

El estado de la planificación energética en Bolivia



Juan Carlos Guzmán Salinas

**EL ESTADO DE LA
PLANIFICACIÓN
ENERGÉTICA EN BOLIVIA**



EL ESTADO DE LA PLANIFICACIÓN ENERGÉTICA EN BOLIVIA

Juan Carlos Guzmán Salinas



Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario/ Plataforma Energética; Guzmán Salinas, Juan Carlos

El estado de la planificación energética en Bolivia / por Juan Carlos Guzmán Salinas

(Serie Investigaciones de la Plataforma Energética N° 1)

La Paz: CEDLA, junio 2010, viii; 74 p.

I. t.

DESCRIPTORES TEMÁTICOS:

<ENERGÍA> <PLANIFICACIÓN ENERGÉTICA><POLÍTICA ENERGÉTICA>
<DIAGNÓSTICO><SISTEMA ENERGÉTICO>

DESCRIPTOR GEOGRÁFICO:

<BOLIVIA>

2010, CEDLA; Guzmán Salinas, Juan Carlos

Primera edición: junio de 2010

Depósito Legal: 4-1-1117-10
Editores: CEDLA
Av. Jaimes Freyre No. 2940, Sopocachi
Telfs. 2412429 – 2413175 – 2413223
Fax: (591) (2) 2414625
E-mail: cedla@cedla.org
URL: www.cedla.org
La Paz, Bolivia
Supervisión Editorial: Soraya Luján
Cuidado de edición: C.U.G.
Ilustración de tapa: CEDLA
Diagramación: Sonoviso Comunicaciones
Impresión: Edobol

Impreso en Bolivia
Printed in Bolivia

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de tapa, puede ser reproducida, almacenada o transmitida de manera alguna ni por ningún medio, sin permiso previo del editor. Esta publicación se la realiza en el marco de la Plataforma Energética, creada por el CEDLA como un espacio plural para promover el debate público sobre los temas fundamentales del sector energético. La opinión del autor no implica, necesariamente, la posición y enfoque institucional.

PRESENTACIÓN

El Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) elaboró el año 2009 un estudio denominado “Estado del debate en política energética” que mostró que la política energética nacional carece de una visión integral y de largo plazo, y en cuyo diseño se extraña, como elemento vital en la generación de políticas públicas, un debate nacional participativo y rico en propuestas.

Ante esta evidencia, el CEDLA llegó a la conclusión, en consonancia con otras organizaciones empresariales, sindicales, universitarias, regionales e incluso gubernamentales, de que era necesario crear un espacio permanente, plural y participativo de reflexión, estudio y debate público sobre los temas fundamentales del sector energético.

Esa es la naturaleza y origen de la Plataforma Energética, que inició formalmente sus actividades en octubre del 2009, como un escenario democrático y público de debate, que no asume ni se arroga representación social alguna, y en el que participan tanto el Estado, las empresas los expertos, las universidades, los sindicatos, las juntas vecinales y representaciones indígenas, planteando sus ideas y defendiendo sus legítimos intereses.

Bajo la coordinación inicial del CEDLA, la Plataforma Energética delineó en sus primeras deliberaciones las características y contenidos básicos de 5 mesas de trabajo, desde las cuales se alimentará el debate sobre política energética con la realización de investigaciones, estudios, propuestas, reuniones y otras formas de aportar/intepelar el diseño de políticas públicas. Allí también se definió incentivar este debate con la realización de seis investigaciones sobre temas importantes para el sector energético.

Estas investigaciones fueron, encargadas a destacados profesionales independientes y expertos del sector, y están focalizadas en: 1) El litio y el desarrollo energético boliviano, 2) La industrialización del gas y la política energética, 3) El impacto de las energías renovables en el área rural de Bolivia, 4) El subsector de electricidad en el marco de la nueva ley, 5) El análisis ambiental de la política energética boliviana, y 6) El estado de la planificación energética en Bolivia.

Con la información y conocimiento generados en estas investigaciones, la Plataforma Energética busca, en lo fundamental, dinamizar un debate público que aporte al diseño de la política energética nacional de manera crítica, propositiva y fundamentada.

En esta oportunidad se presenta el resultado de la investigación denominada “El estado de la planificación energética en Bolivia” realizada por Juan Carlos Guzmán Salinas, que muestra, a través de la evolución de varios indicadores que caracterizan al sistema energético, la ausencia permanente de planificación del sistema energético y los preocupantes resultados de políticas que buscaron convertir a Bolivia en el centro energético de la región, mantener estables los precios de los combustibles de manera artificial o, que asignaron al sector el simple y único papel de generador de excedentes.

En la Plataforma Energética se cree firmemente que los resultados y planteamientos desarrollados en este estudio permitirán impulsar el trabajo, debate y deliberaciones sobre el sector, los mismos que serán públicos, transparentes, abiertos a la opinión pública que quiera participar de estos temas vitales para el país.

Javier Gómez Aguilar
Director ejecutivo

ÍNDICE

Presentación	v
Introducción	1
Equilibrio entre la oferta y la necesidad de Energía.....	5
Planificación energética.....	7
Balance Energético Nacional	12
Una mirada al pasado para leer el presente.....	13
Revisión de la evolución de indicadores.....	15
Revisión de los principales documentos de planificación energética.....	33
Reafirmando la vocación original: El patrón primario exportador.....	51
Elementos de planificación.....	53
El enfoque de la planificación energética en Bolivia.....	54
Aspectos destacables y ausencias	57
Reconducir el sistema energético boliviano al servicio de los usuarios	59
Enfoque	61

Contenidos de planificación energética.....	63
Institucionalidad para planificar	64
Bibliografía	66
Entrevistas realizadas.....	67
Definiciones operacionales.....	68
Glosario	73

La Plataforma Energética promovida por el Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) busca, en lo fundamental, dinamizar un debate público que aporte al diseño de la política energética nacional de manera crítica, propositiva y fundamentada.

En esta oportunidad se presenta el resultado de la investigación denominada "El estado de la planificación energética en Bolivia" realizada por Juan Carlos Guzmán Salinas, que muestra, a través de la evolución de varios indicadores que caracterizan al sistema energético, la ausencia permanente de planificación del sistema energético y los preocupantes resultados de políticas que buscaron convertir a Bolivia en el centro energético de la región, mantener estables los precios de los combustibles de manera artificial o, que asignaron al sector el simple y único papel de generador de excedentes.

En la Plataforma Energética se cree firmemente que los resultados y planteamientos desarrollados en este estudio permitirán impulsar el trabajo, debate y deliberaciones sobre el sector, los mismos que serán públicos, transparentes, abiertos a la opinión pública que quiera participar de estos temas vitales para el país.