economía global se vio reflejada en un incremento sostenido en los volúmenes y en los precios internacionales de los principales productos de exportación de Bolivia. Durante este lapso, la economía boliviana creció a un promedio cercano al 4,5%, en unión con significativos superávits externos y fiscales, baja inflación y estabilidad en los mercados monetarios y financieros.
- La crisis internacional tuvo un impacto adverso, aunque moderado, en los resultados económicos de 2009. La desaceleración de la economía mundial afectó los precios y la demanda internacional de las exportaciones bolivianas, las cuales cayeron en 24%. Otro choque adverso fue la caída en aproximadamente 7% en el flujo de remesas de los trabajadores bolivianos en el exterior³⁶.
- Sin embargo una fuerte posición macroeconómica permitió atenuar con éxito los impactos directos de la crisis externa. Las importantes reservas internacionales y fiscales acumuladas durante la fase expansiva del ciclo permitieron a Bolivia mitigar el impacto adverso de la crisis internacional. De esta manera, Bolivia pudo sortear la crisis sin caer en recesión y con balances fiscales y externos superavitarios.
- El sistema financiero boliviano no fue impactado de manera importante. Dado el bajo grado de integración del sistema financiero boliviano a los mercados globales de capitales y su baja exposición y dependencia de activos internacionales, el canal de transmisión financiero resultó casi imperceptible en el caso de Bolivia. El sistema bancario se mantuvo líquido y la cartera de crédito continuó creciendo a un ritmo similar al de años anteriores.
- Durante 2010, el desempeño de la economía boliviana fue positivo. En este sentido el PIB creció 4,1%, el SPNF mostró un superávit del 2,1% del PIB, las cuentas externas continuaron superavitarias, se apreció estabilidad en los mercados financieros y monetarios, y la tasa de inflación fue 7,2%.
- Las perspectivas macroeconómicas para el periodo 2011-2015 son favorables. Las perspectivas fiscales de mediano plazo estarán influenciadas decisivamente por la ejecución del Plan de Inversiones Públicas “Bolivia, para vivir bien”, que constituye un compendio de planes y programas a ser ejecutados por el GBO hasta el 2029. Los supuestos macroeconómicos implícitos del plan, prevén una significativa aceleración del crecimiento, y un deterioro de la posición fiscal externa de la economía, aunque a niveles manejables.
- Persisten aún algunos riesgos relevantes en el mediano plazo. En primer lugar, la alta dependencia de los resultados fiscales y externos de Bolivia al devenir de los mercados internacionales a través de canales mayoritariamente reales, indica que el grado de exposición a la volatilidad externa sigue siendo grande. En segundo lugar, la ausencia de un esquema integral para el manejo de los ingresos por hidrocarburos por parte del sector público, podría acarrear consecuencias de sostenibilidad fiscal en el mediano plazo y someter a la economía a niveles adicionales de volatilidad. Este análisis concluye que la efectividad de las políticas fiscales contracíclicas depende crucialmente de la capacidad de ejecución de gasto público de inversión por parte del GBO. Finalmente, en el corto y mediano plazo, durante los últimos meses de 2010 y el primer trimestre de 2011 la tasa de inflación se ha acelerado hasta alcanzar más del 10%, en términos anuales. El principal factor que explica este incremento en el nivel de precios es la suba internacional en los precios de los alimentos³⁷; en este sentido el BCB ha implementado políticas monetarias y cambiarias³⁸ tendientes a

³⁶ La economía boliviana recibió 7,0% del PIB en remesas de los trabajadores del exterior durante el bienio 2007-2008. En 2009 las remesas de trabajadores cayeron 6,8% con respecto a 2008.

³⁷ El rubro alimentos y bebidas representa más del 30% en la estructura de ponderaciones del IPC.

³⁸ La política cambiaria ha consistido en pequeñas y paulatinas apreciaciones del boliviano, cuyo efecto contraproducente es la disminución de los ingresos fiscales vía reducción del valor de las ventas de productos minerales e hidrocarburos.

combatir el incremento de la inflación. Las proyecciones del BCB indican que al final de 2011 con sus intervenciones la inflación será del 6% anual.

- No obstante los riesgos identificados, la situación macroeconómica y las acciones de política se consideran, en líneas generales, consistentes con la mitigación de estos riesgos, y propenden hacia la estabilidad macroeconómica en el mediano plazo.

Evaluación del Programa Económico del Gobierno

- El GBO realizó un manejo macroeconómico relativamente prudente de los crecientes ingresos externos del periodo de auge de exportaciones de materias primas. La consecución de sendos superávits externos y fiscales durante cinco años consecutivos entre 2006 y 2010, le permitió a la economía boliviana afrontar los choques externos de 2008 y 2009 con un colchón de reservas fiscales y abundante liquidez internacional para hacer un manejo adecuado durante las fases del ciclo económico doméstico e internacional. A 2010, la acumulación de depósitos del sector público de 21% del PIB y el nivel record de reservas internacionales³⁹ ofrecen una adecuada salvaguarda contra un nuevo choque externo.
- A pesar de los efectos negativos de la crisis internacional, Bolivia cerró 2009 con un crecimiento económico de 3.4%. Al cierre de 2010 Bolivia experimentó, por quinto año consecutivo, superávits gemelos de cuentas fiscales (2.1% del PIB) y cuenta corriente (3.5% del PIB). Adicionalmente, el sistema financiero, debido en parte a su poca integración global, salió de la crisis virtualmente sin efecto negativo alguno.
- Las autoridades han intentado llevar a cabo una política económica moderadamente contracíclica para mitigar los efectos recesivos de la crisis financiera global. En 2009 y 2010, los esfuerzos del gobierno boliviano se orientaron a la consecución, con relativo éxito, de un programa fiscal contracíclico basado en un ambicioso programa de inversión pública. El superávit fiscal del SPNF se redujo de 2.8% del PIB en 2008 a 0.1% del PIB en 2009, sugiriendo que ello podría contribuir parcialmente a compensar la caída en la demanda agregada. Durante este período, a nivel de gobierno general, el gasto público de inversión pasó de 10.9% a 12.0% del PIB, sin embargo el gasto público total en este período cayó de 32.7% a 32.4% del PIB durante 2009, caída sin embargo inferior a la observada en los ingresos totales de 32.7% a 31.3%, por lo que la orientación de la política fiscal siguió siendo expansiva. En 2010, se observa que tanto los gastos como los ingresos totales mantuvieron la misma tendencia que en el 2009. Desde el punto de vista de la política monetaria, el BCB le ha otorgado un sesgo claramente expansivo con la decisión de permitir vencimientos netos de los instrumentos de absorción monetaria teniendo un impacto directo sobre los tipos de interés en moneda nacional, que cerraron el año en niveles cercanos a cero en términos reales.
- Las perspectivas macroeconómicas para el periodo 2011-2015 son favorables. Las perspectivas fiscales de mediano plazo estarán influenciadas decisivamente por la ejecución del Plan de Inversiones Públicas “Bolivia, para vivir bien”, que constituye un compendio de planes y programas a ser ejecutados por el GBO hasta el 2029. La cuantificación del Plan de Inversiones alcanza un monto de \$US 34.7 mil millones en inversión pública, de los cuales se espera que aproximadamente la mitad, unos \$US 17.6 mil millones en proyectos de inversión pública sean ejecutados entre 2010 y 2015.
- Estimaciones conjuntas del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) y el Banco Central de Bolivia indican que el impulso de demanda agregada originado en la ejecución de éste plan de inversiones, inducirá una aceleración del crecimiento económico hasta un nivel promedio de 6.5% anual entre 2010 y 2015. Asimismo, las estimaciones macroeconómicas del GBO indican que, producto del incremento significativo de los gastos públicos en bienes de capital y la importación de una fracción considerable de ellos, la economía verá deteriorada su posición fiscal y la cuenta corriente de la balanza de pagos, aunque a niveles manejables.
- En este contexto, de cumplirse a cabalidad los supuestos macroeconómicos implícitos en el Plan de Inversiones y con amortizaciones totales de deuda en el orden de 0.6% del PIB en promedio entre 2010-2015,

³⁹ Equivalentes a casi 2 años de importaciones, más de 100% de los depósitos totales del sistema bancario y a 148% de la liquidez monetaria (M2). En términos de del índice Guidotti-Greenspan de liquidez internacional, las RIN (netas de oro) representan aproximadamente 27,1 veces los compromisos en deuda externa total (pública y privada) de corto plazo del país.

las necesidades de financiamiento fiscales podrían ubicarse hasta un máximo de 5.4% del PIB entre 2010 y 2015⁴⁰. Este escenario es considerado de baja probabilidad, pues implica la cuadruplicación de los niveles observados de inversión pública en 2009, lo cual es considerado poco factible dado las dificultades en la ejecución del gasto de inversión pública durante el pasado reciente⁴¹.

- El último reporte de seguimiento del Artículo IV del FMI, señala que Bolivia se encuentra en la zona de baja vulnerabilidad macroeconómica⁴². El reporte indica que, a pesar de los efectos adversos de la crisis mundial, Bolivia se ha desempeñado bien y se mantiene en una situación de vulnerabilidad baja. La estrategia de las autoridades para hacer frente a la crisis externa ha sido apropiada, con la política monetaria orientada a proporcionar un ancla nominal estable para evitar la volatilidad del tipo de cambio y proteger los logros importantes en el plano de la desdolarización y promoviendo tasas de interés para estimular la demanda de crédito y apoyo a la actividad doméstica. La situación fiscal es consistente con la estabilidad macroeconómica y se prevé una tendencia a la reducción de la deuda pública a mediano plazo. En general las conclusiones del texto resaltan el fortalecimiento de la economía boliviana y el manejo macroeconómico prudencial. Los puntos sobresalientes son: i) Bolivia goza de una sólida evolución macroeconómica, medida por su crecimiento, sector fiscal y externo; ii) la principal debilidad de la economía boliviana radica en la tasa de inflación (11,3% a mayo de 2011); iii) el texto recomienda fortalecer las finanzas públicas y el sector financiero, mejorar el clima de negocios, incrementar las medidas contra la inflación y fortalecer las medidas gubernamentales del sector de protección social.

Factores de Riesgo Macroeconómico

- A pesar del buen desempeño reciente, la economía boliviana continúa siendo extremadamente dependiente de la exportación de productos básicos, principalmente del gas natural, lo cual tiene serias repercusiones en el desempeño exportador, los ingresos fiscales y la actividad económica. La volatilidad inherente a la formación de los precios de las principales materias primas de exportación de Bolivia, es un riesgo alto que seguirá enfrentando la economía boliviana.
- El alto nivel del déficit fiscal no hidrocarburífero refleja la vulnerabilidad de las cuentas fiscales a los vaivenes de los términos de intercambio. Esta es una razón para tratar de aumentar la recaudación de ingresos fiscales internos no relacionados a las actividades gasíferas. De acuerdo al FMI, existen además, razones de equidad intergeneracional en la distribución de los ingresos por gas natural, ya que se estima que por cada reducción adicional del 1% del PIB en el déficit fiscal estructural en los próximos 50 años, se podría ampliar el flujo de ingresos por hidrocarburos por 5 años adicionales a la duración estimada de las reservas de gas natural dada la tasa de explotación de hoy.
- Aunque hasta 2010 Bolivia mostró patentes retrasos en la ejecución del gasto de inversión, la ejecución cabal del Plan de Inversiones 2011 presentaría un reto en cuanto a necesidades de financiamiento fiscal. Estimaciones conjuntas del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) y el Banco Central de Bolivia indican que la ejecución cabal de éste plan de inversiones inducirá un deterioro en la posición fiscal de Bolivia, producto del incremento significativo de los gastos públicos en bienes de capital. Se prevé un déficit fiscal global promedio de 4.7% del PIB entre 2010-2015⁴³, financiado principalmente con recursos fiscales acumulados hasta 2009 y endeudamiento externo⁴⁴. Como aliciente a este riesgo, debe decirse que el

⁴⁰ Cabe destacar que para 2011 la meta establecida entre el BCB y el MEFP se fijó como límite máximo un déficit fiscal global equivalente al 4,2% del PIB.

⁴¹ De hecho, la inversión pública sólo se incrementó 1,1 puntos porcentuales como porcentaje del PIB entre 2009 y 2010.

⁴² El gobierno boliviano no mantiene ningún acuerdo vigente con el FMI. El último *Stand-by Arrangement* con el FMI data de 2003, finalizando el mismo en el primer trimestre de 2006. Desde entonces, el gobierno boliviano limita sus relaciones con el FMI a las consultas macroeconómicas anuales relacionadas con el cumplimiento del Artículo IV, al cumplimiento de acuerdos para diseminación de estadísticas económicas y a peticiones esporádicas de asistencia técnica. El gobierno boliviano ha expresado públicamente que no existe la intención de acudir al FMI en busca de una nueva relación de financiamiento. La última misión del FMI en el país para la Consulta del Artículo IV se realizó en marzo de 2011, el Reporte del Staff fue aprobado por su Directorio a finales de mayo de 2011.

⁴³ Riesgo considerado de baja probabilidad, por las razones explicadas en la sección anterior.

⁴⁴ Cabe destacar que para evaluar la estrategia de financiamiento del GBO en el futuro cercano se deben tomar en cuenta dos factores: el primero, es que el sector público boliviano posee aproximadamente 19% del PIB en ahorros en depósitos oficiales, estos son ahorros puros de ejercicios superavitarios anteriores que ofrecen un espacio de maniobra relativamente amplio para el financiamiento del gasto de inversión. Sin embargo, el uso de estos recursos tendrían un efecto monetario expansivo neto, el cual debe tenerse en cuenta a la hora de evaluar el impacto inflacionario, cambiario y sobre la tasa de interés del plan de inversiones. El segundo punto, es que el GBO ha reiterado su disposición a salir, por primera vez en la historia, con una emisión de bonos a los

deterioro en la posición fiscal se deberá exclusivamente a la expansión en gastos de capital, lo cual se estima produzca una notable expansión del PIB y ganancias de hasta 45% del PIB per cápita.

- Uno de los desafíos clave en el mediano plazo será el contar con un mecanismo formal de ahorro y estabilización de choques externos. Dada la dependencia y volatilidad de los términos de intercambio, uno de los desafíos más importantes para la economía boliviana es desarrollar un mecanismo formal para mitigar el impacto de los choques externos adversos. La acumulación de reservas internacionales y cuentas fiscales en el BCB sirvió como mecanismo de estabilización de facto. Sin embargo, además de posibles efectos monetarios adversos y otros costos, al carecer de reglas explícitas de funcionamiento, no se aprovecha del todo el potencial de un instrumento de estabilización. Un mecanismo formal de ahorro y estabilización permitiría fortalecer la estabilidad macroeconómica en el mediano plazo y abriría la posibilidad de implementar políticas contracíclicas efectivas⁴⁵.
- Igualmente clave en el mediano plazo será la dinamización de la inversión privada y la diversificación de la estructura productiva. Las bajas tasas de inversión total y, particularmente inversión privada hacen pensar en la ausencia de un motor alternativo de crecimiento al modelo exportador de materias primas en manos del sector público. A pesar del alto crecimiento, la inversión total permaneció muy por debajo del promedio histórico para la economía boliviana y lejos de los promedios regionales. La tasa de inversión privada, se mantuvo alrededor del 4.0%⁴⁶. Estas trayectorias constituyen un riesgo para el crecimiento y el desarrollo a largo plazo. Es clave repensar el rol del sector privado en el plan de desarrollo del país y mejorar las condiciones para reactivar la inversión.
- La consolidación del crecimiento en un contexto de estabilidad macroeconómica será la base para la política de desarrollo e inclusión social. En los últimos años, a la par del crecimiento económico, Bolivia ha progresado en términos de reducción de la pobreza y otros indicadores sociales. Sin embargo, aún existe una brecha significativa en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio. El desafío central será asegurar que a la par del progreso en el desempeño macroeconómico, se puedan mejorar las condiciones de vida de la población, generar empleo de calidad y fortalecer los procesos de inclusión social.

mercados internacionales de crédito soberano, esta estrategia, aunque relajaría la dependencia del crédito multilateral, representaría un deterioro substancial en los niveles de concesionalidad promedio de la deuda externa total del país.

⁴⁵ El Banco acompañará al país mediante productos de conocimiento orientados a compartir experiencias exitosas en la administración inter-temporal de las rentas derivadas de la explotación de productos naturales no renovables y sus opciones de implementación.

⁴⁶ De hecho, aunque la tasa de inversión total se mantiene en un 17% del PIB, se evidencia un cambio sustancial en la composición de la misma. Mientras que en el año 2000 la inversión privada y pública eran 10% y 7%, respectivamente; en 2009 dichos porcentajes fueron 4% y 13% respectivamente.

ANEXO V

TABLA DE INDICADORES MACROECONÓMICOS

Bolivia: principales indicadores económicos, 2002-2010

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Indicadores del sector real</i>									
PIB nominal (mill. US\$)/1	7.917	8.092	8.809	9.574	11.526	13.292	17.242	17.390	19.646p
PIB per capita, PPP (US\$ constantes de 2005)/2	3,565	3,590	3,667	3,757	3,865	3,969	4,140	4,206	4,309
PIB, PPP (mill. US\$ constantes de 2005)/2	30,880	31,717	33,041	34,502	36,157	37,807	40,131	41,479	43,221
PIB real (crecimiento, %)	2.5%	2.7%	4.2%	4.4%	4.8%	4.6%	6.1%	3.4%	4.1%
Consumo total real (crecimiento, %)	2.2%	2.1%	2.9%	3.3%	4.0%	4.1%	5.3%	3.7%	4.0%
Inversión bruta real (crecimiento, %)	18.5%	-10.9%	-1.1%	6.7%	9.3%	12.6%	18.7%	2.9%	7.5%
Producción Industrial (crecimiento, %)	0.2%	3.8%	3.5%	3.3%	8.9%	3.4%	2.1%	1.9%	6.5%
Desempleo urbano (%)	8.7%	6.2%	7.3%	8.2%	8.0%	7.7%	7.2%	6.9%	6.5%p
<i>Cifras Fiscales del Gobierno General</i>									
Ingresos totales (%PIB)	23.9%	23.9%	26.3%	30.4%	32.7%	32.8%	32.7%	31.3%	30.3%
Gastos totales (%PIB)	32.8%	31.7%	32.0%	32.7%	29.2%	30.5%	32.7%	32.4%	30.6%
Gastos corrientes (%PIB)	24.5%	23.6%	22.9%	22.6%	18.9%	18.7%	21.8%	20.4%	21.2%
Gastos de Intereses (%PIB)	2.0%	2.6%	2.6%	2.7%	1.8%	1.3%	0.8%	1.6%	1.5%
Gastos de capital (%PIB)	8.3%	8.1%	9.1%	10.1%	10.4%	11.7%	10.9%	12.0%	9.4%
Resultado primario (%PIB)	-6.9%	-5.1%	-3.0%	0.4%	5.3%	3.5%	0.8%	0.4%	1.3%
Resultado global (%PIB)	-8.9%	-7.7%	-5.7%	-2.3%	3.5%	2.3%	0.0%	-1.1%	-0.3%
Necesidades de Financiamiento (%PIB)	-11.2%	-11.8%	-8.9%	-5.0%	1.5%	0.8%	-1.1%	-2.4%	0.3%
<i>Indicadores del estado de la deuda pública (porcentajes)</i>									
Deuda pública total (%PIB)	72.2%	82.0%	74.4%	71.9%	47.4%	34.2%	29.3%	31.6%	31.6%
Deuda pública externa (%PIB)	53.9%	64.9%	62.3%	56.1%	33.9%	19.2%	18.4%	15.1%	15.4%
Deuda pública interna (%PIB)	18.3%	17.1%	12.0%	15.8%	13.5%	15.1%	10.9%	16.6%	16.2%
<i>Balanza de pagos</i>									
Cuenta corriente (% PIB)	-4.4%	1.0%	3.8%	6.5%	11.4%	12.0%	11.7%	4.6%	3.5%
Cuenta corriente (mill. US\$)	-350	85	337	622	1,318	1,591	2,015	801	690
Exportaciones bienes (mill. US\$)	1,299	1,598	2,146	2,791	3,875	4,458	6,448	4,848	4,969
Importaciones bienes (mill. US\$)	-1,775	-1,616	-1,844	-2,334	-2,814	-3,455	-4,980	-4,377	-4,371
Transferencias (mill. US\$)	371	474	491	584	822	1,266	1,284	1,213	763
Remesas emigrantes (mill. US\$)	114	127	169	277	528	1,038	1,089	1,018	672
Cuenta de capital y financiera (mill. US\$)	700	174	436	204	303	472	378	-29	560
Inversión extranjera directa (mill. US\$)	674	195	83	-291	278	362	508	426	410
Financiamiento	293	-77	-126	-504	-1,516	-1,952	-2,374	-325	-366
Var. Activos de Reserva	275	-93	-138	-504	-1,516	-1,952	-2,374	-325	-366
Stock de Reservas	854	976	1,123	1,714	3,178	5,319	7,722	8,552	9,730
Reservas en meses de importaciones	5.8	7.2	7.3	8.8	13.5	18.5	18.6	21.1	26.7
<i>Tasa de cambio real, tasa de inflación y tasas de interés</i>									
Tasa de cambio nominal (fin)	7.18	7.67	7.95	8.09	8.06	7.90	7.29	7.07	7.04
Índice tasa de cambio real efectiva	91.7	105.0	112.0	110.7	112.5	107.0	87.5	95.6	91.76p
Tasa de inflación (promedio anual)	0.9%	3.3%	4.4%	5.4%	4.3%	8.7%	14.0%	3.3%	2.5%
Tasa de inflación (final)	2.4%	3.9%	4.6%	4.9%	4.9%	11.7%	11.8%	0.3%	7.2%
Tasa de interés activa MN*	19.2	21.0	17.2	12.1	8.3	8.0	8.6	8.1	5.4
Tasa de interés pasiva MN**	11.0	10.9	7.0	4.8	3.8	3.6	5.2	1.9	1.8

/1 para 2010 cálculos propios en base a información del BCB e INE

/2 World Development Indicators

p. Preliminar, * Tasas Efectivas Promedio, ** Tasas Efectivas Promedio Operaciones a Plazo

ANEXO VI

COORDINACIÓN DE DONANTES

- El BID, como firmante de la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra, está comprometido a alinearse a los objetivos nacionales, en un marco de mayor coordinación y armonización con otras agencias cooperantes. La Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra obligan a sus firmantes a avanzar en intervenciones coordinadas entre donantes, que minimicen la carga y el costo institucional de los recursos de cooperación para el país recipiente.
- En esta línea de acción, el Banco fue fundador del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS)⁴⁷. El GRUS reúne a las principales agencias de cooperación bilateral y multilateral que trabajan en Bolivia. El GRUS se ha convertido en el principal mecanismo de coordinación y dialogo entre el GBO y la cooperación internacional. Su trabajo está dividido entre la Comisión General, integrada por los jefes de cooperación, y 13 mesas sectoriales de trabajo. En el período de ésta estrategia, el Banco integrará la troika o terna de coordinación del GRUS como Presidente en el segundo semestre de 2012⁴⁸.
- En el pasado reciente, el Banco realizó una coordinación efectiva con la cooperación internacional en el levantamiento de estudios para el diagnóstico y plan de acción de sistemas nacionales, particularmente, en la elaboración de un análisis de de los sistemas nacionales de adquisición de bienes y servicios, bajo los lineamientos OECD-DAC, y la Evaluación de las Finanzas Públicas, bajo la metodología PEFA.
- En el sector de agua y saneamiento, el Banco ha sido el principal socio de la Cooperación Española en la canalización de los recursos del Fondo del Agua, creado por el Gobierno de España en 2008. Bajo esta asociación en 2010, el BID y la AECID aprobaron una operación de agua y saneamiento para zonas periurbanas por un monto de US\$100 millones. La asociación BID-España será la columna vertebral de futuras operaciones con carácter de canasta sectorial, que incluirán a las Cooperaciones de Alemania, Suecia, la Comisión Europea y Canadá.
- En los sectores de protección social y desarrollo infantil temprano, el BID ha tomado el liderazgo junto con el Banco Mundial y la Cooperación Alemana, para adelantar enfoques armonizados de apoyo al Bono Juana Azurduy, principal instrumento de política de transferencias condicionadas dirigidas a la población materno-infantil de Bolivia. En temas de cambio climático el Banco ha estado coordinando estrechamente con el Banco Mundial, la Comisión europea, Suecia, Suiza, Dinamarca y Alemania, para ofrecer al GBO un enfoque coordinado de accesos al sistema global de financiamiento para mitigación y adaptación a cambio climático.
- En el sector de energía ha existido una estrecha coordinación entre el Banco y la Cooperación Japonesa de JICA. Esta relación redundó en la decisión de JICA de comprometer US\$180 millones para el apoyo del proyecto geotérmico de Sur Lípez. Para la primera etapa Japón ha dispuesto de US\$30 millones en cofinanciamiento, reservando hasta US\$150 millones para etapas posteriores.
- A través de la Oficina de Alianzas Estratégicas el Banco se ha fortalecido la búsqueda de nuevos recursos financieros y no financieros para Bolivia, a efectos de agregar valor a las áreas prioritarias establecidas en la Estrategia. La Oficina de Alianzas Estratégicas ha estado a cargo de movilizar recursos de cooperación bilateral y privados para adelantar iniciativas en el área de deportes y desarrollo social. El primer proyecto piloto en la ciudad de El Alto, introducirá intervenciones deportivas con objetivos en materia social para beneficio de jóvenes en áreas marginales.
- La ORP ha sido determinante para que el Gobierno de Corea, quién acordó para Bolivia un marco de operaciones de créditos concesionales por un monto de US\$250 millones por los próximos 5 años, escogiera al BID como socio co-financiador de algunos proyectos de infraestructura, especialmente en las áreas de agua y saneamiento, energía y proyectos de cambio climático.

⁴⁷ El GRUS fue conformado en Febrero de 2007 de acuerdo a los Términos de Referencia firmado por sus miembros.

⁴⁸ De acuerdo a la Ayuda Memoria de Octubre de 2009: “La presidencia del GRUS deberá asumir un rol de liderazgo, consensuar ideas y definir el logro (o no) de consenso, en relación a propuestas de acciones conjuntas específicas en el marco de la implementación de Acuerdos de París y Accra.”

Bolivia: Matriz de División de Trabajo entre Donantes

	BID	HOLANDA	JAPON	USAID	FRANCIA	UNICEF	SUECIA	ALEMANIA	AECID	COSUDE	BELGICA	DINAMARCA	COMISION EUROPEA	BANCO MUNDIAL	NN.UU.	CAF	CANADA	ITALIA	OEI	Total	
Infraestructura	Transporte Vial	X		X									X	X		X				5	
	Transporte Ferroviario	X												X		X					2
	Transporte Aéreo													X		X					2
	Energía	X		X										X		X		X			4
Sector Social	Educación	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		13
	Salud	X		X	X	X	X	X	X		X			X	X	X	X	X			11
	Desarrollo Infantil Temprano	X					X							X							3
	Agua y Saneamiento	X					X	X	X					X	X		X	X	X		8
	Protección Social	X					X							X							4
	Mercados Laborales	X							X	X					X		X				5
Desarrollo Productivo	Pueblos Indígenas									X		X									2
	Vivienda y Urbanismo	X		X										X		X					4
	Género		X	X			X		X	X		X			X		X				8
	Apoyo Sector Financiero	X		X				X		X		X				X					6
Sostenibilidad Ambiental	Micro, Pequeña y Mediana Empresa	X	X		X		X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X			12
	Desarrollo Local, Rural y Agropecuario	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			13
	Medio Ambiente	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				14
Gobernabilidad y Modernización del Estado	Cambio Climático	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					9
	Gestión de Desastres Naturales			X			X	X		X				X							5
	Movimientos Sociales y Sociedad Civil		X			X			X		X				X						6
	Seguridad Pública					X						X			X						2
Gobernabilidad y Modernización del Estado	Justicia		X					X		X	X	X			X		X				8
	Descentralización	X	X	X	X					X		X		X	X		X				8
	Gestión Pública y Transparencia	X	X			X		X	X	X		X		X	X	X	X				12
	Sostenibilidad Fiscal	X						X				X		X							3
Total	18	10	12	5	6	6	7	10	10	12	6	10	8	16	11	12	10				

Sector prioritario identificado por la EBP-BO2011-2015

ANEXO VII

LECCIONES APRENDIDAS. INCORPORACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE PROGRAMA PAÍS BOLIVIA 2008-2010

Las recomendaciones más importantes que surgen de las lecciones aprendidas por el Banco durante la gestión 2008-2010 son las siguientes:

1. **Fortalecimiento de la Oficina de País**

Se constató la falta de personal técnicamente especializado en ciertas áreas que representan desafíos de desarrollo para el país. Contar con un equipo completo de especialistas con experticia en dichas áreas no sólo permitiría fortalecer y profundizar el diálogo con el país, sino también ayudaría a atender mejor las necesidades de sus clientes. Esto resulta particularmente importante en un país como Bolivia, donde una estrecha supervisión técnica y administrativa ha demostrado resultados importantes en el desempeño de la cartera

Para la estrategia 2011-2015, el Banco prevé la contratación de nuevos empleados tanto de apoyo como en sectores. Respecto al personal de apoyo el Banco ha contratado al primer semestre de 2011 un asistente administrativo y tres analistas de operaciones. Respecto a los especialistas de sectores, el Banco ha contratado, un especialista de Género y Diversidad, y uno de Mercados Laborales. Asimismo, durante el transcurso de 2011 se prevé contratar tres especialistas adicionales de Energía, Modernización del Estado y Transporte, áreas primordiales dentro de la presente estrategia. Se está trasladando a un especialista en Educación de la sede a la representación.

2. **Programación y valor agregado**

*En relación a su **programación**, se recomienda que el Banco analice sus fortalezas y defina su apoyo en base a las mismas. El rol del Banco como socio de desarrollo en Bolivia ha estado sujeto a una serie de transiciones en el actual Gobierno. En el sector social, su apoyo se ha visto reducido, en parte por una mayor participación de la cooperación bilateral; y en otra, por un mayor interés desde el Gobierno a que el Banco concentre su accionar en el sector productivo y de infraestructura, donde los resultados son más evidentes. Adicionalmente, la participación del Banco en el largo plazo podría verse afectada por un mayor protagonismo de otros multilaterales en el país. Sin embargo, OVE constató que las autoridades nacionales coincidían en que además del financiamiento brindado por el Banco, su valor agregado reside en su conocimiento técnico y experticia sobre la región. Por lo tanto, se recomienda que el Banco tenga en consideración todos estos factores para enfocar su programa en el país.*

La programación de la Estrategia está basada en un análisis técnico e institucional que incorpora las fortalezas del Banco, así como su posicionamiento con respecto a otras multilaterales y bilaterales. Los sectores definidos como prioritarios están respaldados por trabajo analítico y diálogo continuo con el Gobierno y otros actores relevantes, por ejemplo a través del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS), el cual reúne a las principales agencias de cooperación que trabajan en Bolivia. Este ha conducido a un incremento de la participación del Banco en sectores claves cuya actividad se había visto reducida, como en el sector social, donde se está trabajando en el diseño de préstamos por U\$S35 millones en Salud, U\$S20 millones en Desarrollo Infantil Temprano, U\$S20 millones en Educación Secundaria y Comunitaria, y US\$5 millones en Registro de Beneficiarios de Programas Sociales. Adicionalmente, la programación bianual permite ahora un mayor grado de planificación e implementación adecuada a las transiciones y necesidades del país.

Por su parte, las modificaciones que lleva a cabo el Banco en cuanto a el proceso de aprobación y programación de los recursos de cooperación técnica, como la revisión de los productos de cooperación técnica no reembolsable, la aprobación del Programa de Cooperación Técnica Intrarregional y del Programa para Países Pequeños y Vulnerables, permitirán una mejor planificación, alineación con la Estrategia y velocidad de respuesta. Los recursos de cooperación técnica apoyarán el trabajo analítico y el fortalecimiento de la capacidad de ejecución, evaluación y supervisión de los proyectos con el fin de aumentar el valor agregado de las operaciones, y la disponibilidad de información para la toma de decisiones de política pública.

3. Valor agregado del Banco, diálogo con el gobierno y sectores

Relacionado con el punto anterior: *...para mantener la relevancia de su programa con el país, el Banco debería canalizar una cantidad adecuada de recursos para mantener un **programa constante de aportes analíticos para sectores estratégicos en Bolivia**. Ese programa debe detallarse en su estrategia y revisarse periódicamente, incorporando los resultados analíticos derivados de su dialogo con el país y del programa de préstamos. Al respecto, se vislumbran cuatro ámbitos de acción del Banco:*

- *El Banco debe aportar a la mejora de la **calidad del gasto público** a través del apoyo a los esfuerzos del país en determinar los retornos económicos y sociales de su modelo de crecimiento. Es de gran importancia contar con un sólido conocimiento analítico para optimizar la focalización, eficiencia y efectividad de los programas y políticas del Gobierno, así como el apoyo programático del Banco.*
- *En el **sector social**, dada la decisión del Gobierno de financiar iniciativas principalmente con recursos presupuestarios, el Banco debería enfatizar el **diálogo técnico con el sector**.*
- *En el **sector privado**, se recomienda que el Banco **analice las oportunidades y restricciones para trabajar en este sector**, y defina su programa de acuerdo con los objetivos de desarrollo del país. Asimismo, en relación a las empresas con alta participación pública en su estructura accionaria, se recomienda que el Banco examine su oferta frente a esta modalidad de intervención. Específicamente, se recomienda que el banco revise y en la medida de lo posible adapte sus instrumentos y procedimientos para apoyar a dichas empresas mediante modalidades sin garantía soberana.*
- *Finalmente, en el ámbito de la **reforma fiscal**, el Banco debe apoyar al país en la identificación y análisis de alternativas fiscales a través de su programa de productos no financieros. El cambio en el modelo económico boliviano ha abierto una oportunidad al país para establecer un modelo fiscal que ayude a la programación del gasto público a lo largo de los ciclos económicos, que asegure la sostenibilidad y factibilidad de las inversiones actuales y planeadas por el Plan Nacional de Desarrollo, y que provea un marco para la administración inter-generacional de los recursos provenientes del sector de energía.*

En el proceso de diálogo con el Gobierno, se han identificado temas de interés, los cuales serán apoyados a través de recursos no reembolsables para generar estudios sectoriales y productos de conocimiento orientados a los siguientes sectores y temas: (i) Mercados laborales y seguridad social: capacitación laboral e inserción de la fuerza laboral (ii) Fortalecimiento de la gestión nacional en temas de cambio climático, gestión de riesgos de desastres naturales, conservación de suelos, manejo de recursos hídricos y seguridad alimentaria Los aportes analíticos permitirán mantener la relevancia del programa en el país y explorar potenciales áreas nuevas de trabajo, en cuyo caso se incluirían en futuras actualizaciones de la Estrategia. Así también, futuras actualizaciones podrán incluir nuevos temas de investigación que se vayan recogiendo en el diálogo con el país.

